

让党旗在非公领域高高飘扬

——海南工商推进非公党建工作纪实

无论是黎村苗寨，还是田间地头；无论是瓢泼大雨，还是烈日当头……海南工商人跋山涉水，让党旗在非公领域高高飘扬，成为一道亮丽的风景线。

海南工商人心中只有一个念头：“确保每一个非公经济共产党员都能找到组织，让漂泊在外的党员们就近有个温暖的‘家’。”

沉甸甸的责任

2014年8月，中央编办正式批复在国家工商总局设立“非公有制经济组织党建工作办公室”，明确赋予工商部门指导小微企业、个体工商户和专业市场（以下简称“小个专”）非公党建工作职能。

在海南经济建设和发展中，小微企业、个体工商户及专业市场是一支重要的经济力量。截至2016年5月底，全省共有小微企业160214户，个体工商户364120户，专业市场892个。“小个专”市场主体户数占到了全省市场主体总数的85%以上，个体工商户和民营企业从业人员总数已达到1317850人，占全省人口总数（含流动人口）约14.5%。自“小个专”非公经济党建工作开展以来，全省各级工商部门、个私协会在当地党委的领导下，在组织部门的具体指导下开展工作，通过查找党员、完善组织、规范管理、服务发展，全省已建立非公经济党组织2532个，其中，“小个专”非公经济党组织296个，全省非公经济组织党员26509名。

在省委组织部的指导下，全省工商系统牢固树立抓好党建是最大的政绩理念，充分认识到加强“小个专”非公党建工作，是各级工商部门党组织义不容辞的重要责任。通过从严落实主体责任，当好抓党建的“第一责任人”，推进工作扎实开展。成立了由省工商局党组书记任组长的省工商局“小个专”非公党建工作领导小组，出台了《中共海南省工商行政管理局党组关于进一步推进“小个专”非公党建工作的指导意见》，从工作目标、工作措施、工作要求等方面做出了具体部署。在地方党委的领导下，在市县委组织部的指导下，各市县工商局依托工商职能优势和个私协会工作优势，建立健全“小个专”非公党委及基层组织，初步形成组织部主导、工商部门主抓、“小个专”党委主管的“三主”工作构架。

一年多来，海南全省工商系统按照省委、省政府、国家工商总局党组的工作部署，充分发挥各级工商部门和个私协会的职能，积极推进“两个覆盖”，发挥“两个作用”，建设“两支队伍”，加大“两个力度”，多措并举抓落实，全力推进“小个专”非公经济组织党建工作。

针对许多“小个专”非公经济组织党员人数少、分布分散，对非公党建工作认识不到位，没有建立党组织，党务人才缺乏，党员无法开展活动等问题，海南工商系统全面进行摸底调查，切实做到底数清、情况明，建立起党员信息库，并按照行业、规模、地域等分门别类进行管理，采取单独组建、区域联建、派员组建、挂靠组建、行业统建等方式组建党组织，扩大覆盖面。

截至目前，全省非公经济组织建立党组织2532个，党组织覆盖率达29.1%。



工商部门工作人员正在为民营企业活动室挂牌。

定安工商“八仙过海”发挥党员作用

定安县工商局按照省工商局和定安县委加强和创新非公党建工作的部署要求，把加强“小个专”非公党建作为当前工作的重中之重。紧扣大众创业、万众创新这一时代主题，结合商事制度改革带来的发展机遇，着眼于建设一套上下贯通的领导体制、一个覆盖全面的组织体系、一支作用突出的

骨干队伍、一个坚实有力的基础保障。以“六抓手”着力破解党组织组建难、党员管理难、活动开展难等难题，使“党的种子”生根发芽、茁壮成长。

截至目前，定安已建立“小个专”非公经济组织党支部48个，共有党员333名。涉及养殖、农副产品加工、旅游、房地产开发、制药、制造等

20多个行业，158家市场主体。在定安县“小个专”非公经济组织党委的引导和帮扶下，定安县新增就业岗位1200余个，扶持党员自主创业20余人，各党支部组织开展扶贫帮困活动30余次，帮扶资金共计200余万元（其中，仅文笔峰党支部2015年至2016年共提供各类帮扶共计100万

余元），惠及困难群众2600余户，帮助脱贫120余户，资助贫困大学生70余人。达到了凝聚人心、团结群众，促进发展的良好效应。

目前定安县逐步形成了“小个专”党建抓起来，群众投诉降下来，诚信形象树起来，生产经营火起来的良好工作局面。

乐东工商“六找”找党员

乐东黎族自治县分布着小微企业1585户，个体工商户10299户，农副产品专业市场12个，这些经济组织构成乐东经济社会发展的重要力量。

乐东县工商局把“找到党员”首要目标，为此创造了独具特色的“六

找”，即企业登记找、年报工作找、市场监管找、电话联系找、走访上门找、党员互动找等方式，深入开展组织找党员、党员找组织活动，短短半个月的时间，乐东工商部门就找到“小个专”党员282人，其中黎族党员41人，“流动党员”“口袋党员”“隐形党

员”136人，拟定10个企业作为创建党支部单位，为“小个专”党建工作夯实了基础。

乐东工商局意识到“小个专”市场主体优秀党员是党建工作的重要力量，以榜样的力量促进“小个专”党建工作。工商人员深入基层走访了企业

支部11个，居委会、村委会党支部120个，详细了解经商党员情况。以辖区工商所支部为单位，在工作、生活上关心、帮助他们，并因势利导，引导他们在生产经营活动中发挥模范带头作用，同时注重发现先进，树立典型，有效提高了党建的影响力。

三亚工商推出戴党徽、亮身份活动

管理机制。建立专人联系流动党员制度，流动党员登记建档制度，主动与市委组织部门联系，使流动党员得到规范管理。

三亚市工商局重点开展了“一牌一徽”戴党徽、亮身份活动，在共产党员经营户经营场所设置“共产党员户”标示牌，设立示范岗，有力地促进了辖区“小个专”非公有制经济的发展。三亚市工商局利用注册登记平

台，使非公党建工作达到底数清、情况明、数据准，为组织部门提供了良好的决策依据。

三亚工商部门还积极引导海鲜排档等专业市场党支部不断发展，为三亚市旅游市场非公经济党建工作起到领航和带头作用。如三亚火车头餐饮有限公司成立了辖区“小个专”非公有制经济的发展。三亚市工商局利用注册登记平

文昌工商“五条渠道”让党员回归

访问929人次，逐人逐项核实情况。三是征询属地党委和组织部门。如龙楼工商所在征得镇党委同意后，在组织部办公现场逐个核对党员资料，从50个党员数据中剔除了19个虚假信息，保证了数据的真实性和准确性。四是实地走访。先后派出人员5000余人次，进企业、下市场、访商

户、到摊点、走门店；文昌市工商局非公党建工作领导小组成员于5月24日—26日连续3天6次深入“小个专”开展专题调研。五是设立站点。在各级工商服务窗口设立了19个非公经济组织流动党员联络站和19个非公经济组织党建咨询台。

截至6月16日，文昌市现有小微

企业4181户，党组织30个，党员186名，引导“口袋党员”5名亮出身份，找到“流动党员”48名，“失联党员”6名，127名党员至少每半年过一次组织生活；个体工商户20034户，党组织26个，党员328名，找到“流动党员”51名，“失联党员”4名，273名党员至少每半年过一次组织生活。

回归党员成为经济发展“先锋队”

持续激发党员争先创优的积极性，促使党组织和党员做到履行承诺、践行职责、发挥作用。

全省工商系统坚持把加强“两支队伍”建设作为推进“小个专”非公党建工作的组织保障。一是加强党组织书记队伍建设。一方面以全系统机关党委专职副书记、党支部书记为对象，开展党务工作业务培训；另一方面通过各市县工商局对“小个专”非公经济组织党支部书记进行专题培训教育，

着力提高支部书记党建工作水平。二是加强党建工作指导员队伍建设。举办全省工商系统非公党建工作培训班，各市县、洋浦经济开发区工商局非公党建办公室主任、非公党建工作联络员和指导员代表62人参训。各市县工商局也参照省工商局的做法，以培养非公党建联络员和指导员为目的，共举办党务工作培训班42期。通过培训，进一步加强工商部门非公党建工作指导员队伍党务工作水平。目

前，全省工商系统共选派242名经过培训的指导员，深入“小个专”非公党支部开展“两学一做”学习教育，扎实推进“小个专”非公党建工作。

下一步，全省工商系统将进一步做好调查研究，继续完善“小个专”非公党建工作体系，积极探索新形势下非公经济组织党建工作的方法和途径，进一步激发党组织和党员发挥作用的活力，努力开创海南非公经济组织党建工作新局面。（陈术颖）



截至2016年5月底

全省共有小微企业160214户
个体工商户364120户
专业市场892个
全省非公经济组织建立党组织2532个
党组织覆盖率达29.1%
全省非公经济组织党员26509名

定安

已建立“小个专”非公经济组织党支部48个
共有党员333名
涉及养殖、农副产品加工、旅游房地产开发、制药、制造等158家市场主体

20多个行业

乐东

找到“小个专”党员282人
其中黎族党员41人
“流动党员”“口袋党员”“隐形党员”136人
拟定10个企业作为创建党支部单位为“小个专”党建工作夯实了基础

三亚

做到“六个摸清”
摸清辖区内“小个专”基本情况
建立党组织情况
发展党员情况
党组织开展活动情况
党组织活动场所情况
出资人思想状况，分类规范化管理
建立党员信息台账
发展党员台账
党组织工作台账等
形成规范的非公党组织管理机制

文昌

截至6月16日
有小微企业4181户
党组织30个
党员186名
引导“口袋党员”5名亮出身份
找到“流动党员”48名
“失联党员”6名
127名党员至少每半年过一次组织生活
个体工商户20034户
党组织26个
党员328名
找到“流动党员”51名
“失联党员”4名
273名党员至少每半年过一次组织生活

制图 孙发强