

构建巡视巡察新格局 实现党内监督全覆盖

——全省市县巡察工作推进会发言摘登

■ 本报记者 张隹星 通讯员 王儒梅 段小申



6月3日，省委巡视工作领导小组召开全省市县巡察工作推进会。本报记者 张隹星 通讯员 段小申 摄

编者按

近日,《中共海南省委关于建立市县党委巡察制度的意见》印发,为促进我省巡视向纵深发展、完善巡视工作网络格局、实现党内监督全覆盖提供了制度保障。6月3日,省委巡视工作领导小组召开全省市县巡察工作推进会,学习贯彻中央和省委关于巡察工作的部署要求,全面启动市县党委巡察工作。屯昌县委、陵水县委、省检察院党组、省地质局党委有关负责人和省委巡视组组长在会上交流了开展巡视巡察的做法和经验。本报对发言进行摘登,敬请关注。

探索巡察机制
延伸监督触角

屯昌县县委书记 田志强

创新机制,主动作为。屯昌在认真抓好巡视整改中进行深刻反思,决定参照巡视制度创造性地探索巡察工作常态化运行机制。至今,已经开展4轮对8个镇10个县直单位的巡察,共发现问题349个,提出整改建议82条,有效发挥了巡察震慑、遏制和治本的作用。

整合资源,加强队伍建设。成立巡察工作领导小组,设立巡察办,为县纪委内设副科机构。面向全县选拔组建20人的巡察组长、副组长人才库,从纪检、组织、审计、司法等单位挑选业务骨干配备巡察组成员,形成了有战斗力的队伍。

聚焦问题,注重巡察实效。做到“八必查六必问四必谈”,即对重要会议记录、重要工作落实、重点项目建设、重

要人事安排、重点领域、重要岗位、大额资金使用、群众实名举报的问题必查,对领导干部履职情况、思想道德、作风表现、能力建设、工作成效、廉洁从政情况必问,对主要领导、班子成员、重要岗位负责人、下属单位主要负责人必谈,突出了巡察重点。

强化整改,注重成果运用。落实好监督执纪“四种形态”,共约谈32人,诫勉谈话7人,5人公开检讨;县纪检监察立案6件,处分6人。组织开展公益性岗位“吃空饷”“顶岗”人员专项清理、规范农村危房改造申报等工作,深化延伸整改,被巡察单位建立完善各项机制制度28项。

突出政治巡察,推动巡察工作纵深开展。

立足实际,推动党内监督触角向基层延伸。为贯彻中央和省委关于“探索市县巡察”的要求,县委4月中旬派出14个巡察组进驻3个县直单位和11个乡镇开展巡察工作。仅一个多月,巡察组共提出巡察意见154条,发现问题线索163条,纪检监察机关立案10件,督促被巡察单位完善制度17项,整改落实问题25个,巡察工作的“利剑”作用初步显现。

突出重点,扎实稳步推进巡察工作的开展。打好基础,做到高站位谋划部署、高规格配备机构、高标准宣传发动。快速出击,抓好巡察首次“亮剑”行动,做到制定方案快、巡察进驻快、工作见效快。精准把脉,围

用好巡察利剑
落实从严治党

陵水黎族自治县县委书记 麦正华

绕“四个着力”,准确定位,找准“病灶”。参照工程建设的方法,按照时间周期开展巡察工作。对发现的问题实行台账式管理,抓好“报账、交账、转账、查账、消账”,促进整改的问题件件有着落。

把握“三个关键点”,确保巡察工作不走场、不留空白。在巡察理念上,做到“一盘棋”,建立巡察组与纪委、组织部门的协调机制、与审计部门的协作机制、与司法部门的配合机制。在巡察方法上,坚持钉“钉子”,紧盯重点人、重点事和重点问题,着重解决损害群众切身利益“微腐败”问题。在巡察范围上,力求全覆盖,逐步实现“纵向到底,横向到边”的监督方式。

围绕“三大问题”
紧盯“三个重点”

省委巡视二组组长 赵普选

突出政治巡视要求,从“四个意识”入手,着力发现“三大问题”。以“四个意识”强不强为标准,对照比较找差距,看被巡视单位党委(党组)是否向中央和省委看齐,是否发挥领导核心作用,是否真管严管,是否履行管党治党主体责任,重点看干部群众的反映,综合分析各方面情况,透过现象看本质,把党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力问题拎出来。

坚持问题导向,紧盯“三个重点”。将最具行业部门特点的“腰眼子”作为切入点,结合举报线索,小切口、深探查,瞪大眼找准重点人、重点事、重点问题。如巡视某单位时对“四资一项目”集中力量深入调查,发

现了违规违纪问题。同时,运用“四种形态”,立足抓早抓小,早发现、早提醒、早处置,边巡边改,将一批群众反映强烈、发生在群众身边的作风问题和腐败问题,及时移交督办,取得了较好的效果。

强化责任意识,完善工作机制,打造有战斗力的团队。思想武装先行,扎实开展“两学一做”,深刻领会中央精神,坚持发现问题不动摇,落实政治巡视要求不走样。组内分工明确,责任到人,把每位巡视干部都放在发挥最大战斗力的位置上。注重发挥党支部的战斗堡垒作用,严格纪律,做到巡视干部队伍自身正、自身净、自身硬。

注意方式方法
精准发现问题

省委巡视五组组长 林北平

注意工作方式方法,合理分工寻求合力是做好巡视工作的重要基础。方式方法上,坚持“三个结合、三个注重”,即内查与外调相结合,明察与暗访相结合,历史与现实相结合;注重个别谈话,注重少数人反映的问题,注重运用文件、记录、案卷、档案等原始凭证。分工上,根据组员的专业特长,以老带新、新老结合,分成党建组、查账组、业务组、核查组,采取组合拳、“短平快”的打法,先易后难,重点突破,达到收获大、见效快的目的。

打造一支优秀的团队,是做好巡视工作的重要保证。巡视工作既是一项“苦累活”又是“技术活”,没有一支忠诚干净担当的优秀团队难以完成任务。巡视干部要有敢于担当的意识。坚定政治

扎实开展检察巡视
促进成果运用转化

省人民检察院党组成员、副检察长 吴彦

省人民检察院党组坚决贯彻落实中央、省委和高检院有关巡视工作决策部署,先后派出5批巡视组对1个分院和15个基层院进行了常规巡视,对6个单位开展“回头看”。先后谈话提醒51人,问责6名领导干部,约谈2名基层院检察长。

夯实基础,构建规范化巡视格局。以实现“全覆盖”为目标,规范巡视工作机制。以加强领导为目标,规范巡视机构设置。以强化实施为目标,规范巡视组建设,建立起由83名业务骨干组成的巡视人才库。

把握要求,明确系统内巡视重点。突出政治属性,紧盯党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不

力“三大问题”,以“检察长自己做得怎么样、班子管得怎么样、队伍带得怎么样”三个关键问题作为切入点开展监督。突出检察特色,把司法办案部门、司法监督不到位、违法违规办案、贪赃枉法作为“四个重点关注”。突出司法改革,了解被巡院的队伍建设等情况,为深化司法体制改革提供重要依据。

善用成果,在件件有着落上集中发力。每轮巡视结束后都根据问题性质,分别按照向当地党委、被巡视院检察长、被巡视院党组等层次类别进行反馈,督促抓好整改。同时对整改情况开展“回头看”,促进了成果的运用转化。

着力发现问题
有效开展巡视

省委巡视二组组长 林捷

把握相关政策规定,依纪依规巡视。深入学习领会习近平总书记系统重要讲话、省委领导重要指示精神和《巡视工作条例》,用好巡视工作思想武器和行动指南,熟悉巡视程序,掌握巡视方法,在授权范围内开展工作。

拓宽渠道,发现问题。一是巡视前“备足弹药”,扎实做好前期准备工作,广泛收集相关资料,全面汇总问题线索,带着问题去巡视。巡视组根据每个同志的工作经验和特长,合理分工,形成合力。认真制定巡视工作方案,有计划有步骤开展工作。二是进驻后多措并举。把个别谈话作为发现问题的主要方式,根据不同对象确定谈话方式,引导谈话对象说真话、讲实情。以带下

去的线索为切入点查找问题。重视群众来信来访,从舆情反映中发现问题。依靠被巡视单位党组织的配合支持收集问题。

认真分析筛选,找准问题。紧盯党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力问题,紧抓重点人、重点事和重点问题,筛选出要害问题、重要问题,避免眉毛胡子一把抓。

确定工作重点,进行专项调查。对筛选出的重要问题集中力量进行专项调查,重大问题及时向省委巡视工作领导小组汇报,必要时请纪委案件室或有关专门部门人员协助调查,找出真正的有价值的问题线索。

把财务检查
作为发现问题的突破口

省委巡视六组组长 廖光普

专项检查是《巡视工作条例》赋予的工作方式。多数被巡视单位有独立财务账目,一些有问题的单位和领导,都喜欢在财务账目上做手脚,因此有必要将财务检查作为开展专项检查的常用方法和发现问题的突破口。

通过账目普查发现面上问题。每个巡视组都配备了财会专业人员,为开展财务专项检查奠定了基础。从财务检查中发现被巡视单位普遍存在的问题,如制度缺失且财务开支透明度不高,领导带头违规违纪且财务人员原则性不强,票据、账目、账户管理不规范,存在违纪违法问题等。巡视某厅时,发现的28件问题线索中有12件来源于财务检查,深挖出了利益输送、“萝卜招

标”、违规打高尔夫球、违规占购集房源等违纪违法线索。

通过票据反查突破点的问题。对疑点较大的报销票据进行深入核实,防止“发票真、事项假”的线索从手中溜掉。通过反查报销票据,深挖出虚报冒领、瞎支滥补、节日消费、公款旅游、利益输送或偷漏税款等违法违规问题。

通过跟踪督促推动问题整改。加强与被巡视单位党委(党组)、纪委(纪检组)沟通,发挥巡视整改的主体作用;及时追缴、清退钱物,挽回国家损失;依规移交问题线索,确保问题查处到位。近两年来,本组通过财务专项检查跟踪整改,督促被巡视单位清退追缴各类款项共计1000多万元,收到了正风肃纪的效果。

巡视巡察一盘棋
做到“一加一大于二”

省委巡视四组组长 于建华

结合近年来开展巡视的工作实践,我主要讲三个关键词:纪律、能力、配合。

讲纪律,注重锤炼品性。中央和省委赋予的职能任务,决定了巡视组必须是一支“忠诚、干净、担当”的队伍。对“打铁还需自身硬”“信任不能代替监督”的理解,一是巡视组是把监督利剑,同样要置于组织的监督之下;二是巡视工作使命光荣,平时对同志们包括对自己严格要求,目的就是通过严守纪律,牢牢把握住底线和高线,赢得组织和人民群众的信任。

讲能力,注重队伍建设。每次巡视巡察都是一次全新的学习过程、适应过程。不管监督对象怎么变,关键

是要配备一支好的队伍。从实战需求考虑,建议市县党委在挑选配备巡察干部时,第一条要求是政治上要合格,纪律上要过硬,要讲大局;第二条是能力结构要合理,纪检监察、组织人事、审计再加上有一定文字功底的老同志,组合成一个小分队,更有利于工作开展。

讲配合,注重上下联动。借鉴兄弟省市的做法,巡视巡察要一盘棋,做到“一加一大于二”。如,巡视某个省直机关单位时,要求市县同步巡察对应的市直机关单位;巡视市县时,要求巡察围绕巡视重点有针对性地开展等工作等,确保巡视巡察“双剑合璧”,锋利无比。