依法治志 传承文明

——访省委党史研究室（海南省地方志办公室）主任毛志华

■ 本报记者 陈蔚林

地方志是全面系统记述一个行政区域自然、政治、经济、文化和社会的历史与现状的资料性文献。

2006年5月18日，国务院颁布《地方志工作条例》（以下简称《条例》）；2011年5月31日，海南省第四届人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过《海南省地方志工作规定》（以下简称《规定》），自2011年7月1日起施行。

在《条例》颁布10周年、《规定》颁布实施5周年之际，本报邀请到省委党史研究室（海南省地方志办公室）主任毛志华，对依法治志问题进行深入剖析。

海南修志历史悠久 成果丰硕

毛志华透露，海南有1000多年的修志传统，但由于战争、保管等方面的原因，现仅存旧志50余部。像明正德《琼台志》、清道光《琼州府志》和民国《海南岛志》等，都是我们了解海南建置沿革、民俗文化演变，研究海南历史发展进程的珍贵资料。

1988年海南建省，省政府成立了海南省地方志编纂委员会及其办公室，由省长任编纂委员会主任。1990年1月，省四套班子办公厅联合行文，颁发了《〈海南省志〉编纂方案》，全面启动《海南省志》的编修工作。

毛志华介绍，我省第一轮修志的《海南省志》63部分志和19部市县志目前已全部出版，《海南年鉴》出版了24部，累计出版字数近亿字。

2007年2月，省委办公厅、省政府办公厅联合印发《海南省第二轮省市县三级志书编纂方案》；2008年底召开第二轮修志动员大会，全面启动了第二轮修志工作。目前，我省第二轮修志已进入统稿总纂阶段，包括《三沙市年鉴》在内的19个市县都出版了地方年鉴。

此外，全省各级修志机构充分利用修志过程中所搜集到的资料，进行省情、市情和县情研究，编写了大量的地情书、专业志和资料汇编等，累计出版各级各类志书和地情书100多种10多万册。“我们还开通了海南史志网，海南史志馆也正在建设中，建成后将成为我省重要的省情地情展示窗口。”毛志华说。

切实做到“一纳入，八到位”

毛志华介绍，《规定》共有22条，分别对地方志的立法范围、主体客体、职责要求、审查验收和法律保障作了具体规定，是对国务院《地方志工作条例》的补充和具体化。

比如，《规定》要求承担地方志编纂任务的机关、社会团体、企事业单位和其他社会组织，应当将编纂地方志工作列入年度工作计划，并对所编纂的地方志初稿质量或者所提供资料的真实性和准确性负责。为了确保修志工作有序推进，《规定》还增加了处罚内容，加大了处罚力度。

“贯彻《条例》和《规定》，最关键的是要坚持‘党委领导，政府主持，志办牵头，各方参与，社会支持’的领导体制和工作机制。”毛志华说，地方志历来属于“官书”，编纂志书是各级政府的重要职责，也是各有关部门的法定任务。我省第二轮修志，计有省志1部56个分志，地级市志2部，县级志书20部，是一项宏大的文化系统工程，涉及部门多、专业性强、工作量大，要切实把地方志工作纳入各地经济社会发展规划。

多举措推进我省第二轮修志工作

2015年9月，省委党史研究室（省地方志办公室）配合省委督查室对少数修志工作滞后的省志承编单位和市县进行督查，严格按照《海南省第二轮省市县三级志书编纂方案》部署，推动各市县、各部门按时按质完成地方志编纂任务。

“我们将针对修志过程中呈现出来的难点和问题，分别举办不同内容、不同性质的培训班，提高从业人员的政治素质和专业水平。”毛志华希望，地方志工作部门要转变工作方式，由一件工作向一项事业转变；由单纯编鉴修志，向编鉴修志与开发利用地情资源并重转变；由方志部门单兵作战，向协同各部门并肩作战形成合力转变；由单一向承编单位下达任务，向自编、特聘、外包等综合实施转变；由以往“等稿上门”的被动行为向提前介入、主动上门服务转变。

未来，省委党史研究室（省地方志办公室）将建立修志人才网和专家库，聘请一批史志专家、史志爱好者、离退休老同志担任编修顾问，解决修志人才缺乏问题。同时，切实做好全省史志资料年报制度的实施和名镇志的编修工作，为我省地方志事业的持续健康发展夯实基础。

毛志华说，省委党史研究室（省地方志办公室）将全面落实《全国地方志事业发展规划纲要（2015－2020年）》，编制出台《海南省2016－2020年史志工作规划》，推进我省第二轮修志工作稳步发展，确保2019年前全省志鉴编修实现全面完成、全面覆盖。

（本报海口5月17日讯）

为民生站岗 为百姓托底

◀上接A01版

“作为国际旅游岛，海南的社保体系要为城乡居民服务，也应方便外来人口，从各方面保障老百姓的切身利益。”省社保局局长王卓说。

据了解，我省是在全国范围内最早启动异地就医结算的，截至2015年底，我省已与全国17个省份104个统筹区实现了跨省异地就医直接结算，累计已有4.27万人次享受到便利。

省长刘赐贵近日在省人社厅调研时表示，我省要加快推动与全国各兄弟省市区的医保异地结算工作，力争在全国基本实现异地就医结算，逐步推进国际医保异地结算。

目前全国还有13个省份没有与我省建立异地就医结算合作关系，省社保局正在紧锣密鼓加快沟通联系，争取早日达成合作意向、率先实现异地就医直接结算覆盖全国。

工伤保险 为农民工解忧

“如果没有工伤保险，我真不敢想象该如何面对这突如其来的灾难。”浙江某建筑公司的农民工郑文兵说。

2015年7月，郑文兵在三亚某建筑工地意外受伤，身体多处粉碎性骨折，由于得到及时救治，目前已基本康复，工伤保险共为其核拨待遇7万余元，大大减轻了郑文兵的医药费负担。

2015年我省全面推行建筑企业按项目参加工伤保险制度，截至2015年底，我省有463个项目参保，2万多建筑业农民工纳入工伤保障范围，发生工伤赔付13起，核拨待遇124.6万元，为建筑业农民工撑起了生命的“保护伞”。

按项目参加工伤保险，要求建设单位在办理施工许可手续时，应当提交建设项目工伤保险参保证明，作为保证工程安全施工的具体措施之一，安全施工措施未落实的项目，住房和城乡建设主管部门不予核发施工许可证。

“这项政策是突破性的，一次性缴费，动态登记，保障项目所有职工的工伤待遇，并且是强制性的，既适应了农民工流动性大的现状，又解决了农民工地位弱、维权难的问题。”省社保局工伤生育处负责人说。

医保控费 遏制不合理诊疗

4月20日，省社保局经办大厅，一名工作人员正通过医保智能审核系统对医保信息进行审核，她在日期栏输入2月1日至2月29日，系统便弹出3910条结算单据，并自动提示其中的295条需要再次审核，每条有异议的单据还附有具体明细。

“对审核出有异议的单据，需要通过网络返还给医院，让医院根据系统审核出的疑点，进行重新审核并给出说明。”该工作人员说。

医保智能审核监控系统是2015年年底开始正式运行的，通过大数据管理，实现了医疗费用审核从人工审核、事后抽查向智能审核、全面核查的转变，有效控制了医保费用的过快增长。

“控制医保支出的过快增长，减少不合理诊疗行为，可以从监管层面为百姓营造良好的就医环境。”省社保局医保处负责人表示。

2014年，我省职工医保基金支出增幅为4.9%，比全国平均水平低近10个百分点，而职工人均报销比例却比全国平均水平高6个百分点；2015年全省职工医保住院费用增幅进一步减缓。据统计，2014年和2015年，全省查处违规医师600余名。我省的医保控费取得良好成效，不合理诊疗行为得到有效遏制。

（本报海口5月17日讯）

法官教残疾儿童包饺子

儋州“助残周”爱意浓浓

本报那大5月17日电（记者易宗平）“加点馅料，把饺子皮两边合起来……”今天，儋州市特殊教育学校食堂大厅围满了人，法官志愿者和教师们手把手地教学生包饺子。

儋州市特殊教育学校现有106名学生。为引起社会对“特殊学生”的关注，该市在5月16日至20日，集中开展“助残周”活动。与该校学生结对帮扶已有3年的海南省第二中级人民法院，今天派出13名法官和司法行政人员组成青年志愿队，与该校学生热情互动。

一些法官跟着该校老师突击学习了几句手语，很快就在包饺子的互动环节派上用场。孩子们很活跃，双方都无法弄懂意思时，就在纸上“笔谈”，现场爆出阵阵欢笑声。

“我给这里的学生讲课时，讲了如何加强自我保护、如何预防违法犯罪两个方面。”海南省第二中级人民法院刑事庭法官蒙良说。“包饺子很有趣，真开心！”特殊教育学校学生李天清有听力障碍，但她在纸上快速地写着，稚嫩的脸上满是笑容。

据了解，儋州推出以“关爱孤残儿童，让爱洒满人间”为主题的“助残周”，活动内容丰富。特殊教育学校校长邢琼杰介绍，今年“助残周”活动，还包括教育专家讲座、法官讲座、教师优质课展示、家长开放日等。

琼海农家乐 带热野菜经济

5月12日，琼海市阳江镇利试考村村委会主任卢业锋展示刚采摘的“贵妃菜”。

针对琼海不断扩大的农家乐市场，老卢看到了商机，种植了40多亩十多个品种的野菜供应市区酒店和旅游景区，旺季每天的销售额近5000元。他说，下一步准备向住宅小区配送，同时带动村民发展种植。

本报记者 王凯 摄

三亚对殡葬服务管理业展开专项调查

承诺查实乱收费将依法严惩

新闻追踪

本报三亚5月17日电（记者孙婧）今天下午，三亚市政府召开进一步规范殡葬服务管理专题会议，就本报今日刊登的《“最后一程”需要多少买路钱？》所反映的太平间收费和殡葬服务管理不规范等突出问题，进行专题研究，并部署殡葬服务管理工作。

会上就媒体曝光的三亚部分医院太平间收费管理中存在的问题，逐条进行了梳理，并责成物价局进行调查。会议称，一旦查实，将依照有关法律法规进行严惩。

会议要求由三亚市民政局牵头，市卫生局、市物价局、市发改委、市红十字会、各公立医院等单位积极配合，对各医院的太平间、停尸房相关业务如何做到进一步规范管理展开调研，并加快推进新型殡葬服务管理工作。记者获悉，今天三亚市物价局已成立调查组，对全市医院太平间展开了殡葬服务收费项目的调查。

三亚市政府有关负责人表示，殡葬工作事关民生，市各相关单位要切实担负起维护服务者和需求者合法权益的工作责任，进一步强化殡葬管理，规范殡葬市场秩序，共同维护三亚市公共卫生安全，促进社会稳定。

结合中国特色社会主义伟大实践 加快构建中国特色哲学社会科学

◀上接A01版

这种前无古人的伟大实践，必将给理论创造、学术繁荣提供强大动力和广阔空间。这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。一切有理想、有抱负的哲学社会科学工作者都应该立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声，积极为党和人民述学立论、建言献策，担负起历史赋予的光荣使命。

习近平强调，坚持以马克思主义为指导，是当代中国哲学社会科学区别于其他哲学社会科学的根本标志，必须旗帜鲜明加以坚持。我国哲学社会科学的一项重要任务就是继续推进马克思主义中国化、时代化、大众化，继续发展21世纪马克思主义、当代中国马克思主义。我国广大哲学社会科学工作者要自觉坚持以马克思主义为指导，自觉把中国特色社会主义理论体系贯穿研究和教学全过程，转化为清醒的理论自觉、坚定的政治信念、科学的思维方法。

习近平指出，坚持以马克思主义为指导，首先要解决真懂真信的问题，核心要解决好为什么人的问题，最终要落实到怎么用上来。我国哲学社会科学要有所作为，就必须坚持以人民为中心的研究导向。脱离了人民，哲学社会科学就不会有吸引力、感染力、影响力、生命力。我国广大哲学社会科学工作者要坚持人民是历史创造者的观点，树立为人民做学问的理想，尊重人民主体地位，聚焦人民实践创造，自觉把个人学术追求同国家和民族发展紧紧联系在一起，努力多出经得起实践、人民、历史检验的研究成果。马克思主义是随着时代、实践、科学发展而不断发展的开放的理论体系，它并没有结束真理，而是开辟了通向真理的道路。把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，结合新的实践不断作出新的理论创造，这是马克思主义永葆生机活力的奥妙所在。

习近平强调，要加快构建中国特色哲学社会科学，按照立足中国、借鉴国外，挖掘历史、把握当代，关怀人类、面向未来的思路，着力构建中国特色哲学社会科学，在指导思想、学科体系、学术体系、话语体系等方面充分体现中国特色、中国风格、中国气派。

习近平指出，构建中国特色哲学社会科学，一是要体现继承性、民族性。要善于融通马克思主义的资源、中华优秀传统文化的资源、国外哲学社会科学的资源，坚持不忘本来、吸收外来、面向未来。坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，说到底是要坚定文化自信，文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。二是要体现原创性、时代性。我们的哲学社会科学有没有中国特色，归根到底要看有没有主体性、原创性。只有以我国实际为研究起点，提出具有主体性、原创性的理论观点，构建具有自身特质的学科体系、学术体系、话语体系，我国哲学社会科学才能形成自己的特色和优势。我国哲学社会科学应该以我们正在做的事情为中心，从我国改革发展的实践中挖掘新材料、发现新问题、提出新观点、构建新理论，加强对改革开放和社会主义现代化建设实践经验的系统总结，加强对发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明以及党的执政能力建设等领域的分析研究，加强对党中央治国理政新理念新思想新战略的研究阐释，提炼出有学理性的新理论，概括出有规律性的新实践。三是要体现系统性、专业性。中国特色哲学社会科学应该涵盖历史、经济、政治、文化、社会、生态、军事、党建等各领域，囊括传统学科、新兴学科、前沿学科、交叉学科、冷门学科等诸多学科，不断推进学科体系、学术体系、话语体系建设和创新，努力构建一个全方位、全领域、全要素的哲学社会科学体系。要抓好教材体系建设，形成适应中国特色社会主义发展要求、立足国际学术前沿、门类齐全的哲学社会科学教材体系。

习近平强调，构建中国特色哲学社会科学是一个系统工程，是一项极其繁重的任务，要加强顶层设计，统筹各方面力量协同推进。

习近平指出，加强和改善党对哲学社会科学工作的领导，是繁荣发展我国哲学社会科学事业的根本保证。各级党委要把哲学社会科学工作纳入重要议事日程，加强政治领导和工作指导，一手抓繁荣发展、一手抓引导管理。各级领导干部特别是主要负责同志，既要有比较丰富的自然科学知识，又要有比较丰富的社会科学知识，以不断提高决策和领导水平。要加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度。

习近平强调，哲学社会科学领域是知识分子密集的地方，要把这支队伍关心好、培养好、使用好，让广大哲学社会科学工作者成为先进思想的倡导者、学术研究的开拓者、社会风尚的引领者、党执政的坚定支持者。要实施以育人育才为中心的哲学社会科学整体发展战略，构筑学生、学术、学科一体的综合发展体系。要实施哲学社会科学人才工程，着力发现、培养、集聚一批有深厚马克思主义理论素养、学贯中西的思想家和理论家，一批理论功底扎实、勇于开拓创新的学科带头人，一批年富力强、锐意进取的中青年学术骨干，构建种类齐全、梯队衔接的哲学社会科学人才体系。要认真贯彻党的知识分子政策，做到政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心照顾。领导干部要主动同专家学者打交道、交朋友，多听取他们的意见和建议。要加强哲学社会科学优秀人才使用，让德才兼备的人才在重要岗位上发挥作用。

习近平指出，要提倡理论创新和知识创新，鼓励大胆探索，开展平等、健康、活泼和充分说理的学术争鸣，活跃学术空气。要大力弘扬优良学风，推动形成崇尚精品、严谨治学、注重诚信、讲求责任的优良学风，营造风清气正、互学互鉴、积极向上的学术生态。广大哲学社会科学工作者要立志做大学问、做真学问，严肃对待学术研究的社会效果，以深厚的学识修养赢得尊重，以高尚的人格魅力引领风气，在为祖国、为人民立德立言中成就自我、实现价值。

王沪宁、刘延东、刘奇葆、许其亮、栗战书出席座谈会。

中央和国家机关有关部门、中央军委政治工作部负责同志，各省区市和新疆生产建设兵团党委宣传部部长，马克思主义理论研究和建设工程咨询委员，有关专家学者和学生代表等参加座谈会。

海南部分市县蔬菜田头收购价信息

单位：元/斤　　时间：2016年5月17日

填表单位：省农业厅　　制表单位：农业厅市场与经济信息处

	空心菜	菜心	地瓜叶	生菜	小白菜	油麦菜	芥菜	上海青	圆白菜	茄子	豆角	青瓜
海口	0.5	1.9	2.5		1.9	0.8	1.4	1.8			1.2	1.1
三亚	1.0	1.8		1.6	1.2	1.0	1.2	1.0		1.3	2.5	1.6
儋州	1.0	1.7	1.8		1.4		1.4	1.3	1.5	1.0	0.6	1.0
琼海	1.2	1.3	1.3	1.2	1.2		1.0	1.1		1.3	2.5	1.0
琼中	2.2	2.7	2.0	3.0	2.0	2.0	2.0	1.7	2.2	1.5	3.2	3.0