# 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》出版发行

**新华社北京6月5日电** 由中共中央文献研究室编辑的《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

党的十八大以来，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平站在党和国家事业发展全局的高度，围绕全面建成小康社会提出了一系列新理念新思想新战略。认真学习贯彻这些重要论述，对于按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，深刻认识全面建成小康社会的重大意义，准确把握全面建成小康社会的基本要求和重点任务，用新发展理念引领和推动经济社会发展，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重要的指导意义。

《论述摘编》共分7个专题：全面建成小康社会是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步；主动把握和积极引领经济发展新常态，坚持用新发展理念引领和推动经济发展；坚持从国情出发设计和发展国家政治制度，使各方面制度更加成熟更加定型；推进社会主义文化强国建设，显著提高国民素质和社会文明程度；保障和改善民生，维护国家安全和社会稳定；建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境；提高党领导发展的能力和水平，确保全面建成小康社会各项任务落到实处。书中收入332段论述，摘自习近平2012年11月15日至2016年3月10日期间的讲话、谈话、演讲、贺信、指示等130多篇重要文献。其中部分论述是第一次公开发表。

### 外交部就香格里拉对话会涉南海航行和飞越自由问题答记者问

# 南海航行和飞越自由问题是个伪命题

**新华社北京6月5日电** 外交部发言人华春莹5日就香格里拉对话会涉南海航行和飞越自由问题答记者问时说，南海航行和飞越自由问题是个伪命题，希望个别国家停止借维护和行使所谓航行自由权利之名，行扰乱地区和平稳定之实。

有记者问：此次香格里拉对话会上，一些人士谈及南海问题时提到对南海航行和飞越自由问题的担忧。请问中方对此有何评论？

华春莹说，中方注意到了有关言论。“南海航行和飞越自由问题是个伪命题。各国在南海地区的正常航行和飞越活动一直保持畅通无阻，从没有听说过哪个国家遇到过问题。”

她指出，中方一贯尊重和支持各国依据国际法在南海享有的航行和飞越自由，并与其他南海沿岸国一道为此付出了巨大努力，国际社会对此有目共睹。

“个别国家炒作南海航行和飞越自由问题，恐怕是‘醉翁之意不在酒’。”华春莹说，“我想，通过炒作南海所谓紧张局势，挑拨地区国家关系，为其在政治和军事上介入南海问题提供口实，才是他们的真实目的。 ”

华春莹表示，中国作为南海最大沿岸国，维护南海航行和飞越自由，既是国际法的要求，也符合自身根本利益。中国将继续坚定不移地维护南海航行和飞越自由，确保南海航道畅通。

“我们也希望个别国家停止借维护和行使所谓航行自由权利之名，行扰乱地区和平稳定之实。”她最后说。

### 关于南海问题，中央军委联合参谋部副参谋长孙建国强调

# 南海航行自由没有因争议受到影响

### 香格里拉对话会与会人士积极评价中国地区安全政策及主张

**据新华社新加坡6月5日电** 在新加坡举行的第15届香格里拉对话会5日结束，中方代表当天在会议上就加强本地区安全合作和治理阐述中方政策理念及有关主张，获得众多与会专家学者的积极评价。

中央军委联合参谋部副参谋长孙建国当天在会议上就促进亚太地区安全治理提出四点倡议：把握和平与发展的时代主题，坚持安全治理的正确方向；推动不同文明交流互鉴，筑牢安全治理的基础；坚持在对话协商中互谅互让，创新安全治理的理念；打造符合地区特点的安全架构，强化安全治理的机制。

关于南海问题，孙建国强调，在中国和南海沿岸国的共同努力下，南海形势总体稳定，南海航行自由也没有因为一些争议受到影响。中国在坚定维护领土主权和海洋权益的同时，始终坚持通过谈判协商和平解决争议，坚持通过规则和机制管控分歧，坚持通过合作实现互利共赢，坚持维护南海的航行和飞越自由，坚持维护南海的和平稳定。

新加坡南洋理工大学拉惹勒南国际研究院副教授李明江接受新华社记者采访时表示，孙建国的演讲比较完整地阐述了中国安全政策，尤其是中国在亚太地区的安全政策，这对消解其他国家对中国的疑虑和担忧有一定的积极意义，能够帮助外界更好地理解中国的主张。

巴基斯坦真纳大学政治和国际关系学院副教授扎法尔·纳瓦兹赞同中国主张通过双边磋商的和平方式解决争议，认为亚太地区在崛起的过程中应当像家人一样团结。

巴基斯坦前外交部长里亚兹·侯赛因·霍哈尔接受记者采访时说，中方的提议具有建设性。区域内部的问题应该由区域内的国家通过对话解决。如果有一些域外国家总是试图影响区域内的事务，这将会导致冲突。

里亚兹还认为，中国提出的“一带一路”倡议具有广阔的前景，区域内国家都可以参与进行，东盟国家将从与中国更为紧密的关系中获益。

新加坡南洋理工大学拉惹勒南国际研究院高级研究学者胡逸山与里亚兹的观点相似，认为中国可以更多地向外界阐释“和平发展”的理念，“区域的繁荣和发展是保证和平稳定的要素。中国近来推动的‘一带一路’倡议在亚太地区受到很多国家的欢迎，大家共同发展，地区形势也就稳定了，这是更深层面的稳定”。

香格里拉对话会的正式名称为亚洲安全峰会。近年来，香格里拉对话会已成为亚太各国防务高官和学者讨论区域安全议题的一个重要平台。

# 中美关系，美国不应只盯着南海

国际观察

美国国防部长卡特4日在新加坡出席香格里拉对话会时，指责中国在南海的行为是在建造一座“自我孤立的长城”。对此，与会专家表示，卡特的指责言论毫无道理，美国不应只盯着南海争端，中美在安全及其他领域有着广阔的合作空间。

## 美防长指责毫无道理

新加坡国立大学李光耀公共政策学院特聘教授、亚洲与全球化研究所所长黄靖在接受新华社记者采访时表示，卡特的这种看法比较片面，只代表了美国的观点。

中国国防大学战略研究所副研究员鹿音指出，卡特的指责是对中国政策的误读，既违背了中美之间达成的建立新型大国关系的共识，也不符合美国所提出的实现亚太共同繁荣的目标。“我不能相信，没有中国的努力，美国所说的共同繁荣可以实现。卡特的言论本身反映了美国‘亚太再平衡’战略的逻辑困境。”

卡特在香格里拉对话会上发表讲话时37次提到“原则”。对此，黄靖表示，美国说自己是有“原则”的，但这种说法很有争议。比如关于南海岛礁建设，中国代表问他，日本、菲律宾、越南等国都在做同样的事情，为什么只把中国拿出来说事。卡特回答说，这是因为中国做得比较大、比较快。黄靖认为，卡特的说法明显违背了其所谓的“原则”，根本不能自圆其说。

关于美国一再强调的“航行自由”，黄靖指出，航行自由应该得到保障，但如果一个国家的“自由”已经明显对他国造成威胁，那这种“自由”就得打上问号。

## 中美合作大于争端

与会专家指出，有关南海问题的争端仅仅是中美关系中的一小部分。中美在各领域都有密切关系，在安全领域也有很大合作空间，双方的合作不应因南海问题而被阻断。

过去几年一直参与香格里拉对话会筹委会工作的黄靖说，今年“香会”没有把南海作为全会的议题，而只是作为一个分论坛议题，实际上已经把这一问题缩小了。

新加坡南洋理工大学拉惹勒南国际研究院高级研究学者胡逸山也表示，只要不去刻意挑起南海问题，它其实并不会成为一个很大的问题。今年南海问题并没有成为此次会议的重点议题。事实上，中美在除南海以外的这些现实议题上均有巨大合作潜力。

与会专家注意到，尽管卡特在南海问题上对中国横加指责，但有关与中国“争议”的讨论在他长达半小时的讲话中其实只占一小部分。卡特也表示，中美之间军事合作由来已久，两国在很多国际议题上也有合作潜力，中美在维护亚太和平与安全方面必须相互合作。

胡逸山认为，卡特发言的整个基调比去年平和了很多，“他的演说提及中国的篇幅并不多，主要强调的是建设区域安全网络，而且谈及争端时也是用比较隐晦的方式”。

英国国际战略研究所高级研究员钟伟伦指出，中美关系涵盖的领域非常广泛，并不仅仅局限于南海问题。双方尽管可能无法就某一问题达成一致，但是可以在网络安全、朝核问题、气候变化等其他重要议题上相互合作。“简单来说，尽管中美之间就南海问题存在争议，但是我相信两国之间的关系足够广泛和紧密，也有足够多的合作机制来求同存异。”

记者马玉洁 邰背平

（据新华社新加坡6月5日电）

新华视点

# 全国多地密集出台政策下调社保费率

近来，我国多地密集出台降低社保费率政策，专家预计去年以来这些政策每年可为企业降低支出超千亿元。这会否影响个人社保待遇？

## 多地落实“社保降费”

企业职工基本养老保险单位缴费比例由原来的20%调整为19%，失业保险单位缴费比例由原来的1%调整为0.8%，个人缴费比例不变……5月31日北京市人力资源和社会保障局下发通知，阶段性降低社会保险费率。

“新华视点”记者梳理发现，仅5月份，就有北京、天津、安徽、江西、河南、湖北、重庆、广西、新疆等地出台政策降低养老保险费率，而此前，上海、四川等地也出台了类似政策。

“各省社保费率下调是一种趋势，与中央制度性调整有关。”北京大学社会学系教授夏学銮说。

据了解，为降低企业成本，增强企业活力，今年4月份人力资源和社会保障部、财政部出台关于阶段性降低社会保险费率的通知，目前这一政策在加速落地。

专家认为，近期各地“社保降费”还将持续。

## 职工社保待遇会不会降？

记者采访的一些专家和企业表示，这次降低社保费率，将在一定程度上降低企业负担。对于职工来说，社保待遇并不会因此降低，同时一些省份还下调了部分险种的个人缴费比例，职工负担还会因此降低。

——全国企业每年可降成本1200亿元。今年4月份，人力资源和社会保障部新闻发言人李忠表示，去年以来各类社保政策如果都落实到位，每年共计可降低企业成本1200亿元以上。

——个人缴费略有下调，待遇不受影响。记者了解到，由于养老保险金个人缴纳部分全部记入个人账户，“多缴多得”，在这次调整中国家并没有要求调整个人缴费比例，只要求下调单位缴费比例。但在失业保险个人缴费比例方面，河南、天津、湖北等省份进行了调整，例如，河南省将其由目前的0.5%降为0.3%，参保者每月的缴费支出因此将减少。

在社保待遇方面，专家表示，降低单位缴费费率对社保待遇并不会产生影响。人力资源社会保障部副部长张义珍表示，国务院对阶段性降低社会保险费率提出了明确要求，前提就是要确保参保人员的各项社会保险待遇不降低和待遇按时足额支付，这是必须要确保的一个前提条件。

## 如何确保社保基金稳定运行？

至2016年，我国退休人员基本养老金水平已连续12年上调。社保支出不断上升，缴费率又在下调，社保基金如何长期稳定运行？

专家表示，这次大多省份的社保降费为阶段性措施，并且通过划转国有资本充实社保基金、提高社保基金收益率、基础养老金全国统筹等一系列措施可更有效保障社保基金安全稳定运行。

从总体来看，我国社保基金累计结存仍在扩大。据2015年度人力资源和社会保障事业发展统计公报，去年全年五项社会保险基金收入超过支出7024亿元，年末基本养老保险基金累计结存39937亿元。

专家认为，相比于放到银行“吃利息”，社保结存基金宜更有效利用以增加收益。据了解，目前广东、山东已将部分企业职工基本养老保险基金委托全国社保基金理事会运营，去年全国社保基金投资收益率达到15.19%，自成立以来的年均投资收益率为8.82%。

（据新华社北京6月5日电）