

将一座城市作为一项公共产品来打造

三亚“双修”“双城”提升供给品质

创新引领供给侧结构性改革·典型

■ 本报记者 黄媛艳

这曾是一盘难解的棋局。城市风貌失控、生态环境破坏、交通环境拥堵……快速发展的中国，饱受“城市病”困扰。病的根源，实则是城市发展如何转型、生态文明建设如何破题。

聚焦三亚，这盘棋尤为烫手：生态气候的独特性和唯一性，面向世界的开放性和国际性，这是高期待；基础建设的滞后性和薄弱性，民生发展的落后性和失衡性，这是大制约。

先手棋落定乾坤。将城市整体作为一项公共产品来打造，以“双修”“双城”来谋划整座城市的升级，实则是不断提升供给品质，祛城市之弊的自我革新，是三亚探索供给侧结构性改革带给人们的启示。

叫停地产项目 补齐供给短板

如果将一座城市视作一种产品，若想她具有竞争力，则首要去其短板。

三亚的短板是什么？城市建设的加快推进，抢占了绿色，挤走了城市“呼吸”的空间。

虎岭岭脚下的市民果园，如今蛙鸣鸟鸣，硕果诱人。一年前，这里还满是砂砾和红土的工地。

果园用地，早在2004年就被批为建设用地，计划建设20多层的地产项目。凿山建高楼，留给三亚的，是山体 and 生态的严重破坏！一道10多米的山体陡坡，红土裸露格外扎眼。

市民果园的马路对面，葳蕤的红树林，翩飞的白鹭，也无一例外地将失去家园。

这是一场利益的博弈。仅7栋15层高楼2.5的容积率，按该地段2万元/平方米的地产均价，约可获得30亿元的收益。可没有了好山好水的三亚，还有魅力吗？

保护青山、保护红树林，一场生态保卫战打响。2015年7月，人们发现，一度热闹的两处施工工地停工了。次月，轰轰烈烈的植树活动在其中一块施工工地上开启，省委常委、三亚市委书记张琦带队为果园用地上的

破损山体披“绿衣”！

修复生态环境 提升供给质量

去短板，提质量，是实现供给侧结构性改革的关键要素。

三亚拥有优良的环境禀赋，好的生态决不能仅存于记忆之中，要将其化作高质量的产品，呈递给市民和全世界的游客。

这是城市治理管理能力的考场。以“多规合一”改革为契机，三亚划定生态红线，邀请中院驻53人豪华专家团队全程驻三亚指导，三亚河治污明确时间任务表。

治标为先。“九龙治污”屡治屡臭，三亚理顺污水设施建设管理维护体制，住建部门“建管一体”；“河长制”落实任务到人；移动污水处理站“特种兵”剑指污水管网未覆盖区域乱排污问题；违建、直排入河和入海行为严惩不贷。

治本为策。规划确定城市色彩为白色基调，确定未来城市建设整体风格；出台首部地方性法规《白鹭公园保护管理规定》，制定《三亚市山体保护条例》、《三亚市河道生态保护管理规

定》等，对绿水青山的保护重视创新，立足可持续，实现城市与生态、发展与民生的共建共治共享。

如今，山变绿了、河变清了、白鹭多了，河口多次出现了海豚群……三亚对水系治理的大胆改革创新，让百姓在岸绿城美中获得发展红利，从山青水净中感受身为三亚人的自豪。

张琦说，三亚面临南海、地处南疆、拥有南繁，在国内外都有较大影响。身为城市的管理者和建设者，必须坚持高起点、高标准、高质量，保住三亚的绿水青山和蓝天碧海，打造精品之作、传世之作，给三亚未来的发展、给三亚的子孙后代留下记忆。

升级传统产业 壮大供给规模

无疑，拥有高供给品质，是一座城市可持续发展的动能。而渔业、传统工业、旅游业等产业的转型升级，是提供动能的源泉之力。

“我们为此要主动革命！”三亚市副市长李劲松说。

在三亚，渔民方勇正的“新家”是崖州中心渔港，这个投资规模全省最大、配套最完备的渔港，让其他市县不

少渔民兄弟羡慕。而崖州中心渔港所在的崖州湾新区，即将成为三亚城市发展的新动能、新引擎。

张琦透露，着眼三亚的未来，以南山货运港、崖州中心渔港以及毗邻崖州湾的国际门户枢纽机场为牵动，推动“双港”联动和港城融合、产城融合、城乡融合，将改变崖州区发展落后的面貌，实现三亚规划发展的“西拓”。

从小在崖州区长大，看着城市的巨变，市民陈勇决定“大干一场”。

陈勇是三亚华盛水泥粉磨有限公司负责人，因挖山及该公司开采，抱坡岭成为三亚最难看的山体之一，山体裸露面积达12.6万平方米，周边老百姓俗称其为“狗皮膏药”，不时坠落的岩石，亦成为安全生产的隐患。2015年初陈勇和三亚市政府合作共同修复抱坡岭，他所在公司承担总投资的1/3。一年后，抱坡岭成为陈勇最得意的作品——山绿了、鸟来了、松鼠灰蛇满山跑。

作为专业的旅游城市，三亚从改革中去落后产能，着力扩大高端高品质产品的有效供给，丰富完善“吃住行游购娱”，加快构建“旅游+”产业发展格局。

（本报三亚7月7日电）

我省各厅局各市县传达学习省委六届十次全会精神 统一思想 拿出硬招 积极践行

创新引领供给侧结构性改革·共识

本报海口7月7日讯 两天来，我省各厅局、各市县召开会议，传达学习省委六届十次全会精神，安排部署供给侧结构性改革在该系统、市县的践行推进。

省直机关工委

7月6日，省直机关工委召开会议专题学习省委六届十次全会精神。会议指出，要与“两学一做”学习教育、学习贯彻习总书记“七一”重要讲话相结合，强化“服务中心、建设队伍”的责任担当；要利用海南机关党建网、省直机关巡回讲坛等平台，加强供给侧结构性改革宣传和政策解读，利用视频、朗诵等喜闻乐见的方式宣讲全会精神；要把学习省委全会的要求纳入党组（党委）理论中心组、纳入党员干部培训，纳入“三会一课”，教育引导机关各级党组织和广大党员干部当好推进供给侧结构

性改革的参与者、推动者、服务者。

省教育厅

7月7日上午，省教育厅召开会议传达学习省委六届十次全会精神。省教育厅厅长曹献坤要求，全省教育系统要把思想和行动迅速统一到省委全会精神上来，正确认识和准确把握教育在供给侧结构性改革中的重要作用，以强烈的责任感和紧迫感加快教育改革发展。要明确教育在供给侧结构性改革中担负的主要任务，对照省委的实施意见，认真梳理，列出任务清单，明确责任时限并跟踪督办落实。

省卫计委

7月7日下午，省卫计委召开全体党员干部大会，传达学习省委六届十次全会精神。省卫计委主任韩英

伟提出，全省卫计系统要立足大卫生、大健康、大医学，在优化供给侧环境机制中，大力发展博鳌乐城国际医疗旅游先行区、中医药健康服务、健康养生（老）、健康保险、基本医疗和公共卫生、中药种植及产品研发与应用、互联网医疗健康产业等七大领域，以高效的制度供给和开放的市场空间，构建、塑造和强化海南经济稳定发展的新动力。

省住建厅

7月7日上午，省住建厅组织召开专题厅务会议传达学习省委六届十次全会精神，研究部署省住建厅在贯彻落实全会精神、推进房产去库存、多规合一、美丽乡村建设、城乡综合环境整治、打击违建等供给侧结构性改革的五项重点工作。省住建厅将继续加快推进市县“多规合一”规划成果编制，指导市县通过成果审查。同时，积极推进“多规合一”背景下的行政审批改革，加大简政放权力度，加强放管结

合，不断优化行政审批服务。

省工商局

7月6日下午，省工商局党组书记、局长陈楷主持召开党组（扩大）会议，认真传达学习贯彻省委六届十次全会精神。省工商局将紧紧围绕推进供给侧结构性改革，进一步深化“放管服”工作：加快推进企业“五证合一、一照一码”和个体工商户“两证合一”登记制度改革落地；按照“指定城市、划定区域、特定范围、一定期限”的原则，在海口、三亚、琼海试点开展境外自然人设立个体工商户；将跨境电商列为重点扶持发展的新兴产业之一；启动电子营业执照试点工作；继续完善省政府综合服务热线12345平台建设。

陵水黎族自治县

7月6日下午，中共陵水黎族自治县召开常委（扩大）会议，传达学习习近平总书记任在庆祝中国共产党成立95

周年大会上的讲话精神以及省委六届十次全会精神，成立专门工作组推进供给侧结构性改革。陵水县委书记姜正华强调，贯彻全会精神，要结合“两学一做”学习教育活动，各级领导干部要自觉增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，始终在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，用实际行动践行党的号召，确保党中央、省委的方针政策在陵水落地生根、结出硕果。

琼中黎族苗族自治县

7月7日下午，琼中黎族苗族自治县县委书记孙喆主持召开县委常委第18次（扩大）会议，传达学习省委六届十次全会精神。会议要求，针对琼中实际，以创新为引领，加大全域旅游发展，以及以绿色生态为原则来加大琼中绿色发展，以实际行动推动绿色改革各项任务落实。县相关部门将结合自身实际陆续出台相关方案，深入推动全会精神的落实。

（综合本报记者来稿）

点，以行政委托的方式，将重要工业产品生产许可证核发、机动车安全技术检验机构资格许可等11项由省级质监行政机构承担的行政审批事项，交由设在市县的直属局办理。

4月8日，澄迈质监局发放第一张产品质量检验机构计量认证，是省质监局试点省级行政审批改革事项委托市县直属局办理后，全省市县直属局发放的第一张许可认证。

从近日开始，试点扩大到儋州、五指山、文昌、琼海、万宁、陵水、乐东、定安、屯昌、琼中、保亭等11个市县直属局。

据悉，省质监局委托的市县直属局直接办理的事项：重要工业产品生产许可证核发（含食品相关产品）、机动车安全技术检验机构资格许可、产品质量检验机构计量认证和资质认定证书、气瓶和移动式压力容器充装单位资格许可与资质许可证书、特种设备检验检测机构资格核准和资质许可证书等。

省质监局加大简政放权力度助力供给侧结构性改革

13市县家门口可办省级行政许可事项

13个市县
直属局办理试点

简政放权提效率

原先：由省质监局统一办理，按规定从接收到发证需要20至25个工作日

现在：由市县直属局办理，时间缩至10至13个工作日，效率提高，标准不降

创新引领供给侧结构性改革·行动

本报海口7月7日讯（记者刘黎通讯员符丹丹）省质量技术监督局坚持行政审批制度改革、政府服务创新，发挥职能优势，保障供给侧结构性改革的推进，为企业发展营造良好的发展环境，

近日决定进一步加大简政放权力度，省级行政许可事项委托市县直属局办理的试点，在原有2个市县的基础上，扩大到全省13个市县。新增加的11个市县的

质监局负责的相关行政许可事项。这是记者今天从省质监局获悉的。

省质监局有关负责人说，推进供给侧结构性改革必须坚持改革创新，逐步形成适应供给侧结构性改革的体制机制，完善推进供给侧结构性改革的保障措施，最大限度激发和调动各方面积极性创造性，释放经济发展新

活力，努力营造公平公正的市场竞争环境。行政审批制度改革是政府职能转变的一项重要措施和简政放权改革的突破口，为适应经济新常态下的发展需要，加快简政放权步伐，通过权力下放更好地服务企业。2015年12月，省质监局正式在三亚质监局和澄迈质监局启动行政审批制度改革试

严监管。严格执行“两个暂停”政策，多渠道加强常年促销，消化房地产库存。

良好的生态是海南的“生命线”“金饭碗”。为此，海南将着力巩固环境质量，增创生态产品供给新优势。进一步提升大气、水体质量，确保全省环境空气质量优良天数比例达到98%以上，主要河流水质优良率不低于95%。

省人大财经委召开第二十一次会议

分析研判我省经济形势

本报海口7月7日讯（记者王玉洁）今天，海南省五届人大财经委在海口召开第二十一次会议，分析研判我省经济形势，对2015年省本级财政决算报告、预算执行和其他财政收支审计报告进行初步审查。

会议听取了省发改、财政、统计等部门关于2016年上半年我省计划、预算执行情况的报告。今年以来，面对严峻复杂的经济形势，我省牢固树立和践行五大发展理念，积极适应、引领经济发展新常态，以供给侧结构性改革为主线，以全面建设国际旅游岛为抓手，着力构建海南特色产业体系，深入推进各领域改革开放，不断优化创业创新环境，强化社会治理，巩固提升生态环境质量，推动了经济社会发展实现新提升。

会议认为，上半年我省克服了经济下行压力，预计各项主要指标均达到或好于预期，经济总体上呈现稳中有升、稳中向好。同时，经济发展中面临的增长驱动因素单一、区域发展不平衡等问题应引起高度重视。

与会专家判断，今年下半年，我省经济平稳发展的基本面不会改变，积极因素将不断增多，海南要立足已有良好基础，抢抓机遇，积极推动以创新为引领的供给侧结构性改革，扎实抓好“三去一降一补”五大任务，确保我省全年经济目标的顺利实现。

会议还指出，做好下半年经济工作，海南要着重关注“营改增”全面实施、房地产“两个暂停”等重大政策对经济的影响，关注防范财政风险和金融风险隐患，关注房地产业的健康发展，关注“脱贫攻坚”为主的民生工程，关注新预算法的贯彻实施。

省人大常委会副主任、财经委主任委员陈海波主持会议，全国人大华侨委员会委员、省人大财经委特邀专家符兴出席会议并发言。

我省召开“两纲”中期评估督导汇报会 海南妇女儿童健康状况明显改善

本报海口7月7日讯（记者王玉洁 通讯员何华）今天下午，海南省全国两纲中期评估督导汇报会在海口召开，向国务院妇儿工委中期评估督导组汇报我省实施《中国妇女发展纲要（2011－2020）》和《中国儿童发展纲要（2011－2020年）》（以下简称《两纲》）情况。

7月4日至7日，教育部副部长刘利民率督导组先后赴保亭黎族苗族自治县、琼中黎族苗族自治县、海口市秀英区对我省妇女儿童工作开展评估督导，以期掌握各地各部门实施《两纲》的进展情况与发展趋势，进一步宣传普及男女平等基本国策和儿童优先原则，优化有利于妇女儿童全面发展的社会环境。

会议指出，五年来，省委省政府坚持把妇女儿童事业纳入经济社会发展全局，切实强化政府主体责任，实施工作取得了阶段性成果，妇女儿童事业生机勃勃。截至2014年底，对照《两纲》的85个指标，海南已提前达标39个。

副省长、省妇儿工委主任何西庆强调，《两纲》实施以来，海南妇女儿童健康状况明显改善，妇女儿童教育事业成果显著，去年公办乡镇幼儿园建园率达到99%，基本实现乡镇全覆盖；妇女劳动保障体系不断完善，妇女参政议政水平和妇女儿童社会保障水平不断提高，妇女儿童生存和发展环境日益改善，妇女儿童合法权益得到了较好保护。

会后，督导组分别就妇女与经济、妇女儿童与健康、妇女儿童与福利和社会保障、妇女儿童与法律保护等领域与全省36个妇儿工委成员单位进行交流。

《海南省文化产业发展研究报告2015》课题结项评审会召开

本报海口7月7日讯（记者陈蔚林 实习生陈卓斌）《海南省文化产业发展研究报告2015》课题结项评审会今天上午在海口举行。课题结项评审会认为，《报告》对海南省文化产业发展进行了系统性研究，为海南省“十三五”时期文化产业发展规划的编制提供了较为扎实的学术支撑。

受省委宣传部委托，光明日报文化产业研究中心联合深圳市灵狮文化产业集团有限公司，邀请来自中国社会科学院、中共中央党校、中国创意产业研究中心、北京新元文智投资咨询公司、海南大学、海南师范大学等单位的10余位专家组成课题组，自2015年5月起通过调研、研讨、撰写、修改等环节，最终形成总篇幅达22万字的《报告》。

《报告》由总论、上编、下编及附录构成。其中，总论概述了海南文化产业产业发展现状、机遇及未来发展目标、路径；上编论述了海南文化产业发展环境和挑战、战略定位、空间布局、产业路径、战略重心、政策体系；下编专题研究了包括“一带一路”文化产业专题、区域文化产业发展战略规划专题和当前海南文化产业产业发展的一些专题案例；附录部分则对海南社会、经济、文化发展的十年数据以及文化产业相关数据进行了梳理，初步建立了海南省文化及相关产业统计数据库框架。