

曾因土地纠纷多次上访,村子断了生路;搁置争议发展生产,村民看到未来 东方市岭村:从“上访”到“上进”

■ 本报记者 李磊 刘操 特约记者 高智 通讯员 符吉亮



昔日,岭村村民聚集上访的景象不再。如今,村干部面对面向群众征求意见。

A 上访两年:生产荒废 村民颓废

村中田地无人耕种,村民经济窘迫

核心提示

谁都没有想到,钟瑞东这位如今的东方市三家镇岭村致富带头人,曾在7年之前和村民一起上访过。

当时的岭村因为土地流转引发村民不满,2009年,村民开始上访,村里生产荒废,村民举债上访,村内所有事物均无法正常进行,失去经济来源的村民们成天喝酒打架。

提起上访的往事,已是岭村村委会主任的钟瑞东一头扎进屋里,吃力地抱着一个装满纸张的蛇皮袋,放在地上。他说:“瞧!这就是前些年村民们上访还没来得及送出去的材料。”

转机发生在2013年村级组织换届之时,新的村“两委”提出“搁置争议,努力发展生产”的思路,让岭村发生了翻天覆地的变化,也让村民看到了希望。

如今,面对土地纠纷,村民们不再上访,转而向法院提起诉讼,相信法律的判决。村干部也正在通过各种方式,弥合村民们因矛盾产生的感情裂痕,发展生产,提高村民收入。曾经的“上访村”正在变成一个“上进村”。



村民在便民代办点办理事务。

扫码看**动**深读
(见报当日8时更新)



精彩视频 精美图片



海南日报客户端 南海网专题

C 收入增加:盖起洋楼 开上小车

大力调整农业产业结构,不断扩大高效经济作物种植面积,并帮助村民外出打工

然而,这仅仅是一个开始,为村民找到一条致富路才是解决不上访、不吵架的根本之策。

岭村的土地资源还算丰富,拥有山地面积1万多亩,耕地面积2760亩,其中水田面积2530亩,旱地230亩。过去,村民主要种植水稻、花生和反季节瓜菜等,此前,因为规模都很小,无法形成聚集效应。

新“两委”成立后,开始带领村民充分利用岭村地理和资源优势,大力调整农业产业结构,不断扩大高效经济作物种植面积,目前仅香蕉、甜玉米种植面积就达7000多亩,大大地提高了村民的收入。同时,引导村民大力

发展牛、羊、猪、鸡、鸭等养殖,村民收入逐年增加。

村干部还主动找到村里外出做生意比较成功的村民,恳请他们为出去打工的年轻人提供帮助。

“现在村里还有人上访、打架吗?”“村子里的人或出去打工,或忙着生产,都在赚钱,谁还有心思去上访打架!”钟瑞东笑着说道。

如今,富起来的村民纷纷建起了小洋楼,不少人家开上了小轿车。走在岭村的村路上,一阵阵稻香迎面扑来,一幢幢小洋楼映入眼帘,村道两侧的墙面上还画上了反映新农村精神风貌的图案,以前因上访见面就掐架的

村民们又聚集在广场的树荫下乘凉喝茶,谈古论今。岭村一改之前上访村的“帽子”,成为文明村、富裕村。

岭村的收入也芝麻开花节节高,据统计,全村人均纯收入在2014年达到了6200元,2015年达到7000元。

“当时就是心里不平衡,看见有人拿着集体的土地赚钱,村民却富不起来,却不知道这种行为是捡了芝麻,丢了西瓜。”口袋里重新鼓起来的钟祥吉颇为感慨,新“两委”提出的“搁置争议,发展为先”的措施是正确的,如果上访、各类纠纷乱象持续下去,岭村的村民永远看不到未来,根本不会有今天的生活。

D 消除猜忌:相信法律 解开“死结”

土地纠纷向法院提起诉讼,村民协商化解矛盾,文娱活动增进感情

“都想开了,村民已经向法院提起了诉讼,我们在等待法院的判决。”钟瑞东说,如今村民们偶尔还会把那些老问题打印成材料,不过这些材料送达的对象却是律师。在起诉书上,村民要求土地最初承包方对村集体土地的增值部分进行补偿。

为了确保土地纠纷不再发生,村“两委”积极开展土地确权工作,为农户重新界定了5000多亩土地的“四至”和权属,并将现存95%的村集体土地分给全体村民经营。同

时,多次分批组织党员、干部参加农村矛盾调解、新农保、土地确权、耕地保护等法律知识技能培训,对于曾经因上访闹得不可开交的农民,村干部挨家挨户上门做工作,通过村民协商等方式解决矛盾和纠纷,引导他们通过法律途径来维护自己的权益。

“不能蛮干,矛盾没有化解不了的,问题都可以坐下来商谈,再不行也可以通过法律途径来解决。”刘运亨说,村民学习法律知识后,觉得通过法律诉讼的方式解决问题是最公平的

一种方式。

夜晚的岭村,华灯初上,村民在新修建的广场上跳起舞来。“广场舞也能够联络村民感情。”刘运亨说,曾经岭村因为上访等各种问题对立严重,很多人互相不来往。现在以舞会友,大家聚到一起跳舞,消除隔阂,曾经打过架的人也能在一个舞台上跳舞了。

“那些历史问题就交给法院去解决,最终结果我们也都能够接受。”钟瑞东说。

符明友也在电话里对记者说:“法院怎么判,我都认可。”

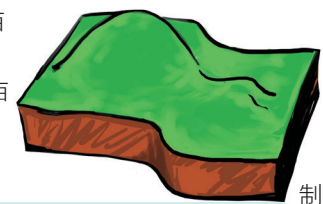
岭村“变身”

村民集体上访时	
2011年 年人均纯收入	2300元
村级组织换届后	
2014年 年人均纯收入	6200元
2015年 年人均纯收入	7000元

过去	种植水稻、花生和反季节瓜菜
如今	扩大香蕉、甜玉米等高效经济作物种植面积,大力发展牛、羊、猪、鸡、鸭等养殖



岭村拥有山地面积**10000**多亩
耕地面积**2760**亩
其中
水田面积**2530**亩
旱地**230**亩



制图张昕

E 根治乱象:落实制度 加强治理

打出制度“组合拳”保证村务公开,走法律程序提高土地租金、追缴拖欠租金及增值费

岭村发生的变化也是东方变化的缩影。这个变化源于找到了问题的“症结”,从制度上根治了村庄乱象。

东方市市委有关负责人称,土地问题曾经一度占了该市上访反映问题比例的七成以上,为了破解农村土地管理乱象,东方市加强村级治理,在制度上打出系列“组合拳”。

2012年,东方市率先在全省开展农村土地确权登记颁证试点工作,明确规定把95%以上的集体耕地确权发承包到农户,从根本上压缩村“两委”随意发承包集体土地空间。同时,该

市通过开展农村土地“三过”问题清理,通过协商或引导村民走法律程序提高土地租金、追缴拖欠租金及增值费,切实维护农民合法权益。

岭村发生的变化,给出一个重要启示:根治村庄乱象,村级组织工作公开透明化是重要保障。

同时,东方市委组织部相关负责人表示,一直以来,该市组织部一直致力于村务党务财务公开透明化,通过开展“基层组织提升年”、“立规执纪推进年”活动,对各类规章制度进行一次集中梳理,建立健全村级民主

机制,健全和落实村“两委”联席会议、村民代表(户代表)会议,一事一议,村委会向村党支部请示汇报工作,村干部“驻村坐班”等制度,进一步规范村级组织工作运行机制,全面提升基层组织的规范化建设。探索建立“一核两委一会”乡村治理结构,严格落实村财务托乡镇管理服务制度,严格执行村务公开,村干部述职述廉制度,加强村集体资金、资产、资源的民主管理,进行登记造册,建立档案管理,有章理事。

(本报八所5月26日电)