

# 我省通报省交通厅党组巡视整改情况 以问题为导向立行立改

## “传压力 明责任 强督促 严整改”

开栏的话

根据省委部署和省委巡视工作领导小组安排,2015年底,省委巡视组对儋州、文昌、乐东、保亭、省国资委、省交通厅、海南省发展控股有限公司和海南省交通投资控股有限公司等4个市县、4个省直单位开展巡视。从即日起,我省将陆续通报2015年第三轮巡视的巡视整改情况,本报开设专栏进行报道,敬请关注。

本报海口5月30日讯(记者张燕星 通讯员蔡宏 余振晚)按照党务公开原则和巡视工作条例规定,我省今天通报了省交通厅党组巡视整改情况,开启2015年第三轮巡视整改情况通报的序幕。

据了解,省交通厅党组把巡视整改作为一项严肃的政治任务来抓,先后召开12次厅党组会等会议研究部署相关整改工作,逐条对照巡视指出的4个方面12类问题,细分为25项整改事项103条具体措施,完成一项、销

号一项,有力推动整改落实;巡视组移交的问题线索16件已办结11件,立案6件,给予党纪政纪处分7人,其中处级3人。

针对落实“两个责任”方面存在的问题,省交通厅制定分解清单和谈心谈话制度,扎实推进“两学一做”学习教育,切实发挥监督指导作用;把2016年党风廉政建设和反腐败工作细化为34项重点任务,全系统梳理权力事项460项、廉政风险点382个、重点岗位人员790人、组织签订《廉洁自

律承诺书》790份;严格落实“一案双查”,对巡视移交的2件问题线索立案调查后,除对当事人处分外,严肃问责单位负责人4人。

针对财务管理混乱和顶风违反中央八项规定精神问题,该厅严肃查处“四风”问题,对巡视移交的违规收受礼物、违规领取补贴和举办婚丧收受礼金等5件问题线索全部立案调查,给予党纪政纪处分5人,诫勉谈话3人;严肃财经纪律,开展自查自纠专项活动,及时清退违规发放津补贴、个人报销发票款等共计268.01万元;加强财务人员业务培训,针对辨别发票真伪、材料采购等问题研究解决办法。

针对公路项目建设存在“潜规则”等问题,省交通厅成立4个督查小组对全省在建公路水运建设项目全面排查,集中整治围标串标、违法转包等违法违规问题,对巡视发现万宁石梅湾至大花角旅游公路项目分包问题,已责令终止2个劳务分包;建立省公路信用信息库设立黑名单,取消涉及违法违规案件的

省公路建设项目8名评标专家的资格且终身不再入选,没收3家提交虚假保证金企业的投标保证金,并处以中标项目金额5%至10%的罚款。

针对行政执法弹性较大,存在廉政风险问题,该厅严格规范行政执法行为,修订完善《海南省交通行政执法自由裁量权基准》,从源头上解决“同案不同罚”等问题;畅通执法举报投诉渠道,统一省公路管理局、省道路运输局、省交通规费稽管局投诉举报电话“12328”,24小时受理。省道路运输局门户网站公示案件处罚执行情况制度,彻底清查客运企业营运客车挂靠行为,严把审批关。省公路管理局专项审计罚没款,查处超限超载运输车辆778辆、非法营运旅游车辆200多辆。省交通规费稽管局开展处罚案卷自查自纠768份案卷,开展联合稽查专项活动查扣逃漏规费车辆78辆。

针对干部人事工作存在的问题,省交通厅建立详实完整的文书档案,实现科级以上干部选拔任用监督全覆

盖,接受干部群众监督;对被举报的领导干部在未调查核实清楚前不予或暂缓提拔任用,终止2名和延期1名处级干部试用期,坚决防止“带病提拔”;开展干部人事档案专项审核工作,共审核档案145宗,给予档案多次涂改造假的2名干部党内警告处分。省交通厅与省道路运输协会办理脱钩手续,原会长于2015年10月26日辞去会长职务。

此外,省交通厅以此此次巡视整改为契机,全面排查制度漏洞,建立健全工程建设、人事管理、财务管理、行政执法等方面的内控制度,构建标本兼治的长效机制,力求从制度根源上破解巡视发现的违纪违规问题。

省交通厅党组书记、厅长董宪曾表示,交通厅党组将坚持目标不变、标准不降、力度不减,多从自身找原因,多从制度上找原因,多从党风廉政建设责任制落实上找原因,努力将巡视成果转化为推动我省交通运输事业发展的动力。

## 我省6法院将启动家事审判改革试点

本报海口5月30日讯(记者金昌波 通讯员吴清川)自6月1日起,我省6家法院将正式启动为期两年的家事审判方式和工作机制改革试点,这是记者从今天下午召开的我省法院家事审判方式和工作机制改革试点研讨会上获悉的。

据了解,试点法院包括最高法院确定的三亚城郊法院、儋州市法院、琼山区法院、文昌市法院,以及海南省高院结合本省实际情况增加的省一中院和陵水黎族自治县法院,共6家。试点工作自2016年6月1日起开展,为期二年。

家事案件不同于一般的民事案件,涉及身份关系及其所衍生的财产关系,还具有社会性、伦理性、情感性等。省高院要求,各个试点法院要站在司法体制改革全局的高度,加强组织领导,转换审判理念,切实将家事审判和一般民事纠纷区别开来,严格按照最高法院、海南高院的要求,统筹推进,抓紧部署落实。

“解决家事纠纷,不只是法院一家的事情,还需要社会各界的支持和配合。”省高院副院长张家慧说,要坚持依法有序、先行先试,边试边改、边试边总结,创新方法,形成经验,推动全省法院家事审判方式和工作机制的改革取得成效。

## 帮助失足青少年回归社会

## 我省司法社工首次参与未检工作

本报讯(记者金昌波 通讯员朱璇)日前,海口市龙华区检察院创新性地将司法社工引入未成年人刑事检察工作(以下简称“未检工作”),因涉嫌抢夺被取保候审的未成年犯罪嫌疑人唐某接受司法社工的帮教,这是我省首个司法社工介入未检工作的案例。

据了解,龙华区检察院适时引入了具备一定心理学知识的司法社工,对唐某进行心理辅导。同时,司法社工正在对其家庭情况、成长经历、社会交往等情况开展调查,调查结果将为案件的审查和处理提供参考。

今年4月以来,龙华区检察院积极探索在未成年人诉讼中引入第三方社会力量,以司法社工介入的方式,对涉罪未成年人开展合适成年人到场、社会调查、心理辅导、监督司法诉讼、跟踪回访及观护帮教等工作。目前,该院已申请专项经费,通过购买服务的方式,与海口市友善社会工作服务中心合作。

## 琼岛本周高温多雨

本报海口5月30日讯(记者叶媛媛 通讯员符晓虹 郭冬艳)记者从省气象台获悉,上周我省各地区降水较多,5月23日8时~30日8时,有14个乡镇(区)雨量超过200毫米。预计本周多阵雨天气,气温普遍较高。

陆地方面	
5月30日	受西南暖湿气流影响,全岛多云,部分地区有雷阵雨。全岛最高气温33~36℃,个别地区可达37℃。
6月4日	受低层切变线影响,全岛多云,大部分地区有雷阵雨,气温有所下降。
海洋方面	
各预报海区	风力5级
未来一周	雷雨时阵风7~8级

## 海岸带保护与开发“回头看”

陵水:

### “水上乐园”收归公众使用

本报三亚5月30日电(记者孙婧)日前,全省启动海岸带保护与开发“回头看”巡查,由省住建厅主要负责带队的第三检查组近日赴陵水检查发现,香水湾海岸带仍存在企业抢建项目的问题。

据悉,此次第三检查组重走老路,结合去年土地卫星照片,再对比今年4月出动无人机航拍陵水海岸带200米范围内现状的照片,发现了19个变化的可疑图斑。经核实,19个图斑存在21宗问题。其中两

处较为突出。一是香水湾B区海边草地被某公司顶风建设了售楼部及配套游乐设施。对此,政府拆除了共计3168平方米建筑物。检查组决定,其配套的水上乐园设施由政府没收后作为公益项目对公众免费开放,且要严格管控不能扩大建设范围。

二是同样位于香水湾,有企业在海滩上未批先建了海边泳池。对此,检查组果断行使现场执法权,责令海边泳池立即停建并拆除。

澄迈:

### “农家乐”3栋别墅被拆除

本报金江5月30日电(记者李佳飞)今天上午,海岸带保护与开发专项检查“回头看”第五工作组走进澄迈,针对该县70宗违法问题开展执法检查。

记者随检查组在澄迈县桥头镇玉包港海岸线巡查的过程中看到,海岸边一块平坦空地上,散落着零星的碎砖块。桥头镇副镇长王明录表示,这里原是一处农家乐,已建成3栋别墅、1栋餐厅和观景长廊等,投资近千万元,但因违反海岸带生态保护的

要求,日前已被拆除。澄迈县政府相关负责人介绍,自全省开展整改行动以来,澄迈县定期巡查,严禁在海岸带保护范围内乱搭乱建、乱排污、乱砍伐等行为;单宗项目占用海岸带200米范围内用地的,全部要求退出。

检查组相关负责人表示,澄迈整改落实情况基本到位,建议接下来进一步完善监督管理制度,实现对海岸带资源监管的常态化,预防违法违规问题滋生。

## 评论

# 公共场所需多些“烟雾探测器”

## 海南观察

饶思锐

省人大常委会日前审议通过《海口市爱国卫生管理条例》,该办法规定自6月1日起,海口市室内公共场所和公共交通工具内;未成年人集中学习、活动的场所;及法律、法规规定的其他禁止吸烟的场所禁止吸烟。

5月31日是世界卫生组织发起的第29个世界无烟日,而其前一天便是国际儿童节,无烟日设在儿童节前一天,其寓意是希望下一代免受烟草危害,给儿童创造一个健康成长的环境。

而《海口市爱国卫生管理条例》也选择在6月1日起实施,显然也有特殊的关怀用意。

尽管《海口市爱国卫生管理条例》并非专门的地方性无烟环境法规,但依然让海口成为为数不多立法控烟的城市,值得点赞。该办法不仅明确了实施禁烟的区域、处罚情况,并明确了执法部门和处罚标准,为海口公共场所禁烟提供了法律依据。而此前出台的《海南省爱国卫生管理条例》,也明确禁止在公共场所、公共交通工具及学生集中学习、活动的场所吸烟,并规定对违反规定吸烟的烟民,“给予批

评教育,责令改正,可以并处5元至10元的罚款”。

实际上,在各大城市出台、实施无烟环境立法前,国家层面早已开始实施对烟草危害的控制,相继颁发了多条有关控烟的条例、法规和通知,而作为国家层面的控烟立法的标志——《公共场所控烟条例》,也已被列入一类立法计划,或于年内出台。然而令人遗憾的是,尽管公共场所禁烟令已经实施多年,但长期以来由于可操作性不强、取证难、执法力量薄弱、执法成本高等原因,处罚措施难以落到实处,使得禁烟规定、禁烟虚设。

更需要警惕的是,一些地方在相关

禁烟规定出台后,要么将相关规定束之高阁,无一起执法处罚情况;要么就只在世界无烟日前后才关注禁烟问题,大搞运动式执法或宣传,不仅难以做到常态化监督,反而助长了一些烟民违规吸烟的投机心理,甚至让烟民产生了法不责众的心理,使禁烟令更加难以落到实处。还有不少公共场所由于禁烟措施不到位,虽然在办公室禁了烟,却让更加密闭不透风的卫生间成了吸烟室,使得禁烟规定的执行变得走了折扣,要起“禁东边不禁西边”、“禁楼上不禁楼下”的小把戏。

禁烟虽有千难万难,但实行起来也并非不可能。在海南的一些公共场所和共同交通工具上,禁烟工作就做得特别好,如在环岛高铁上,众多烟雾探测器及与之相配套的处罚规定,就让禁烟工作落到了实处。

推进公共场所的禁烟工作,不妨也从增加“烟雾探测器”做起,这个“烟雾探测器”不仅是一种作为公共设施的仪器设备,也可以是每一个有公共意识、环保意识的公民,相对而言,后者甚至更为重要。只有广大热心公民以关爱家人身心健康的情怀,告诫、劝阻公共场所的吸烟者,并像“烟雾探测器”一样无处不在,合力围剿、遏止、举报公共场所的吸烟者,才能以全民力量推动公共场所的全面禁烟。

## 来论

## “法”字在前 公共秩序才更畅通

向帅

近日,湖南韶山高铁站多人打架事件引起社会广泛关注。两名旅客在车票过期情况下,欲强行进站,被列车员阻止后双方产生肢体冲突,随后旅客又叫来多人,冲入车站,致使冲突升级。目前,伤者均在医院接受治疗,6名主要犯罪嫌疑人已投案自首。

车票过期无法乘车,这已是明文规定,可这两名乘客却不顾及此强行上车,不把车站管理秩序当回事。业界有一句常说的话:服务行业不好做。譬如铁路运营,每天会遇到形形色色的情况,服务中就怕碰到一些不按常理出牌的人,要处理这些意外,往往会花费更多、更大精力,被弄得筋疲力尽,甚至有时候还不免受到言语攻击甚至皮肉之苦。这些人之所以不按常理出牌,关键就在于法律意识淡薄、规则意识薄弱,往往只图自己方便,却置他人利益于不顾。

从另一方面看,铁路部门,作为公共交通的重要承担者,遭遇形形色色的人,是其工作的常态,在此情况下,确保公共交通高效便捷,也需要铁路部门循规而行、依法办事。只有“法”字在前,才能彰显公共交通的公平有序,意外发生时才不致于陷入被动。

需要强调的是,由于人流量较大,铁路部门应提早谋划,对各种各样的意外情况要形成精确、精准的处理预案,加强对服务人员的培训,哪些事情该做,哪些事情不该做,都应该有明确的处理流程。不管是工作人员还是乘客,哪一方越过了流程之外,就应该要立刻启动应急处理机制,该制止的制止,警方该介入的马上介入。以该事件为例,如果一开始就有明确的处理流程,便能最大程度避免后来的暴力升级。

法治社会最应该明确的就是“法”,“法”的生命力在于执行,因此,要将法律观念融入到日常工作、行为中去。公共部门需要依法办事,社会的每一份子也应懂法守法,争当有素质的合法公民。两者各行其责,各尽其责,如此方才是社会之福,公共秩序才更畅通。

## 让更多千里马竞相奔腾

## 新华时评

全国科技创新大会、中国科学院和中国工程院院士大会、中国科协第九次全国代表大会30日在北京“三会聚首”,习近平总书记在大会上发表重要讲话。他强调,要大兴识才爱才敬才用才之风,在创新实践中发现人才、在创新活动中培养人才、在创新事业中凝聚人才,聚天下英才而用之,让更多千里马竞相奔腾,努力造就一大批能够把握世界科技大势、研判科技发展方向的战略科技人才,培养一大批善于凝聚力量、统筹协调的科技领军人才,培养一大批勇于创新、善于创新的企业家和高层次人才。

一切科技创新活动都是人的活动。我国要建设世界科技强国,关键是要建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍。科技创新要行得远、做得实,就要以科研人员为本,要让领衔科技专家有职有权。科研经费、科技管理体制要由科学家创新服务。中央财政科技计划改革正在稳步推进,其要点就是“对症下药”“资源碎片化”“科研人员疲于跑项目”等痛点“下药”。

激发科研队伍创新热情,不仅要重点关照“少数科技精英”,还要充分汲取民间科技创新力量。科技创新群体从以科技人员的小众为主,正在向小众与大众创新创业互动转变。大学生、大企业高管、科技人员、留学回国创业者,被称为创新创业的“新四军”,并逐渐成为新一波科技革命浪潮的“弄潮儿”。

调动科研队伍创新积极性,不仅要鼓励科研人员发扬“守住清贫,坐穿板凳”的精神,也要让成果转化收益和科研人员利益紧密相捆绑。国家已出台政策,对在研究开发和科技成果转化中作出主要贡献的人员,从科技成果转化奖励总额中拿出不低于50%的比例给予奖励,且上不封顶,让科研人员的获得与贡献相匹配。

科研有伯乐,而后有千里马。科研人员创新离不开科研机构、院校等“掌门人”善于发现的“慧眼”和不拘一格用人才的气魄。尊重科研规律,需要科技管理部门遵循每个科研项目的特殊性。(刘扬)

本版言论只代表作者个人观点 投稿邮箱:hnrpl@163.com

## 时事图说



## “刷单工厂”失信誉

据报道,刷单是电商行业不少卖家的“潜规则”。记者调查发现,依附一些网购平台,近几年形成不少规模庞大的刷单组织,人数少则几十数百人,多则数千,他们隐身于各大语音平台,一些网店的好评和高销量依靠他们组建的刷单工厂完成,这些刷单工厂已形成完整产业链。

借助“刷单工厂”,电商即便没有售出任何商品,仍能获得“好评”,如此做法,看似有利,实则是一种短视行为。刷单与商家联合造假,虚假数据背后,消费者收获的可能是屡禁不

止的假货和糟糕的购物体验,长此以往便会造成恶劣影响,一方面,不利于电商行业的发展壮大,另一方面,也是商家自毁品牌的违规行为。当前,网络购物已经融入人们日常生活,因此,对这种数据造假乱象,决不能听之任之,必须从严打击,净化网络购物环境。这正是:

网络购物多便利,“刷单工厂”把客欺; 虚假数据要不得,从严查处不姑息。

(图/王铎 文/张成林)



扫描二维码 关注“海南观察” “码”上读懂海南