



中国供销合作社  
CHINA CO-OP

编者按



供销社在海南率先引进无人驾驶喷洒农药直升机。

## 摘要

### 综合改革力度前所未有

《中共海南省委、省人民政府关于深化供销合作社综合改革的实施意见》(以下简称《意见》)，立足全局，深刻阐述和回答了一系列重大的现实问题，把供销合作社改革前所未有的高度，是指导新时期我省供销合作社改革发展的纲领性文件，对供销合作社改革提出很多新要求新举措新目标。

《意见》明确，把供销合作社打造成为服务农民生产生活的能力和综合平台，成为党和政府加强“三农”工作的重要抓手，切实推进海南热带农业现代化过程中发挥骨干引领作用。

《意见》要求，全力实施“三六”战略，积极推进电子商务、热带农产品、农村日用品、农业生产资料、再生资源、烟花爆竹连锁经营等六大网络，全力打造农民生产生活服务、社区综合服务、农村金融服务、农村经济组织服务、农民技术培训服务和社会有资产监管等六大服务平台，加快组建农产品运销集团、农资集团、华润粮油集团、海供贸易集团、再生资源企业集团、农业社会化服务集团等六家企业集团。

《意见》提出，拓宽供销合作社经营服务领域，实施农业适度规模经营新形势，组织实施“农业社会化服务惠农工程”，为农民和各类农业经营主体提供资金托管、分包等土地托管服务和金融“保姆式”“菜单式”服务。支持供销合作社系统各类服务主体承担政府向社会力量购买的公共服务。

《意见》提出，利用供销合作社和农垦资源，发挥双方在土地、产业、经营网络、规模经营等方面优势，通过引进资本、共同出资、相互持股等资本联结方式组成利益共同体，支持供销合作社参与农垦“八大产业”和“八大园区”建设。

《意见》要求，推进省农垦控股集团、海南供销大集与省供销合作社三方面合作，组建全省供销电子商务公司，建设以供销合作社为主体的全省农村电子商务网，形成以实体店网络为载体、以电子商务为纽带，具有海南特色的农民生产生活服务平台。

《意见》要求，将供销合作社系统农产品市场建设纳入全省农产品市场规划，支持供销合作社建设农产品批发市场、区域性冷链物流集散地以



供销社借力冬交会打造热带农业发展大舞台

# 海南供销社综合改革全面突破

党中央、国务院高度重视供销合作社的改革发展。去年初，中央政治局常委会、国务院常务会分别专题研究了供销合作社的改革发展问题，并做出重要部署。《中共中央国务院关于深化供销合作社综合改革的决定》正式印发后，海南省委、省政府高度重视，积极贯彻落实。《中共海南省委、省人民政府关于深化供销合作社综合改革的实施意见》，经省委常委会、省政府常务会审定后，于5月6日正式印发。6月15日，省政府召开电视电话会议，全面落实中央和省委、省政府的决策，对深化供销合作社综合改革进行动员、部署。为凝聚共识、广泛发动，期望社会各界都关心、重视、支持供销合作社综合改革，特辟专版对《实施意见》进行深度解读。

## 观点

深化综合改革 更好服务“三农”

### 供销合作社改革迎来春天

《中共海南省委、省人民政府关于深化供销合作社综合改革的实施意见》(以下简称《意见》)，对深化我省供销合作社综合改革做出全面部署。这对于加快推进热带农业现代化、促进农民增收致富，在这方面供销社担当大任；既能以市场化方式开展经营服务，又能较好地体现党和市政府的领导意图。

供销合作社作为服务“三农”的合作经济组织，是党和政府做好“三农”工作的主要载体。深化供销合作社综合改革是全面深化农村改革的应有之义，也是供销合作社创新体制机制、增强发展活力、提高服务能力的必然要求。当前，农村经济社会发展步入新阶段，农业生产经营方式深刻变化，农民生活需求加快推进，迫切需要健全全程、综合配套、便捷高效的农服务。需要多层次、多样化、便利实惠的生活服务。供销合作社长期扎根农村，贴近农民，有比较健全的组织体系和经营网络，有农服务的深厚基础和独特优势，最有条件成为新时期服务“三农”的骨干力量。

供销合作社综合改革，涉及面广，任务艰巨，有关部门和市县政府要高度重视，认真贯彻落实省委、省政府的决策部署，要树立重视供销合作社就是重视农业、扶持供销合作社就是扶持农民的理念。对于供销合作社推进基层社改造，开展农业社会化服务，开展农产品流通等重点工作，财政、农业、商务、金融等部门要按照省委要求积极指导帮扶，有关部门要支持基层社作为相关农政策和项目的实施主体，承担公益性服务，早日把供销合作社打造成与农民联结更紧密、为农服务功能更完备、市场化运行更高效的农服务组织。

在经济发展新常态下，供销社综合改革正当其时，势在必行。

《意见》明确供销合作社的新定位，是为农服务的农服务组织，是党和政府做好“三农”工作的重要载体。人多



供销社在全省农村建成日用品连锁超市网络。

### 解读 | 坚持为农服务宗旨 提升为农服务水平

《中共海南省委、省人民政府关于深化供销合作社综合改革的实施意见》(以下简称《意见》)，不仅是供销合作社改革的纲领性文件，也是我省农村改革的重大举措，对“三农”工作将产生广泛深远影响。省委、省政府对供销合作社深化改革发展全方面部署，有哪些重要意义？有哪些改革任务和政策亮点？省供销合作联社党委书记、理事会主任简纯林对此进行了解读。

**坚持为农服务宗旨**

供销合作社综合改革上升到国家战略的高度，强调“要站在加快推进中国特色农业现代化、巩固完善农村基层政权基础的战略高度，树立重视供销合作社就是重视农业、扶持供销合作社就是扶持农民的理念。”

供销合作社综合改革涉及方方面面，为农服务是贯穿其中的一条主线，都是为了使供销合作社更好地发挥农服务的独特优势和重要作用。

#### 多项改革拓展服务领域

供销合作社综合改革就是要推动供销合作社由流通服务向全程农业社会化服务延伸、向全方位城乡社区服务拓展，加快构建农业社会化服务体系，为此，《意见》提出了多项改革举措。

——创新农业生产服务方式和手段，组织实施“农业社会化服务惠农工程”，组建提供生产管理、技术培训、加工、储运、销售等农业生产服务的实体组织。

——提升农产品流通服务水平，创新流通方式，加快发展供销合作社电子商务，实现线上线下融合发展。



打通农产品线上线下销售通道，海南供销系统首个酷铺体验店开业。



海南新供销天润农产品有限公司放心粮油配送网络，基本实现全省市县区域全覆盖，为城乡群众提供放心粮油。

### 发展 | 快速发展奠定改革基础

近年来，海南供销合作社领导班子解放思想、锐意改革，推进全省供销合作社快速发展，特别是十二五期间，供销合作社逐步从历史包袱的束缚中解脱出来，科学发展中跨上新台阶。

——主要经济指标快速增长。2015年全省全年实现商品购进总额78亿元，商品销售额82亿元，分别是2010年的2.74倍和2.52倍，年均增长23.69%和23.12%，购销增长比例在全国供销系统中连续5年名列前茅。全省供销社实现利润6485万元，比“十一五”末(963万元)增长573%，所有者权益达11.81亿元，比“十一五”末(0.27

亿元)增加11.55亿元，资产总额达27.27亿元，比“十一五”末(12.17亿元)增加14.2%。全省农业生产资料集团农资销售占全省市场的40%以上，海南新供销天润农产品有限公司放心粮油配送网络基本实现全省市县区域全覆盖，围绕农村金融发展的需要，省社成立了海南省供销小额贷款公司，发展农村合作金融。

——综合服务延伸，建成各类为农服务网点6000多个。省农服集团在原有服务基础上，创新农资服务方式，推动销售与技术服务有机结合，在全省范围内免费开展测土配方服务80万亩，年组织培训农民达到2万人次。省供农销综合开发有限公司整合全省现有热带水果农垦基地，运用资金、技术、农资供应、田间管理、销售渠道等合作方式，组建了热带水果联盟，托管十多项热带水果种植基地面积3.9万亩。海口市社在龙泉镇“五一”万亩田洋，建成大田社会服务中心，三亚市社建立以“养老服务”为主的社区

综合服务中心，形成培训、推介、订单等综合农服务。

——社会影响力逐步扩大。依托全国供销系统销售网络，海南供销合作社在内地13个大中城市和38个农贸市场初步建立农产品信息和服务联络站。积极参与“一带一路”的海南“冬交会”和海南“农博会”，5年组织促销瓜果菜近300万吨。推动省政府与全国供销合作总社签订了《加快推进新网工程、服务国际物流建设合作备忘录》，并与全国18个省级供销社签订了农副产品购销合作协议。省社先后与中国人保海南分公司、中国人寿海南分公司等单位签署战



供销社主动承担公益职能，哪里受灾就到哪里赈灾。