

# 曾因土地纠纷多次上访，村子断了生路；搁置争议发展生产，村民看到未来 东方市岭村：从“上访”到“上进”

■ 本报记者 李磊 刘操 特约记者 高智 通讯员 符吉亮



昔日，岭村村民聚集上访的景象不再有。如今，村干部面对面向群众征求意见。

## A | 上访两年：生产荒废 村民颓废

村中田地无人耕种，村民经济窘迫

“那个时候就忙着上访了，一些村民长期不工作，家里的责任田荒着。我也把家里的耕牛卖了筹集路费上访。”村民钟祥吉曾是村中的上访专业户，为了上访，他花费了1万多元。借钱后，望着杂草长得一人多高的责任田，更加没心思耕种。

村民提供的资料显示，2003年至2004年，时任岭村党支部书记的符朋友将这3000多亩已荒废的土地，发包给自己的儿子符桂永和朋友李开贤，期限30年。这次出租土地，有三分之二的村民通过了出租土地的表决。但2007年7月1日，这些土地又被转包给海南金华林有限公司。

村民们在上访材料中认为，当年签署的合同约定的租金过低、年限过长、且没有兑现承包金和农民分成，而且2007年那次土地转租程序没有通过村民全体表决，合同侵害集体利益。

符朋友却有另一种说法：这些土地签订30年的租赁合同时，这事经过村民同意，价格由最初的每年20元一亩，到后来的每年60元一亩。后来流转给金华公司的时候，土地租金也是60元一亩，根本不存

在土地增值之说。

两年后，岭村村民对这种土地承包方式的不满开始发酵，2009年，岭村村民开始集体上访。

“2009年12月10日，村民开始去东方市上访，12月18日又组织村民到海口去上访……”曾经参与上访的岭村委会主任钟瑞东扳着手指数着上访的日子，一边算一边感叹：“一次比一次级别高！”

2011年，岭村的上访次数达到了顶峰，上访已经成为村民生活的一部分，每隔3个月就会上访一次，一直持续到2011年底才渐渐消停。而这一年岭村农民人均收入只有2300元。

那时的岭村“两委”到了无人管理的地步，村委会甚至没有办公场所，村中的道路久失修，垃圾四处堆放。

荒废的生产，经济的窘迫，更让村民看不到希望。不上访的时候，他们做的最多的事情就是在村里游荡，喝酒，村里人经常因为各种纷争因意见不统一，争来吵去，渐渐地发展为斗殴。

这些日趋恶化的村况，让岭村被外村人贴上了“天天打架”、“天天告状”的标签。

## B | 搁置争议：公开村务 找回信任

合力盖起村委会办公楼，村“两委”坐班接待来访群众

村民的多次上访，加上村中打架斗殴频发的乱象，引起了上级部门的重视。2011年，符朋友被免职，当年，三家镇党委副书记、纪委书记许云飞开始兼任岭村村支书。

临危受命的许云飞来到岭村后做的第一件事，就是稳住了村民的上访势头。

作为代理村支书，许云飞开始着手调查岭村的症结所在：此前村务不公开，村账目不公开，让村民对“两委”失去了信心，长期以来，村民用上访、不合作等方式来对抗村“两委”，导致村级组织软弱涣散，村里一片混乱。

解决这一矛盾，最重要的就是谋划着为岭村选一个好“当家人”。2012年，在许云飞代理了一年的村支书后，村民刘运亨被任命为村支书。

刘运亨作为村医务室医生，一直以来在村民中享有很高的威望，处理问题也比较公道。

此时，2013年村级组织换届选举即将举行，刘运亨号召村子里面有能力建威望的人竞选村委会干部。随后，刘运亨在换届选举中被选为村支书，钟瑞东被大家一致选举为岭村委会主任。

这两个新带头人上任后提出的理念就是“搁置争议，先谈发展。”

“一个村子，没有钱，什么都干不下去。”刘运亨说，那时的岭村甚至穷得连村“两委”办公场所都没有。因此，他和钟瑞东做的第一件

事，就是重新找回村民对村“两委”的信任，然后带领大家致富。

刘运亨和村干部们找到东方市委组织部、宣传部，申请资金修建村委会办公楼，此后又发动村中爱心人士筹款共建。

“为啥几年前的岭村会出现上访？表面上看是土地问题，但根源上就是此前的村务不公开、不透明。”刘运亨说，要彻底解决上访问题，就是要将村务公开。

村“两委”决定施行阳光村务、随时接受村民的监督。规定凡村里重大事项的决策，都要按照要求在党务、村务公开栏公布，接受群众的监督。并落实干部“坐班”制度，将村“两委”干部分成7个小组，从周一至周日轮流在村办公室接待来访群众，受理群众反映的问题。

刘运亨回忆，新的村“两委”刚刚成立时，还有少部分村民抱着不信任的态度，故意刁难村干部，在清扫过的道路上乱扔垃圾。但新的“两委”干部带头，哪里有垃圾，就到哪里捡。“时间长了，大伙看在眼里，也跟着干。”2年多时间的整治，让岭村的老百姓习惯了居住在环境整洁的村庄中，并养成了“门前三包”的习惯。

刘运亨觉得，村务公开后，岭村的“两委”班子很团结，大家的力气总能往一处使，更重要的是重新找回了村民的信任。

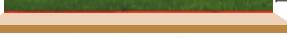


扫码看深读

(见报当日8时更新)



精彩视频



精美图片



南海网专题

海南日报客户端

## C | 收入增加：盖起洋楼 开上小车

大力调整农业产业结构，不断扩大高效经济作物种植面积，并帮助村民外出打工

然而，这仅仅是一个开始，为村民找到一条致富路才是解决不上访、不打架的根本之策。

岭村的山地资源还算丰富，拥有山地面积1万多亩，耕地面积2760亩，其中水田面积2530亩，旱地230亩。过去，村民主要种植水稻、花生和反季节瓜菜等，此前，因为规模都很小，无法形成聚集效应。

新“两委”成立后，开始带领村民充分利用岭村地理和资源优势，大力调整农业产业结构，不断扩大高效经济作物种植面积，目前仅香蕉、甜玉米种植面积就达7000多亩，大大提高了村民的收入。同时，引导村民大力

发展牛、羊、猪、鸡、鸭等养殖，村民收入逐年增加。

村干部还主动找到村里外出做生意比较成功的村民，恳请他们为出去打工的年轻人提供帮助。

“现在村里还有人上访、打架吗？”

“村子里的人或出去打工，或忙着生产，都在赚钱，谁还有心思去上访打架！”钟瑞东笑着说道。

如今，富起来的村民纷纷建起了小洋楼，不少人家开上了小轿车。走在岭村的村路上，一阵阵稻香迎面扑来，一幅幅小洋楼映入眼帘，村道两侧的墙面上还画上了反映新农村精神风貌的图案，以前因上访见面就掐架的

村民们又聚集在广场的树荫下乘凉喝茶，谈古论今。岭村一改之前上访村的“帽子”，成为文明村、富裕村。

岭村人的收入也芝麻开花节节高，据统计，全村人均纯收入在2014年达到了6200元，2015年达到7000元。

“当时就是心里不平衡，看见有人拿着集体的土地赚钱，村民却富不起来，却不知道这种行为是捡了芝麻，丢了西瓜。”口袋里重新鼓起来的钟祥吉颇为感慨，新“两委”提出的“搁置争议，发展为先”的措施是正确的，如果上访、各类纠纷乱象持续下去，岭村的村民永远看不到未来，根本不会有今天的生活。

## D | 消除猜忌：相信法律 解开“死结”

土地纠纷向法院提起诉讼，村民协商化解矛盾，文娱活动增进感情

“都想开了，村民已经向法院提起了诉讼，我们在等待法院的判决。”钟瑞东说，如今村民们偶尔还会把那些老问题打印成材料，不过这些材料送达的对象却是律师。在起诉书上，村民要求土地最初承包方对村集体土地的增值部分进行补偿。

为了确保土地纠纷不再发生，村“两委”积极开展土地确权工作，为农户重新界定了5000多亩土地的“四至”和权限，并将现存95%的村集体土地分给全体村民经营。同

时，多次分批组织党员、干部参加农村矛盾调解、新农保、土地确权、耕地保护等法律知识技能培训，对于曾经因上访闹得不可开交的农民，村干部挨家挨户上门做工作，通过村民协商等方式解决矛盾和纠纷，引导他们通过法律途径来维护自己的权益。

“不能蛮干，矛盾没有化解不了的，问题都可以坐下来商谈，再不行也可以通过法律途径来解决。”刘运亨说，村民学习法律知识后，觉得通过法律诉讼的方式去解决问题是最公平的

一种方式。

夜晚的岭村，华灯初上，村民在新修建的广场上跳起舞来。“广场舞也能够联络村民感情。”刘运亨说，曾经岭村因为上访等各种问题对立严重，很多人互相不来往。现在以舞会友，大家聚到一起跳舞，消除隔阂，曾经打过架的人也能在一个舞台上跳舞了。

“那些历史问题就交给法院去解决，最终结果我们也能接受。”钟瑞东说。

符朋友也在电话里对记者说：“法院怎么判，我都认可。”

## E | 根治乱象：落实制度 加强治理

打出制度“组合拳”保证村务公开，走法律程序提高土地租金、追缴拖欠租金及增值费

岭村发生的变化也是东方变化的缩影。这个变化源于找到了问题的“症结”，从制度上根治了村庄乱象。

东方市市委有关负责人称，土地问题曾经一度占了该市上访反映问题比例的七成以上，为了破解农村土地管理乱象，东方市加强村级治理，在制度上打出系列“组合拳”。

2012年，东方市率先在全省开展农村土地确权登记颁证试点工作，明确规定把95%以上的集体耕地确权发包到农户，从根本上压缩村“两委”随意发包村集体土地空间。同时，该

市通过开展农村土地“三过”问题清理，通过协商或引导村民走法律程序提高土地租金、追缴拖欠租金及增值费，切实维护农民合法权益。

岭村发生的变化，给出一个重要启示：根治村庄乱象，村级组织工作公开透明化是重要保障。

同时，东方市委组织部相关负责人表示，一直以来，该市组织部门一直致力于村务党务公开透明化，通过开展“基层组织建设提升年”、“立规执纪推进年”活动，对各类规章制度进行一次集中梳理，建立健全村级民主

机制，健全和落实村“两委”联席会议、村民代表（户代表）会议、一事一议、村委会向村党支部请示汇报工作，村干部“驻村坐班”等制度，进一步规范村级组织工作运行机制，全面提升基层组织的规范化建设。探索建立“一核两委一会”乡村治理结构，严格落实村级财务管理服务制度，严格执行村务公开，村干部述职述廉制度，加强村集体资金、资产、资源的民主管理，进行登记造册，建立档案管理，有章理事。

(本报八所5月26日电)

岭村“变身”

村民集体上访时

2011年 年人均纯收入 2300 元

村级组织换届后

2014年 年人均纯收入 6200 元

2015年 年人均纯收入 7000 元

过去 种植水稻、花生和反季节瓜菜

如今 扩大香蕉、甜玉米等高效经济作物种植面积，大力发展牛、羊、猪、鸡、鸭等养殖

岭村拥有山地面积 10000 多亩

耕地面积 2760 亩

其中

水田面积 2530 亩

旱地 230 亩

制图 张昕



本版照片均由东方市委组织部供图