

# 省文体厅深化行政审批制度改革,畅通文体产业发展“绿色通道” “大权力”落在“小窗口”

■ 本报记者 尤梦瑜

在好莱坞闯荡多年的海南籍演员吉飞龙这两天被家乡的办事效率“惊呆了”。

“年初决定回到海南成立自己的影视公司,一想到各种审批手续,我是早已做好了‘软磨硬泡’的准备,可谁料想这么快就全办妥了!”

带着剧本回来的吉飞龙需要办理电影拍摄项目,同时还要申办《广播电视节目制作经营许可证》。令他惊讶的是,这些事项和证件一天时间就办下来了。这样的速度让他直呼“家乡的变化太大了!”

吉飞龙享受到的这一切要得益于省文体厅今年以来对行政审批制度改革的大刀阔斧的改革。

6月6日,省文体厅在其官网公布行政审批工作改革后的109份办事指南。此次改革,省文体厅依据省政府去年10月公布的《海南省省级权力清单和责任清单》,将厅行政许可事项、行政确认事项、其他权力事项以及公

共服务事项全部集中到政务服务中心文体厅窗口,实行“一个窗口受理”、“一站式”办理。截至今年4月,除了行政处罚等不适宜放在窗口办理的事项,其余86个权力大项内的140多个事项全部落在窗口,而这个数量也让省文体厅成为进入窗口开展政务服务事项最多的厅局。

## 近五分之一事项“立等可取”

“以前,只有30多个事项在窗口受理,且多是受理后转给业务处室,让办事群众直接和业务处室联系,窗口基本就是‘收发站’。这次改革后,因为业务增多,我们申请将以前的两个窗口增加到5个,凡是窗口事项,都由‘窗口受理窗口办’,省文体厅行政审批办负责人介绍。

窗口业务多了,但速度却要快起来。通过开展网上预审、异地受理、承诺制办理、简化申请材料等一系列新举措,所有窗口事项办理承诺时限比法定时限缩短了50%以上,平均缩短了66%,近五分之一的事项为“即办件”、“立等可取”。

“办这些繁杂的手续就怕材料不

齐,一趟一趟地折腾人。”在一家主营图书销售的互联网公司任职的总裁助理林亚丽说:“5月份申请出版物经营许可证,网上列的法定时限是20天。我们在网上递交材料后,工作人员审查符合条件,直接通知我们现场办理,当天受理当天取证!”

审批办负责人还介绍,在允许的情况下,如果申请人只差个别材料,他们可以先进入办理流程,在申请人取证时补交即可。“我们的目的就是让群众少跑腿多办事!”

## 审批与监管“无缝对接”

业务多了,速度快了,质量又如何保证?

记者了解到,为了配合此番改革,省文体厅特别挑选9名精英强将进驻窗口,建立标准化工作流程:每一个事项办一件建一类标准,从形式审查到实质审查,一一明确标准和解决途径。除此之外,还建立了“前台受理、初核,后台复核、审定”制度等。

“我们9个人必须一起学习,熟悉每项业务,避免发生1人休假1项业务就耽搁的局面。”审批办负责人介绍。

借此改革机会,省文体厅行政审批办还在积极探索承诺制办理事项:申请人对材料和条件作出承诺就可发证。这其中审批办把与促进我省动漫游戏、影视制作两个重点文化产业相关的审批事项——经营性互联网文化单位、广播电视节目制作单位的设立为承诺制事项,由此方便企业进入行业,推动产业发展。像林亚丽、吉飞龙这些申请者在取证时还会同时领取到一份“告知书”,提示申请人应该注意的事项和政府的支持政策。

宽进严管由此也成为重中之重。为了加强监管,审批办在一些重大事项的审批工作中会请相应业务处室直接参与审批。对于一般项目,窗口一旦审批通过某个项目,就会将监管主体及增加的管理内容通报给相关业务处、文化执法部门和属地管理部门,做到审批与监管“无缝对接”。据了解,下一步审批办还将推出“失信企业黑名单”,联合相关部门对失信和违规企业进行惩戒。

## “行政权力”转型行政服务

从被动审批到主动服务,行政权

力转型成为了行政服务。除了由窗口工作人员代替申请人与业务处室打交道外,有时,申请人若是几天没有把缺漏材料交过来,窗口工作人员还会打电话催促。

“您的这个问题我需要再跟相关处室和部门了解一下,请您留个电话,我了解清楚后给您回复。”采访中,只见窗口人员耐心地记下问题,立即着手了解。可以说,曾几何时“自己看”、“问处室”变成了今天的“马上办”、“您稍等”。

审批办的“事后跟踪”服务还远不止这些。办过事的人进入了他们的“花名册”后,待有政策调整、新规出台,审批办的工作人员还会主动与申请者联系。

“接下来我们还要推出‘上门服务’等,例如对文化经营企业集聚度高的高新技术区、产业园区,组织专人前去提供咨询和开展现场审批服务。”省文体厅副厅长刘曦介绍,省文体厅还将在行政审批等政务服务工作上继续探索,为海南影视制作、动漫游戏、旅游演艺、体育赛事等文体产业的发展提供更加便利、顺畅的“绿色通道”,促进市场繁荣。(本报海口6月7日讯)

## 海口设立 4亿元产业引导基金

本报海口6月7日讯(记者单崇岗)记者今天从海口市委、市政府获悉,海口决定设立4亿元的产业引导基金,以激活创业投融资环境。

设立该基金是为促进海口经济结构调整和产业升级,并紧紧围绕我省投资与旅游、现代农业、互联网、医疗健康和文体产业等12个重点产业方向,通过政府信用发挥财政资金的杠杆放大效应,引导社会资本投向海口市的重点产业,促进经济结构调整和产业升级。“政府引导就是体现在政府出资的资金引导,引导更多的社会资本。第二个引导就是产业引导,引导社会资本进入海口市重点发展的产业,将通过市场化的专业机构来按照市场化的方式来运作。”海口投资管理有限公司总经理刘劲松说。

据悉,该基金将按“政府引导、市场运作、科学决策、防范风险”原则运作,发挥财政资金的杠杆放大效应,引导民间资金投入“十三五”重点领域的拟上市企业,促进优质创业资本、项目、技术和人才向海口集聚,提高基础设施建设投资效益。

省委常委、海口市委书记孙新阳昨天在调研海口投资管理有限公司等市属国企时强调,要深刻认识国企的重要地位和重大使命以及在全市改革发展中所起到的重要作用,国企要主动扛起助推省会城市改革发展的责任担当,不断激活发展内生动力,形成良好强劲的发展势头。

## 海师举办 司法体制改革学术讲座

本报海口6月7日讯(记者金昌波 通讯员曾丽芹)今天上午,受海南师范大学邀请,省高院院长董治良为该校法学院师生、海南政法职业学院学生等600余人作了题为“深化司法体制改革的实践探索与理论思考”的学术讲座。

讲座中,董治良深入讲解了深化司法体制改革的意义、海南作为改革试点的做法、对改革以来取得效果的评估,总结了目前存在的问题,并提出了自己对于克服短板的思考。据了解,作为全国首批七个司法体制改革试点省份之一,海南各级法院经过15个月的努力,收效良好,其中在全国率先推出的案件“二维码”识别制度、防止同案不同判的类案参考制度和法官会议制度,被最高人民法院院长周强誉为海南司法改革的三大创举。

“必须要坚定不移落实司法责任制,让人民群众在司法改革中有更多的公平正义获得感。”董治良说,改革过程中遇到人少案多等诸多困难,目前还存在司法能力不足、审判管理缺位、审判监督不力、配套措施制度滞后等问题,但是“办法总比困难多”,要充分发挥信息化建设的优势,加强队伍建设和监督,推进配套措施落地,提高工作效率,进一步推进司法体制改革试点工作。

董治良还热情回答了现场师生关于司法改革中人员保障、法官专业化、媒体舆论监督等问题。

## 新版三亚旅游官方网 正式上线

本报三亚6月7日电(记者陈雪怡)今天,全国首个大数据应用旅游官方平台——新版三亚旅游官方网正式上线。该网站增加了社会化参与、跨域大数据应用、全景(多源)数据展示、开通政务、电商服务平台等。

据介绍,新版三亚旅游官方网(www.sanyatour.com)是三亚唯一一个对外的旅游官方平台,同时也是国内首个以全域、用户、体验为中心,大数据应用的旅游官网。

三亚市旅游委主任樊木说,新版三亚旅游官方网整合了社交媒体和新媒体功能,每日发布三亚的美图美文和人文地理的介绍,通过新浪微博、腾讯微博、腾讯微信互动平台、官网APP、三亚旅游网等应用,打造一整套官方网的网络集群营销体系,以统一的形象和标准,及更科学有效的渠道方式,为广大游客提供食、住、行、游、购、娱等旅游服务,真正做到线上线下互动,突出“互联网+”的全域旅游新格局。

## 五指山扶贫政策宣讲 覆盖所有自然村

本报五指山6月7日电(记者易建阳 通讯员黄文华)今天上午,五指山市举行精准扶贫政策宣讲培训班暨动员大会,标志着五指山市规模最大的一次宣讲活动正式启动。据悉,本次精准扶贫政策宣讲团共有110名成员,他们来自市委宣传、市扶贫办等单位。本次宣讲活动计划用20天左右的时间,覆盖全市所有自然村,让党和国家的扶贫政策进村入户,深入人心,为全市脱贫攻坚助力。

据介绍,这次宣讲活动有三大特点,宣讲规模为历次之最,宣讲团成员达到100多人,共分成7个宣讲小组,宣讲覆盖287个自然村;以具体的政策、去做群众具体的思想工作,去改变他们旧的思想观念;宣讲团成员大多来自基层一线,群众身边的人讲政策、措施,做思想工作,更通俗易懂,易于接受。

## 中国海警舰船 三亚夏季训练

本报三亚6月7日电(记者孙婧)记者今天从有关方面了解到,中国海警3个海区的部分舰船在三亚集结,开展夏季集中整训。

据悉,此次整训是为加强海警队伍正规化建设,提高海上维权执法能力和水平的年度训练计划之一。整训包括军事化管理、海上维权执法业务、防台等项目内容。

## “2015年度全国社区 侨务工作明星社区” 授牌海口滨海新村

本报海口6月7日讯(记者尤梦瑜)今天上午,“2015年度全国社区侨务工作明星社区”授牌仪式在海口滨海新村社区举行,滨海新村成为我省首个获此荣誉称号的社区。

海口市滨海新村社区是归侨侨眷较集中、社区侨务基础较完善的社区之一。2015年12月,该社区被国家侨办评为“全国社区侨务工作明星社区”。

省外侨务办、海口市外事侨务办、龙华区政府、滨海新村居委会等单位的相关负责人出席授牌仪式。

## 海航基础重组暨配套 募集资金方案获通过

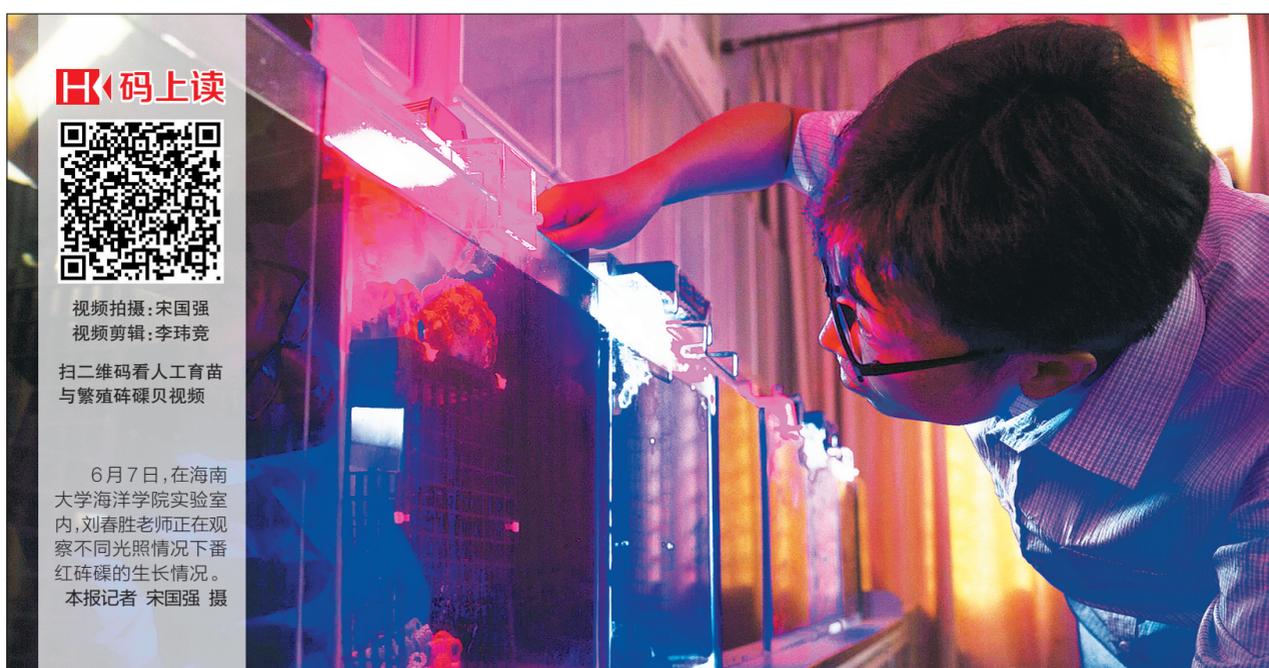
◀上接A01版

并充分利用国家大力推动“21世纪海上丝绸之路”建设的历史契机,依托海航集团丰富而多元化的产业资源,积极涉足港口码头、公/铁路网、管网、能源、综合交通枢纽、人工岛礁、海上保障基地等业务领域。目前,地产板块在全国范围内,特别是在海南省拥有大量优质土地资源储备,其核心资产之一为海口大英山地块,是海南省力推的城市中央商务区综合建设项目,目前该地块处于全面开发状态,本次配套募集资金用途中,有7个项目位于此,未来商业价值巨大。

另外,正在重点推进的南海明珠生态岛已完成4000亩土地吹填,合计形成约3000亩可建设用地,本次交易对价以成本法确认此项目估值,而周边的土地市场价格高达400万/亩,实际上上市公司可以以低于周边地价取得项目,土地差价及未来开发利润全部留存于上市公司,在生态岛基础设施完善后土地还将实现进一步的增值,必将给上市公司带来巨大的利润空间。

此外,机场业务下属控股7家机场,参股1家机场,2015年下属控股机场的合计年旅客吞吐量达到3500万人次,经营业绩逐年稳定上升。

据悉,海航基础重组后还将受益于国际旅游岛建设开发,以及海南岛作为“21世纪海上丝绸之路”重要节点将在未来中国经济转型和国家整体海洋战略中所占据的举足轻重地位,上市公司的主营业务预计将有广阔的发展空间,盈利能力将得到持续提升,从而持续强化对上市公司股东的回报水平。



码上读



视频拍摄:宋国强  
视频剪辑:李玮竞

扫二维码看人工育苗  
与繁殖砵硃贝视频

6月7日,在海南大学海洋学院实验室内,刘春胜老师正在观察不同光照情况下番红砵硃贝的生长情况。  
本报记者 宋国强 摄

## 我省砵硃贝人工育苗与繁殖获得成功

本报海口6月7日讯(记者杨艺华)“砵硃贝保育项目人工育苗与繁殖”在我省获得成功。今天,省中青公益环保志愿者协会联合海南大学海洋学院在海口举行新闻发布会并向社会各界发起砵硃贝保护倡议。

今年4月,南海海洋资源利用国家重点实验室“海洋牧场与生态

工程”团队开展对砵硃贝的人工育苗与繁殖研究,到目前为止已经成功繁殖了5批,其技术得到了不断的改进和提升,这标志着我省“砵硃贝保育项目”已经成功地迈出了第一步。“砵硃贝人工育苗与繁殖项目”获得成功,填补了国内研究空白,为保育海南砵硃贝、保护海洋环境做出了积极贡献。

“砵硃贝保育项目”负责人、海南大学海洋学院教授王爱民表示,砵硃贝是热带珊瑚礁生态系统中的重要一环,其缺失将导致珊瑚礁生态系统失衡。开展砵硃贝保育,特别是通过人工繁殖和人工养殖,并在南海珊瑚礁生态系统中养殖等活动,将有助于恢复砵硃贝资源,维护珊瑚礁生态系统的平衡。

省中青公益环保志愿者协会与海南大学海洋学院从“立法保护、停止捕捞、停止一切有关砵硃贝原料交易、不购买活体砵硃贝、捐支持项目、积极宣传砵硃贝知识”六个方面向社会各界人士发起砵硃贝保护倡议,以此呼吁大家从自身做起,关注海南砵硃贝,保护砵硃贝,爱护海洋环境。

## 队旗下的成长故事 ——省第六次少代会侧记

### 一版延伸

■ 本报记者 王玉洁 周元

看,飘扬的少先队旗、鲜艳的红领巾中;听,激昂的少先队歌、振奋的成长故事。

在今天召开的海南第六次代表大会上,6名少先队员佩戴红领巾,代表全省少先队员深情讲述他们在队旗下成长的故事。他们中有深山黎族姑娘、听障女孩、农民工子女、小志愿者等,他们来自不同地方,与海南一同成长,倍感荣耀。

少先队是个大家庭,这里有小伙伴的童真相伴,也有少先队辅导员的柔声抚慰。因听力障碍从小离家的吴秋蝶把爱和感动记在心里并“讲”给大家听。初到海南(海口)特殊教育学校时,她常感到孤独和难过,“是辅导员老师鼓励我跳舞并给我亲人般的温暖,是更多和我一样的

小伙伴让我不再孤单和害怕!”吴秋蝶用手语向众人讲述了一个充满力量的故事。

“初到海口,我觉得这里既热闹又陌生,是少先队中队、大队的小伙伴、辅导员的关怀让我爱上了这里。”农民工子女覃紫芸永远忘不了小伙伴教自己讲的海南话,忘不掉辅导员带着自己了解父母的工作。

时间久了,覃紫芸发现海口变得亲切了,这里的高楼大厦凝聚着爸爸妈妈的心血、干净的马路留下过爸爸妈妈的汗水。如果说江西是覃紫芸的故乡,那么海口就是她的第二故乡。

为了让更多人了解琼海、热爱琼海,老家在琼海的谢封淇加入红领巾琼海志愿宣讲队,参加“小手牵大手、大家找陋习”等活动,号召大家把口袋中的纸巾变成手帕,把塑料袋换成环保袋……

“是博鳌亚洲论坛海南馆中陈列的沉香、古法红糖等充满科技和生态

的元素让我开始思考,什么才是琼海的新未来?”谢封淇用稚嫩的声音传达着深刻的思考,“家乡的美好离不开科技的发展,也离不开环境的保护,我希望琼海的天更蓝、水更清、生活更美好。”

“聚是一团火,散是满天星。”这是小小少先队员志愿者释放的能量。“威马逊”台风席卷海南期间,文昌的房子塌了、村民受伤了。身为一少先队员,那益栋跑去做了志愿者,他收起害怕与伤心,去捡垃圾,当海南话翻译,还给村里的老人送水、洗菜、淘米,陪他们聊天。“我永远忘不掉九十岁的张奶奶拉着我的手说,‘我的孩子不在身边,你就是我的好孩子!’”那益栋的话语中满是自豪。

今年正值中国共产党成立95周年和中共琼崖地方党组织成立90周年,身为海南的新世代,少先队员们也渐渐懂得今天的幸福生活是无数革命先烈用鲜血换来的,革命先烈的鲜血就如胸前的红领巾一般鲜艳。

在“纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年”主题教育活动上,来自海口的杨誉就被天安门广场前那整齐划一的仪仗队、精良的装备吸引了,他和小伙伴们一次次赞叹道:“祖国,太棒啦!”

“通过重走琼崖路、采访老红军、参观博物馆等一系列红色之旅,我们知道了没有共产党就没有新中国。”来自白沙的黎族姑娘黎雨荷说,来到中共琼崖第一次代表大会旧址,看到的是一座饱经沧桑的老旧屋子,但琼崖共产党人却无数次冒着生命危险在这里商讨解放海南的大事情,带给海南光明。

今天的海南经过战火隆隆,已然迈向发展的新浪潮。少先队员队歌又一次响起,少先队员们行着队礼高呼道:“我们将牢记党和人民的嘱托,在星星火炬的指引下,从小学习做人、从小学习立志、从小学习创造,勇往直前,为实现中华民族伟大复兴的中国梦时刻准备着!”

(本报海口6月7日讯)