



《实施意见》将进一步为实体经济解困松绑、排忧解难,激活各类市场主体—— 以创新推进四大重点任务

■ 本报记者 张憔星 李磊

推进供给侧结构性改革是党中央国务院作出的重大决策,省委、省政府高度重视,坚决贯彻落实,把其作为今年的重大课题和重大任务。6月3日,省委常委会明确提出,把“以创新为引领推进供给侧结构性改革”作为省委六届十次全会的主题。起草组切实把握

“三去一降一补”的内涵和要义,综合分析前段时间省直有关部门的调研成果,先后召开省直部门主要负责人会议,以及推进农业、工业和旅游、房地产等服务业的供给侧结构性改革专题会议。起草组广泛听取党政领导干部、企业家、专家学者的意见建议,充分吸纳各方意见,进行修改完善,形成了《中共海南省委关于以创新为引领推进供

给侧结构性改革的实施意见(讨论稿)》(以下简称《实施意见》)。

《实施意见》指出,我省经济结构性问题的重要根源是创新能力不足,导致产品和服务跟不上需求变化。推进我省供给侧结构性改革必须抓好创新,不仅扩大有效和中高端供给需要创新,减少无效和低端供给也需要创新。对党委政府来说,营造公平竞争的市场环境

和激励创新的制度环境,使各类市场主体有动力、有能力推进创新,是解决制度供给最紧迫的任务。

《实施意见》不仅鲜明地在标题上突出“以创新为引领”,而且把“创新”二字贯穿始终,并专门在“保障措施”里单列一部分,提出要重点推进规划管理体制机制创新、行政审批制度创新、国有企业机制创新和科技创新等4项创新。

推进供给侧结构性改革的目的,是进一步为实体经济解困松绑、排忧解难,从根本上激活各类市场主体。当前,我省企业特别是小微企业的负担比较重,生产经营成本比较高,尤其是物流成本比内地要高出许多,这不利于我省企业提升竞争力。《实施意见》从降低税费成本、融资成本、用工成本、用地成本、物流成本、用电用气

成本等6个方面提出了政策措施。全面建成小康社会,关键在于补齐短板。从海南的实际看,精准扶贫、人才、教育、民生保障、社会管理治理、对外开放、基础设施等是影响和制约经济社会发展的7个突出短板,是推进我省供给侧结构性改革必须啃下的硬骨头,《实施意见》就此提出了针对性较强的对策措施。

(本报海口7月5日讯)

现状:海南农业“王牌”不“王”

我省充分发挥独特的气候资源优势,推动一些海南热带农产品走向了全国、走向了世界。但是,我省农业仍存在低效规模过大、经营主体实力不强、加工能力低、抗自然风险和人为风险能力弱等突出问题,而且传统的数量型增长受环境约束和环境保护的压力也越来越大。

改革:增加热带特色农业有效供给

《实施意见》指出,必须切实解决海南农业“王牌”不“王”问题,有力增热带特色农产品的有效供给和发展的可持续性。重点从调整优结构,提升质量品牌,培育新型经营主体,促进农村一、二、三产业融合发展以及创建生态循环农业示范省等5个方面,提出了推进农业供给侧结构性改革的具体任务和要求。

现状:服务业存在明显不平衡

我省以旅游业为龙头的现代服务业加速发展,已成为我省投资的重点领域、财政收入的主要来源和吸纳就业的主要渠道。但从供给结构和能力来分析,服务业还存在明显不平衡问题,如:旅游新业态新产品供给不足;传统服务业特别是交通运输、仓储业等占比过大,金融业、信息服务业等现代服务业占比低等等。

改革:推进服务业全面转型升级

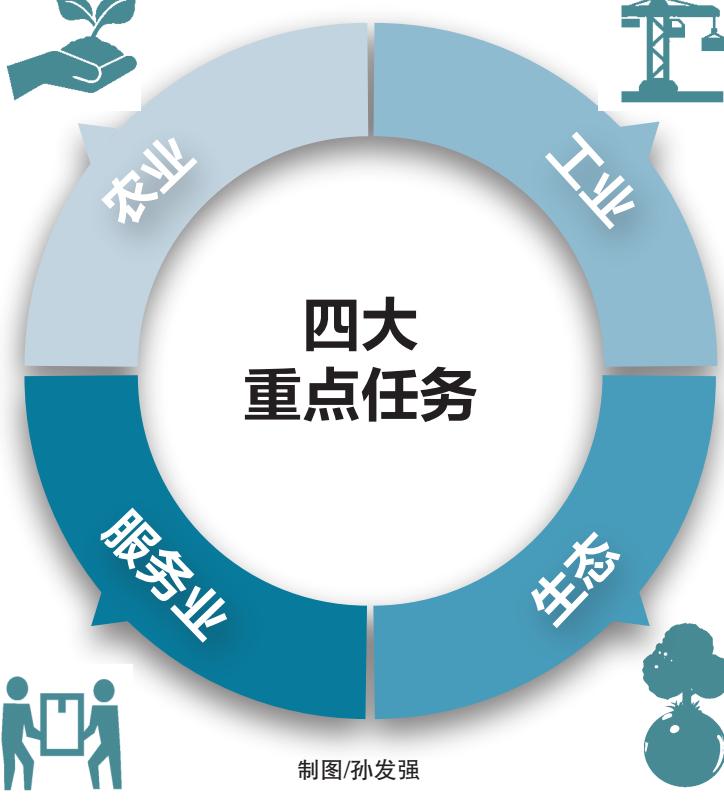
针对这些问题,《实施意见》从开发旅游新业态新产品、加快发展医疗健康产业、壮大金融服务业的服务规模和能力、推动房地产去库存提质优配套严监管、超常规发展互联网业等7个方面,提出了推进服务业全面转型升级的重点任务和路径。

现状:服务业存在明显不平衡

我省以旅游业为龙头的现代服务业加速发展,已成为我省投资的重点领域、财政收入的主要来源和吸纳就业的主要渠道。但从供给结构和能力来分析,服务业还存在明显不平衡问题,如:旅游新业态新产品供给不足;传统服务业特别是交通运输、仓储业等占比过大,金融业、信息服务业等现代服务业占比低等等。

改革:推进服务业全面转型升级

针对这些问题,《实施意见》从开发旅游新业态新产品、加快发展医疗健康产业、壮大金融服务业的服务规模和能力、推动房地产去库存提质优配套严监管、超常规发展互联网业等7个方面,提出了推进服务业全面转型升级的重点任务和路径。



制图/孙发强

现状:军地军民产业融合机遇大

实施“生态立省”的战略,建设“海南国际旅游岛”的定位,决定了我省应该重点发展战略性新兴产业、优化一般传统产业,努力促进工业提高质量和效益。此外,由于海南地处南海前沿,承担着国家经略南海的重要使命,在军地军民融合方面有较大的发展机遇和空间。

改革:发展战略性新兴产业

《实施意见》提出,要重点实施以低碳制造业为主的战略性新兴产业集群发展工程,培育和发展新能源、新材料、医药、电子信息、装备制造、节能环保等产业;实施油气化工产业链延伸工程,着力发展科技含量高、附加值高的精细化工等;实施军地军民产业融合工程,抢抓国家确定海南地区空域精细化管理改革试点机遇,大力发展通用航空产业,依托文昌航天发射基地配套发展商业航天产业,积极发展海上船舶维修服务等产业。

现状:生态是海南的生命线

将海南建成中华民族的“四季花园”,为全国人民提供更加优良的生态产品,海南有条件、大有可为。但是,生态环境保护犹如逆水行舟、不进则退。为了当代、为了后代,必须强化“生态是海南的生命线”意识,拿出更有效的措施,采取更有力的行动。

改革:增创生态产品供给新优势

《实施意见》将增创生态产品供给新优势单列一部分,从提升大气水体质量、强化城乡环境治理和加强生态保护修复等3个方面加以强调。

《实施意见》共分四大板块

总体要求

我省推进供给侧结构性改革的指导思想、基本原则和主要目标。

《实施意见》提出坚持把创新作为引领发展的第一动力,立足省情,着力推进供给侧结构性改革,抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大重点任务,培育壮大以现代服务业为主的12个重点产业。

《实施意见》提出,到“十三五”末,供给侧结构性改革取得重要进展,“三去一降一补”取得明显成效,全社会创新活力充分激发,企业生产经营环境显著改善,要素资源配置效率稳步提高,发展短板基本补齐,新的发展动能持续壮大,新的经济增长点加快形成,国际旅游岛国际化水平大幅度提升,形成多层次、高质量的供给体系。

重点任务

从农业如何增加有效供给、服务业如何转型升级、工业如何提质增效、生态产品如何增创供给新优势等4个方面提出了我省的重点改革任务,共18条。

保障措施

从解放思想促创新、综合施策降成本、抓住关键补短板等3个方面,提出了一系列含金量较高的政策措施。

组织领导

加强组织协调、开展督促检查、营造良好氛围,以确保各项政策措施落地,改革重点任务能如期完成。

治“黑社”“黑导”“黑车”“黑店”等,构建文明诚信旅游市场。

海口“双创”,走进民心。海口市对照创文创卫标准,全面升级46家农贸市场,改造2500多条小街小巷,建设“15分钟便民服务生活圈”;整合公交资源,优化公交线网,补齐公共服务供给短板。

如果说,产品粗糙或可短期提升,而因服务不佳损害海南声誉,将影响长远;反之,补齐城市管理公共服务短板,提升城市美誉度,则是利在长远。

关系海南长远发展的,还有人才。人才问题,是当前制约海南发展突出瓶颈,也是推进供给侧结构性改革必须解决的难题。

引进人才,海南拿出“真金白银”。健全人才落户、安居、社保、医疗等服务保障政策,紧扣12大产业发展需求,深入实施一系列人才计划,着力构建人才特区。位于三亚的中科院深海所吸引了130名专业技术人员,文昌航天发射中心聚集了1700名航天工程技术人员,海南生态软件园吸引了超过5000人的IT人才。

培育人才,海南下大力补长教育短板。今年海南启动了为期5年的300名免费师范生培养计划;先后引进北京师范大学、中央民族大学、华东师范大学、清华大学、北京大学、南开大学等名校优

质附中与市县合作办学,以实现海南教育提质。

供给侧结构性改革,并非一朝一夕能成,海南的新发展动能正在培育、正在蓄积,一个更加注重质量和效益的海南,正向我们走来。

(本报海口7月5日讯)

海南紧密结合实际,坚持以创新为引领推进供给侧结构性改革

中流击水奋楫先

■ 本报记者 况昌勋

拨开一帘湛蓝,正是夏日海南。夏之于海南,从苍穹来的阳光更充足,从南来的雨水更充沛。

行走在经济新常态中的海南,在攻坚克难中波浪式前进,新发展动能正在“阳光”和“雨水”的浇灌中滋长。

面对乍暖还寒、暗流涌动的世界经济形势,党中央提出了“供给侧结构性改革”这一走出困境的根本之策。遵循党中央指出的方向和道路,海南解放思想、敢试敢干,以创新为引领推动供给侧结构性改革,促进经济新增长点从萌生向滋长转变。

今天,“十三五”开局之际,省委六届十次全会召开,聚焦“供给侧结构性改革”,总结经验、提出措施、狠抓落实,让改革浪潮绵延不绝,让琼州大地生机勃发。

精准施策,改善供给

为什么老乡辛苦劳作的农产品卖不上好价钱?为什么消费者花大把钞票去国外购买马桶盖、电饭煲?为什么大好山河留不住国人出境游的脚步?一个个疑问直击供需之间的结构性矛盾,呼唤“供给侧结构性改革”。

海南供给侧结构性改革从研究岛内外市场需求变化着手。总体来看,居民主要需求已经由生存型、温饱型产品转向改善型、享受型产品,更加注重绿色健康、文化内涵、服务质量高和高性价比等。

定位靶心,有的放矢。海南针对需求转变,着力转型升级,增加产品有效供给。一项项精准措施,密集出台:“开展农业产业结构调整优行动和热带农产品质量品牌提升行动”“推进全域旅游,开发旅游新业态新产品,优化旅游综合管理”“实施‘两个暂停’,推动房地产去库存、提品质、优配套、严监管”“依托乐城国际医疗旅游先行区,用足用活优惠政策,发展医疗健康产业”“培育新能源、新材料、医药等战略性新兴产业”……

改革的“火焰”,已经点燃了一个个“灯塔”,示范、引领着行业发展——

我们看到,在房地产业价格平稳的海口,孔雀山庄项目却以均价高达2.6万元/平方米成为“另类”,“秘密”就在于它以火山养生为主题,引入世界级专业养生管理机构,首推“中国懂养生的房子”。

我们看到,三亚市创立全国首支旅游警察队伍,加强旅游市场整治,丰富和完善旅游要素产业体系,让游客乐意“掏腰包”。今年前5月,三亚扭转了入境游客持续下跌态势,增长15.1%。

我们看到,陵水现代农业示范基地

制度改革,激活主体

这是一场“赛跑”。比的是时间,赢的是人心和市场活力。

“海口审批事项由原来的1019项减少为306项、核减率70%;探索‘园区极简审批’,项目审批时限压缩至26个工作日”“琼海将博鳌乐城国际医疗旅游先行区作为一个整体项目来推进,社会投资项目落地所需时间由429个工作日缩短到57个工作日(含土地招拍公告、挂牌时间30天),提速88%”“澄迈在海南生态软件园设立企业服务超市,提供一站式服务,入驻企业实现‘零审批’,最快2个小时完成企业设立手

续并领取公章”……

海南各市县之所以热衷于这场“赛跑”,原由就是大力推进“放管服”改革,是减轻企业“隐形负担”的有力招法,实现“看不见的手”灵活自如,“看得见的手”坚定有力,让市场更加规范而有活力。近年来,海南省级行政审批从1500项精简到349项,“瘦身”79.4%,并将逐步推行全省“一张网审批”到村。

强化供给侧结构性改革,核心是激发市场主体活力。海南以政府自身改革为突破口,把政府“放手”当作最大的“抓手”,重点破解企业发展空间、融资渠道、政策支持、公共服务等供给侧的制度性问题,让升级企业有获得感,做优做强企业,激发“大众创业、万众创新”活力。

“低成本市场”,逐渐成为海南吸引企业眼球的亮点。在简政放权打响“当头炮”后,海南全面推进“营改增”试点,确保所有行业税负只减不增,预计今年将为老百姓减税32亿元;将建立行政事业性收费清单,清理规范社会团体收费标准。

创新驱动是供给侧结构性改革的“题眼”。海南通过体制机制改革,实施创新驱动发展战略,促进科技成果转化。例如,针对我省科技成果转移转化服务平台薄弱、成果转化体系不完善的问题,加大对技术转移中心、中试基地、新型研发机构等创

新平台的支持。并提出,对于科技成果转让、许可他人实施获得的收入,完成人、主要负责人等的奖励比例不低于70%,不超过95%。

创造更好的投资环境,也吸引了更多的外资进入。今年前5月,海南累计实际利用外资7.66亿美元,同比增长51.0%。

补齐短板,提质增效

6月底,游客李某和同伴在三亚一旅行社报名参加一旅游活动,被送到陵水土福湾游玩时遭潜水教练“袭胸”及语言侮辱。三亚市旅游委、旅游警察支队获悉情况后,与陵水有关部门联合执法,迅速进行处理。有业内人士指出,以后跨地域涉旅案件往往会长期存在。

进入“享受时代”,人们不仅对产品要求更高,对服务质量也有更高的要求。在推进供给侧结构性改革过程中,补齐城市管理短板,提升公共服务质量,对以旅游为主导产业的海南来说,尤其重要。

三亚经验,走向全国。目前,三亚市已经形成旅游警察支队、旅游巡回法庭、旅游纠纷人民调解委员会和行政执法部门“四位一体”的监管机制,并且重拳整

治“黑社”“黑导”“黑车”“黑店”等,构建文明诚信旅游市场。

海口“双创”,走进民心。海口市对照创文创卫标准,全面升级46家农贸市场,改造2500多条小街小巷,建设“15分钟便民服务生活圈”;整合公交资源,优化公交线网,补齐公共服务供给短板。

如果说,产品粗糙或可短期提升,而因服务不佳损害海南声誉,将影响长远;反之,补齐城市管理公共服务短板,提升城市美誉度,则是利在长远。

关系海南长远发展的,还有人才。

人才问题,是当前制约海南发展突出瓶颈,也是推进供给侧结构性改革必须解决的难题。

引进人才,海南拿出“真金白银”。

健全人才落户、安居、社保、医疗等服务保障政策,紧扣12大产业发展需求,深入实施一系列人才计划,着力构建人才特区。

位于三亚的中科院深海所吸引了130名专业技术人员,文昌航天发射中心聚集了1700名航天工程技术人员,海南生态软件园吸引了超过5000人的IT人才。

培育人才,海南下大力补长教育短板。

今年海南启动了为期5年的300名免费师范生培养计划;先后引进北京师范大学、中央民族大学、华东师范大学、清华大学、北京大学、南开大学等名校优

质附中与市县合作办学,以实现海南教育提质。

供给侧结构性改革,并非一朝一夕能成,海南的新发展动能正在培育、正在蓄积,一个更加注重质量和效益的海南,正向我们走来。

(本报海口7月5日讯)