

发展租房市场是为新型城镇化加油

新华时评 破解“车轮懒政”要有新办法

杨玉华

今年4月1日起全国省以下市县乡三级公车改革在各地陆续启动。记者在多地采访发现，上下班打的“乘公交”已渐成基层干部新习惯。然而，明叫好暗叫屈，无车不下基层等懒作为的歪风也渐渐滋生。如何防止“车轮腐败”变种“车轮懒政”已成公车改革亟待破解的新课题。

公车改革在市县乡三级推行以来，过去上下班“专车接送”、下基层“专车来往”的干部，开始适应“自驾”“打的行”或者从机关车辆服务中心“叫车”，但一些地方干部“车轮上的懒政”逐渐显露。工作需要用车时到车就办，要不到车就等；到基层检查调研派车就去，不派车就缓行；坐等上门多起来，电话办公、文件传达、会议部署多起来。如此种种，把公车改革的好经歪了。

“车轮上的懒政”暴露出一些基层干部工作作风上的问题。有人把公车当待遇、把车补当福利，有待遇有福利就干活，没待遇没福利就观望，这种观念和做法背离了组织要求。

“车轮上的懒政”也与一些地方执行公车改革政策“一刀切”有关。中央部委、省市区、地、县、镇各层级的行政事权不同，对公务用车的保障需求也不同，“一刀切”地机械贯彻落实改革方案，导致一些地方单位的实际公务用车难以保障，比如直接面向乡村群众的乡镇简单取消公务用车，容易造成偏远山区干部下基层难。

消除“车轮上的懒政”，首先需要消除公车情结，树立干部的公仆意识。其次，公车改革还需要各地在推进中因地制宜、充分考虑基层差异化需求，用创新的办法和更细化的措施，让改革符合实际情况，更接地气。

消除“车轮上的腐败”成效初显，改革正效应已经显现。此时，应把工作着力点放在革除“车轮上的懒政”上，拿出新办法，让不想为、不作为的歪风无处遁迹。



扫描二维码 关注“海南观察” “码”上读懂海南

本版言论只代表作者个人观点 投稿邮箱：hnrpl@163.com

时事纵横

杨绍功

国务院近期出台意见，明确将加快培育和发展住房租赁市场，租售并举的住房市场发展格局将由此逐渐确立。努力让买不起房的人们租得起房，这无疑是中国新型城镇化过程中，一项有标志性意义的改革举措。

以人为本的新型城镇化，有两个直观指标：一是农民可以放心进城成为市民，二是市民的基本公共服务得到有效保障。

激发新型城镇化的巨大内需，需要政府部门抛砖引玉，承担人口进城的成本，其中就包括实现住有所居。因为新进城人口的住房需求大部分要靠租房来解决，发展租房市场就显得特别重要。如果能落实住房租售并举，新型城镇化的活力就将加速释放。

近年来，因为租房市场长期发展不起来，民众买房的刚性需求变得越来越强烈。部分一二线城市房地产企业惯于炒作“买房刚需”概念，推动恐慌性购房从中渔利，导致房价过快上涨，给新型城镇化带来负面影响。其实，刚性的住房需求，买和租只是住有所居的手段。

国家明确将发力补上租房市场这块短板，无疑有利于稳定楼市预期，在去库存的同时，让住房更好地回归居住属性。这有利于城市吸引更多创新创业的年轻人，提升城市人口资源活性。

尽管国务院的意见为发展租房市场提供了诸多利好，但利好要真正注入市场还需细化落实。当前，租房市场仍存在诸多薄弱环节，表明租房领域的公共服务和监管存在大量空白。如：全国没有一张格式统一的租房合同，租房中介服务小、散、乱，二房东搞隔断群租等。上世纪90年代以来，住房货币化片面强调买卖合同，导致租房市场发展长期被忽视。

因此，现在要培育和发展租房市场，需要扶持市场参与各方，并逐步将其纳入制度化管理体系。

发展租房市场将带来许多关联问题，需要相关部门积极作为、有效解决，保证这项改革举措带来红利。比如，租房增多之后，原来以购房为标准的公共服务和社会福利，应该及时转移到租房者身上。包括公积金提取使用、随迁子女入学等政策，都应当及时展开梳理，考虑从有房认定调整为居住认定。这需要各级政府部门有足够的耐心，本着以人为本的原则去面对和解决问题。

长期以来，中国人把买房看成安身立业的标志，培育和发展租房市场有望扭转这种观念，因此这也是一个培育和发展社会文明的过程。2014年，通过市场租赁解决了居住问题的人口超过1亿，年租金突破1万亿元。一个数亿人的租房市场如果能够规范健康地发展起来，就会直接刺激城镇化的巨大需求，给全社会带来经济动力。当租房从部分人的无奈之选，变成更多人的时尚追求，新型城镇化的目标也就部分实现了。

从供给侧结构性改革出发，培育和发居住住房租赁市场，更好地满足进城人口的住房需求，这就是在为新型城镇化加油。

医院体检应拉长视野

来论

江苏淮安一单位员工参加体检未发现啥大毛病，1个月后被确诊患晚期胰腺癌，2个月不治身亡。家属认为医院存在误诊、漏诊行为，将其告上法庭。法院认为医院未履行及时告知义务，存在过错，酌情赔偿家属精神损害抚慰金1.5万元。(6月7日《华商报》)

上述医院存在对体检结果解读不足的问题。在该员工体检时，彩超已发现他“左肾内极低回声50×45mm”，就是癌症所在区域，要查清这个“低回声”的性质则需进一步检查。医院没这么做，可能是异常情况不明显，没有引起重视，也可能是体检所见被掩盖在海量的体检信息当中，得不到医生重视。

解读不足在体检中十分常见，因为当前的体检多是一锤子买卖，体检过后缺乏售后服务，更无长期且深入的健康管理。在这种模式下，遗漏在所难免。假如有长期的健康管理，体检所见能得到进一步解读，员工的不适能及时被医生了解，这次漏诊完全可以避免。

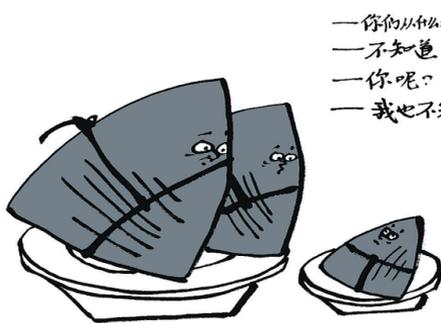
这起官司对体检医院是一次警示。健康状况是个不断变化的过程，体检就

应该拉长视野，变一次性为长期过程。事实上，该员工漏诊的情况较为特殊，但这恰恰说明，还有更多不特殊且没有引发严重后果、甚至不被患者所发现的体检漏诊的可能。

但与解读不足相对应的，是解读过度，且解读过度远比解读不足更常见。夸大体检所见，动员受检者作进一步的检查，此类现象不算少见。有些非特异性指标并不说明什么问题，比如一项肿瘤标志物指标略高，远不能说明受检者具有较高的患病风险，但出于“恐癌”心理，受检者往往要花大价钱去证明这个指标没有价值。过度解读体检对患者的伤害无疑更大，医院理应回归体检捍卫健康的本意。

更大的警示则是针对整个体检行业。由于检什么、怎么解读、后期如何管理等方面都缺乏规范，导致医院各有不同的做法，致使体检既发挥不出最大作用，又不便接受社会监督和相关部门的监管。因此必须进一步明确体检规范，最好给予体检一个“保质期”，要求体检单位提供持续服务，如此方能更好地促进体检行业发展，守护好民众的健康。(罗志华)

时事图说



三无粽子需严管

端午节即将来临，粽子销量增加。一些小作坊的“黑粽子”和网上销售的“三无粽子”流入市场，存在安全隐患。许多自称“家庭手工现包”的“私房粽”在网上热卖，与品牌粽子相比，“私房粽”信息缺失的情况较为严重，一些“私房粽”仅有一层透明真空袋包装，上面连生产日期、产地、保质期、配料等基本信息都没有。

“私房粽”因其便宜受到消费者青睐，然而却因为监管的缺失，使得食品安全存在隐患。《食品安全法》明确要求，“食品经营者销售散装食品，应当在散装食品的容器、外包装上标明食品的名称、生产日期或者

生产批号、保质期以及生产经营者名称、地址、联系方式等内容。”网上热销“三无粽子”显然不符合相关规定，加上制作人员健康水平、制作环境、运输条件、打包快递等环节都可能带来食品安全风险隐患，对此相关监管部门应引起重视，强化监管，通过引导规范生产、严打黑心生产，确保食品安全！这正是：

私房粽子便宜卖，网络销售受青睐。若不严格来规范，怎保产品皆无害？

(图/王铎 文/饶思锐)

专题

逐步完善基础设施配套 科学规划园区产业布局 简政放权提供优质服务——

海南老城经济开发区：创业聚财理想之地



老城经济开发区新貌。 英挺摄

近年来，澄迈县不断加大招商引资力度，主动对接国家“一带一路”战略，经济社会发展迅猛，已连续六年生产总值(GDP)增速在全省蝉联第一。作为澄迈经济发展重要引擎的老城经济开发区，凭借得天独厚的区位、产业和政策等优势，经济发展实现连续跨越，综合实力显著增强。“十二五”末(2015年)全区企业总产值达到645.99亿元(不含海口综合保税区的579.4亿元)，同“十一五”末相比(2010年完成211.7亿元)增长205.1%，年均增长25.0%；完成生产总值(GDP)129.57亿元，同2010年相比(64.71亿元)增长100.2%，年均增长14.9%；固定资产投资达到215.12亿元，同2010年相比(54.36亿元)增长295.6%，年均增长31.7%。为澄迈连续多年保持全省第三大经济体和第三大投资体做出了突出贡献。

逐步完善基础设施配套

沿着开发区工业大道一路前行，两旁拔地而起的高楼和繁忙的施工现场，让人不禁惊讶老城经济开发区变化之快。

近年来，老城经济开发区不断完善基础设施，项目承载力和环境竞争力得到了快速提升。目前，开发区已建成130公里“五纵八横”主要干道，10万吨供水厂、日5万吨污水处理厂等一大批重要基础设施。同时，供气、供电、供热、通讯等配套设施同步升级改造，实现了更高水平和更大范围的“九通一平”开发条件。

此外，区内商贸、银行、文化、教育、娱乐、医院、酒店等城市功能配套设施基本完善。因良好的投资创业发展环境，开发区先后被评为“中国最具投资价值20强开发区”“中国50家投资环境诚信安全区”“海南省改善金融服务优化投资环境示范区”等殊荣。目前，正在申报国家级经济技术开发区，同时积极申报国家循环化改造示范试点园区。

科学规划园区产业布局

不谋全局者，不足谋一域。经过20多年的发展，老城经济开发区逐步形成了在产业空间上的“一城七区”布局，在产业板块上形成五大产业集群的科

学发展局面。

产业布局“一城七区”，即宜居工业新城，以老城宜居工业新城为核心，构建涵盖行政、医疗、办公、中介服务、金融、法律服务、教育、培训、旅游服务、食品餐饮等多个方面的区域中心，打造澄迈北部产业经济中心功能区。七区即新型工业区、国家枢纽港区、临港产业园区、现代物流园区、旅游度假区、海口综合保税区和高新技术产业园区。

经过多年发展，老城经济开发区在产业发展上也形成了五大特色产业板块。一是软件和信息服务业板块。作为“一岛一区两园”省级发展战略的海南生态软件园于2009年5月正式启动，截至2015年底，建成面积65万平方米，在建面积65万平方米，吸引了腾讯、惠普、长城信息、金山等入园企业900余家。海南生态智慧新城规划面积近2万亩，建设包括腾讯生态村、中国游戏数码港、万人众创集市、国际电子商务企业集聚区、国际学校等多个功能组团，积极打造国家产城融合示范区。

二是现代服务业板块。区内的马村港是全国25个中心枢纽港之一，设有国家一类对外开放口岸马村港口岸。目前马村港正加快建设港口扩建三期工程，扩建三期散货码头和商贸物流综合服务中心等项目，力争将马村港区打造成海南省现代化水平最高、吞吐能力最大的中心港区。同时，借助澄迈县“世界长寿之乡”的品牌效应，开发区引进海南熙康健康管理中心、一龄博士等几个规模较大的康复康

体养生项目，把康复康体健康产业做为现代服务业中的重要一环进行打造。

三是新材料板块。大力发展低排放、低能耗、高科技的新型工业。欣龙集团设立“海南老城国家非织造材料高新技术产业化基地”，中航特玻引进当今世界最先进的玻璃制造工艺技术，并建立具有国际水平的高端特种玻璃材料研发中心。

四是农副产品及食品饮料加工板块。区内统一、怡宝等诸多名优饮料企业产品享誉国内外，代表着海南省最先进技术水平的通威、翔泰水产品加工企业产品出口至美国、欧盟、日本、加拿大、东南亚等地。

五是新能源板块。紧紧围绕国际旅游岛建设战略，加快能源结构调整，大力发展以中电新能源环保电力有限公司、澄迈神州车用沼气有限公司等新能源骨干企业为支撑的产业集群，发展壮大太阳能、生物质能等新能源产业。

简政放权提供优质服务

基础设施是硬环境，服务政策是软环境，唯有“软硬兼施”才能为投资者创造一个良好的投资环境。在这一点上，老城经济开发区无疑交出了一份让人满意的答卷。

2001年，老城经济开发区在全省率先创建首个项目投资服务中心窗口，实行“一条红地毯铺路、一

个窗口对外、一条龙服务、一支笔审批”的办事制度，实施《首问负责制》《服务承诺制》《项目跟踪责任制》《服务限时制》《社会治安保障制》等制度，建立起高效运行机制和服务机制。

2003年，澄迈经济发展进入快速期。为提供更高水准的服务，澄迈县在老城经济开发区创新设立了一个专门为区内企业和项目服务的机构——“马上办”办公室，为企业提供全方位、全天候保姆式服务。

2015年开发区在落实“六个一”项目责任制的基础上，成立重点项目推进领导小组，由工委主要领导任组长，通过“绿色通道”服务和责任人跟踪推进重点项目建设。此外，实施主任窗口办公制、审批部门领导窗口轮班制、联审制，实现从“串联”审批转变为“并联”审批。

2015年12月，省委省政府正式批准老城经济开发区生态软件园为最大限度简化行政审批试点园区。澄迈县委县政府高度重视此次简政放权改革试点工作，以海南生态软件园为载体，迅速向全县上下提出要以“审批速度最快、服务效能最优”为目标，以“简化审批、提速增效、转变职能、优化服务”为主线，为县域投资发展环境提供优质服务。

澄迈县委书记杨思涛认为，试行简政放权，不仅是为企业提供高效便捷服务的需要，也是一个地方发展建立核心竞争力的重要途径。而这个核心竞争力，老城经济开发区已经形成，并在新常态的发展竞争中独树一帜。

今年是“十三五”规划的开局之年。为抢抓新的发展机遇，澄迈县提出要全力实施人才驱动和创新驱动“双驱”发展战略。老城经济开发区作为澄迈发展的重要“战地”，正响应县委县政府的号召，紧紧围绕省委省政府确定的“十二个重点产业”，依照开发区的产业发展规划开展招商引资、引智工作，并取得初步成效。今年前5个月，经初步预估，老城经济开发区实现企业总产值242.53亿元，同比增长10.8%，其中海南生态软件园实现营业收入82.47亿元，同比增长37.4%；生产总值(GDP)完成44.24亿元，同比增长9.3%，对全县经济增长贡献率为58.1%，拉动全县经济增长5.1个百分点；固定资产投资实现56.60亿元，同比增长9.2%；全口径财政收入完成14.27亿元，同比增长32.5%。

“十三五”期间，老城经济开发区将重点加快发展互联网、低碳制造、现代物流等新兴产业，打造无污染、微能耗、高附加值、广就业的明星园区，积极培育新型特色产业增长点，增强产业核心竞争力，努力完成从传统工业向新型工业，再向高新技术产业转型升级。(小慧)

主编：罗清锐 美编：陈海冰