

“三大工程”促工业提质增效

——解读《中共海南省委关于以创新为引领推进供给侧结构性改革的实施意见》之三

创新引领供给侧结构性改革·解读

■ 本报记者 梁振君
通讯员 沈君 蔡胤彦 贾永存

2016年，海南工业经济下行的压力仍在加大，运行比过去更复杂，不确定因素在增多。面对这些深层次矛盾和各种风险，海南工业经济应该如何激发内生活力，进而实现提质增效、转型升级？

7月5日，省委适时出台了《中共海南省委关于以创新为引领推进供给侧结构性改革的实施意见》（下称《意见》），这是当前和今后一个时期海南经济改革发展的主线。《意见》立足省情，主要从工业如何提质增效等四个方面提出了我省的重点改革任务，既贯彻了中央精神，又契合海南实际，为海南未来工业经济发展勾勒出清晰路线，并细化措施落实。一系列实打实的举措，切中肯綮，按下了供给侧结构性改革的“快进键”。

补齐短板

实施战略性新兴产业集群发展工程

在美国纳斯达克上市的海南金盘电气有限公司，是全球最大的干式变压器和相关电气设备制造厂家之一，产品已出口至48个国家。

而作为一家根植于海南的民企，海南立昇公司已在海口建成全球最大的超滤膜生产基地之一。“立昇超滤膜及其产品广泛应用于市政供水等多个领域，出口日本、美国等70多个国家和地区，家庭用户超200万户，去年还将核心的净水科技出口到俄罗斯，实现产品出口到技术出口的大跨越。”海南立昇公司董事长陈良刚说。

一枝独秀不是春，满园花开春意盎。海南工业增长持续放缓，但工业内部结构则在加速调整 and 分化。

金盘电气和立昇，堪称海南战略性新兴产业产业发展的佼佼者。综观国内经济形势，凡是主动适应新常态，重视创新和质量效益的地区、行业和企业，就会脱颖而出，充满生机活力，进而抢占发展先机。

《意见》提出，要加快培育新能源、新材料、新能源汽车、医药、电子信息制造、装备制造、节能环保等产业，形成竞争新优势。加快节能与新能源汽车核心技术产业化进程，发展以纯电动、插电式混合动力和智能网联等为重点的汽车产业。建设覆盖全岛的新能源汽车基础设施，到2020年全省建成充电桩2.8万个以上、推广新能源汽车3万辆以上等等。

“中央关于实施以‘三去一降一补’（去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板）为主要内容的供给侧结构性改革，其主要目的是形成与已经升级的消费结构相适应的产品生产结构，提高经济的竞争力、稳定性和持久性。”省工信厅厅长韩勇说，从海南工业实际看，我们“三去”压力不大，实施供给侧结构性改革的主要任务是“降成本”和“补短板”，尤其是要补发展不足的短板，大力实施战略性新兴产业集群发展工程，壮大经济实力，并以此优化结构，形成层次更高、竞争力更强的产业体系。

综合考虑《中国制造2025》部署、海南产业基础、发展潜力等因素，在供给侧结构性改革中，我省将下气力培育和发展技术含量高的产业。

一是大力发展医药产业。医药产业汇集了全省约1/3的高新技术企业，我省将集中精力加快建设美安“新药谷”，瞄准国内外大企业、大集团招商引资，提高研发生产能力；借助博鳌乐城平台，推进医疗健康和医药产业融合发展；利用7家药企通过欧美认证的优势，扩大对欧盟、北美、东南亚等市场的出口。

二是大力发展信息产业。围绕南海开发、“一带一路”等，建设南海丝路大数据中心、中电科海洋电子基地等，积极发展电子信息制造，重点是新型智能终端、3D打印、传感器、服务（医疗、军用）用机器人等，围绕智慧生活、智慧旅游、医疗健康等领域，积极发展智能可穿戴设备，突破性发展智能网联汽车终端。

三是培育发展低碳高端装备制造

业。引进和培育游艇、地效翼船、水上飞机、通用直升机等高附加值的旅游运输装备，发展旅游房车、景区电瓶车、高尔夫用具、休闲运动车等旅游专用设施设备。发展海洋装备的组装与维修、传感器、卫星应用系统等。发展纯电动、插电式混合动力等新能源汽车，提高海马、康迪等企业的整车生产和研发能力，扩大向东南亚地区的出口。

四是大力发展节能环保产业。推进粉煤灰、工业石膏、餐厨垃圾、建筑垃圾等废弃物的循环利用；充分回收利用畜禽粪便、秸秆、地膜等，发展生态循环农业；推行风光互补及绿色照明、蓄能型集中供热、生物沼气、绿色建筑等绿色低碳的生活方式。

“这是一场改革和风险的赛跑，且留给改革者的窗口期不会太长。”中国（海南）改革发展研究院院长助理夏锋说。

拉伸长板

实施油气化工产业链延伸工程

洋浦经济开发区，烈日炙烤下，服役近11载的海南炼化17套炼油化工生产装置正在开足马力生产。经过近几年的发展，油气化工产业产值占海南工业总产值的40%，初步形成了一定的规模，并到了结构性改革和产业转型升级的关键时候。如何推进改革？

加快传统产业技术改造优化升级，不失为一条捷径。以石化行业为例，通过先进实用的新技术改造，投资一般比新建节省1/3，工期可缩短一半。

“《意见》明确提出要实施油气化工产业链延伸工程，为我省石油化工行业的供给侧结构性改革和加快科学发展明确了方向。”海南炼化副总经理蔡智认为，公司正在谋划推进“六大升级”涉及40多个技改技措项目，总投资超10亿元，目前正在进行设备材料、技术方案等各方面准备，将在2017年结合停工检修全面实施。

韩勇认为，实施油气化工产业链延伸工程，一个基本思路是在坚持生态环保和安全可控的基础上，保持目前的产业规模，把重点放在高科技、产业链、精细化工、新能源新材料等方面，不断提高油气产业的质量、效益和安全性。“严格控制在洋浦和东方两个

园区内，围绕环保、高效、安全等目标，不断完善园区基础设施建设和产业配套能力。要围绕培育产业链，加大引进下游企业、高新技术企业的力度，深度加工利用汽油的副产品，不断延伸碳纤维、PTA等精细化工产业链，占据产业的价值高端。另外，还要坚持上游原料多元化，增强油气产业抗风险能力。要吸引有实力的民间资本参与油气及产业链的开发，增强产业活力和竞争力。”

东方是海南集中布局油气化工产业的另一重镇。“我们不是简单的炼油生产销售企业，我们走的是精细化工路线。”中海油东方石化公司综合部负责人说，这是去年公司在油价低迷的情况下，仍然实现利润5368万元、上缴税费30.76亿元的关键所在。

为进一步延伸产业链，推动产业优化升级，60万吨/年柴油加氢装置正在东方工业园区抓紧建设，总投资30亿元的丙烯腈项目的前期工作也在加紧推进，争取年内开建，投产后年产值达300亿元。

“在资源环境承载能力较为有限的前提下，加快传统产业改造优化升级，做优效益，做足优势，这是实施油气化工产业链延伸工程的应有之义。”韩勇说。

瞄准高精尖

实施军地军民产业融合工程

2016年6月25日20时，伴随着巨大的轰鸣声，长征七号运载火箭在文昌航天发射场成功发射，中国低纬度航天发射的新篇从此开启。而我国新一代重载火箭长征五号，下半年将在文昌航天发射场择机发射。

中科院遥感与数字地球研究所三亚研究中心主任杨天梁对此尤为兴奋。“以文昌长征七号火箭成功发射为重要标志，在航天产业链中海南已经具备了卫星发射与数据接收、运行操控的重要基础，如果再考虑到海南所处的低纬度、好生态，只要我们选准切入点，发挥好自身优势，打造优越的创新创业环境，海南非常有希望在航天产业中有所作为。”他说，特别是在美国Space X、蓝色起源（Blue Ori-

gin）等商业航天公司风生水起之际，中国商业航天业必将应运而生，创造属于自己的辉煌。

事实上，国家在对高分辨率卫星数据在民用中的商业性推广以及支持多种机构投入力量研发卫星技术等方面，都表达出了一种开放与鼓励的态度，特别是专门出台鼓励军民融合发展的政策措施，这些都是海南实现产业升级、发展转型的难得机遇。

“可以设想，围绕卫星设计、制造、发射、接收、操控的全产业链，海南都可以发挥优势，补齐短板形成产业聚集效应，特别是以卫星与遥感技术为主要发展方向的三亚中科遥感产业园，有条件引进一批航天卫星领域的企业和研发机构，形成产业集群，产生规模效益，同时带动航天旅游等溢出效应。”杨天梁说。

韩勇透露，我省将积极争取工信部、国家国防科工局等国家有关部门的支持，积极吸引军工集团产业合作，积极推动重载火箭总装和总测项目落户文昌，配套发展商业航天产业；发展高分辨率对地观测数据应用与服务产业化基地、空间遥感大数据应用产业链。整合博鳌机场、海航通用航空基地等资源，打造南海“通用航空产业网络”军民融合服务平台；利用海南优质橡胶资源扩大军品生产。抓住国家大军改机遇，发展军机、军舰维修等相关产业；建设船舶维修服务保障基地并发展相关配套产业，推进三亚、儋州、文昌的3个渔船停靠港项目建设。

“工业是供给侧结构性改革的主战场，推进工业提质增效，大力发展战略性新兴产业和高技术产业，通过技术改造推动传统产业优化升级，促进新旧动力加快转换，才能补齐短板，全面提升供给侧综合效能。”韩勇说。

在夏锋看来，供给侧结构性改革是一项系统工程，需要统筹兼顾，政府和市场协调与配合，积极培育、加快发展战略性新兴产业及高技术产业，同时坚持加快传统产业改造优化升级，这二者要同时发力，紧密融合，做好“加减乘除”四则混合运算，工业经济不仅要爬坡过坎，还要行稳致远。

（本报海口7月13日讯）

我省各市县传达学习省委六届十次全会精神 挖掘产业潜力 推进改革工作

创新引领供给侧结构性改革·共识

本报海口7月13日讯 连日来，我省各市县召开会议，传达学习省委六届十次全会精神，部署供给侧结构性改革工作，加快推进供给侧结构性改革。

东方

7月6日，东方市召开市委常委扩大会议，学习宣传贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神及省委六届十次全

会精神。会议强调，首先，要以“农业品牌创建年”为契机，转变农业发展方式，打造东方火龙果等10大农业品牌，促进东方农业标准生产、产业化经营、品牌化运作，增加热带特色农产品有效供给。其次，要扎实推动房地产去库存，逐步降低普通商品住房开发比例，注重引导发展度假、医疗、养生、文化、教育等多种形式的经营性房地

产。此外，要不断完善东方工业园区基础设施建设，加快金海湾旅游度假区、风情产业小镇和美丽乡村建设，快速推进东方全域旅游发展。

临高

7月7日，临高县召开县委常委（扩大）会议，传达学习省委六届十次全会精神，研究推进临高供给侧结构性改革工作。临高县委书记李江华表示，临高将重点做好五项工作：一是调精做优农业，培育产品品牌，扩大有效

需求。二是做大做强海洋产业，丰富海洋产品，提升海洋经济的贡献率。三是打造旅游珍珠链，培育支撑产业，增强临高的竞争力和吸引力。四是推动房地产的转型升级，挖掘产业潜力，发挥引领作用。五是培育运动、医疗、康体、文化等新的产业业态，构建多元的供给产业体系。

屯昌

7月9日，屯昌县召开县委常委（扩大）会议，传达学习省委六届十次

全会精神。会议要求，要结合屯昌实际，高起点、高标准、高水平地建强和培育特色产业产品精深加工，中药研学产业、医疗养生旅游业作为主导产业；推动“十三五”扶贫攻坚各项任务，从根本上、长效上解决农民贫困问题；促进干部作风持续转变，制定改进工作的措施和办法；带动全面深化改革和提高社会治理管理水平，让供给侧结构性改革落实到屯昌各项工作中，全面落实省委全会的部署。

（综合本报记者来稿）

海口经济学院人文与经济研究院院长傅治平：海南的全面小康应该是绿色小康

学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神访谈之四

■ 本报记者 金昌波

梦想引领布局，布局成就梦想。习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上发表重要讲话指出，坚持不忘初心、继续前进，就要统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全力推进全面建成小康社会进程，不断把实现“两个一百年”奋斗目标推向前进。本报记者专访了海口经济学院人文与经济研究院院长傅治平教授，请他为我们解读。

记者：习近平总书记在讲话中提出“坚持不忘初心、继续前进，就要统筹推进‘五位一体’总体布局，协调推进‘四个全面’战略布局，全力推进全面建成小康社会进程，不断把实现‘两个一百年’奋斗目标推向前进”，如何理解这一谋篇布局？

傅治平：“不忘初心”，包括我们党成立之时向全体中国人展示的共产主义理想蓝图，包括中华民族自古以来孜孜追求的小康梦，包括实现中华民族伟大复兴的愿景。在当前，要践行“初

心”，就要实施“三个推进”，即“统筹推进‘五位一体’总体布局，协调推进‘四个全面’战略布局，全力推进全面建成小康社会进程”。这“三个推进”是实现“两个一百年”奋斗目标的重要基础，也是中华民族伟大复兴征程上的关键一步，更是今后一个时期的行动纲领。

在“十三五”期间，要保证“五位一体”的总体布局和“四个全面”的战略布局的协调推进，关键是做好“长”与“短”的文章。要结合各地的实际，找准本地所具有的长处与短处，扬长避短、扬长补短、扬长补短，在发挥相应的自然资源优势、发展基础优势、后发竞争优势基础上，克服现实中所存在的结构性短板、资源性短板、体制性短板，从而最大限度地释放和激发出巨大的发展潜能。

记者：“发展是党执政兴国的第一要务，也是解决中国所有问题的关键”，我们应如何抓好发展这个第一要务？

傅治平：当前，我们的发展虽然仍处于可以大有可为的重要战略机遇期，但也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。打赢扶贫攻坚战，缩减城

乡差距，争夺科技主动权、建设美丽中国等等，都需要我们付出更多的辛劳和努力，需要我们始终坚持发展这个“硬道理”，坚定不移地向经济建设这个中心聚焦发力，把发展这个第一要务落实到“五位一体”的总体布局中去，贯穿到“四个全面”的战略布局中去。

抓好发展这个第一要务，要培育发展新动能，不断激发建设全面小康的内生动力。首先，要落实新发展理念，用新发展理念衡量工作、指挥行动，在贯彻新发展理念中寻找机遇、打造亮点、拓展优势，激发思想引领动力。其次，要激发创新发展动力，发挥“第一生产力”的引擎作用，激发全民创业动力。再次要激发市场主体动力，向激活国企存量、放手发展非公经济精准发力，发挥企业在发展中的关键作用。同时，着力打造全面发展的法治环境，坚持依法行政，优化服务环境，维护公平正义，优化司法环境，培育社会主义法治文化，让依法办事蔚然成风。一句话，要抓好发展这个第一要务，唯有以改革创新的精神、攻坚克难的勇气、抓铁有痕的实干坚持发展，让人民群众收获更多的获得感，为中国梦奠定更为坚实的基础，全面小

康社会也才能克期到达。

记者：如何理解“坚持以新发展理念引领经济发展新常态”？

傅治平：党的十八届五中全会提出了五大新发展理念：创新、协调、绿色、开放、共享。这五大新发展理念，是经济发展的新目标，也是建设全面小康要实现的新常态。或者说，在实现全面小康的决胜节点，这五大新发展理念，就是引领发展、实现发展新常态的战略思想。

创新，作为引领发展的第一动力，使发展始终保持在一个充满活力的状态；协调，作为发展的内在要求，是保证全面小康社会的各个方面的协调发展的基本保证；绿色是永续发展的必要条件，也是“小康”的必要条件，没有绿色的发展必然是短命的发展；开放是国家繁荣发展的必由之路，也是升级版“小康”的新特色；共享，是中国特色社会主义的本质要求，也是全面小康康中应有之意，没有改革发展成果的共享，也就没有“小康”的全面性。这一五大发展理念是改革开放30多年来我国发展经验的集中体现，只能坚持、不能动摇。只有以发展新理念引领发展方式转变，才能推动发展质量和效

益提升，进而破解发展难题，增强发展动力，厚植发展优势。

记者：海南在学好讲话精神的同时，应当如何联系自身实际，推进小康社会建设？

傅治平：海南的全面小康应该是绿色小康。海南建设全面小康，要发挥自身的生态资源优势。当前，在推进全面小康社会建设的决胜节点，更要做好“绿色”文章，将海南稀缺的热带资源、区位优势转变为协调同步的产业优势。

其次，要按照习总书记视察海南时的殷殷嘱托，“把热带特色现代农业打造成海南经济的一张王牌”，集中凸显海南农业庞大的上升空间和发展优势，走出一条富裕农民的发展路子。而建成海南全面小康社会一个最佳路径，就是加快海南国际旅游岛建设的步伐，促进以旅游为龙头的现代服务业的突破性发展，在推动全域旅游战略的基础上，抓住“一带一路”的战略机遇，主动参与到“一带一路”的建设中，充分利用区位、资源、人文，以及开放政策等方方面面的有利条件，使“国际旅游岛”成为海南全面小康的新名片。

（本报海口7月13日讯）

要标本兼治、锲而不舍抓“双创”

◀上接 A01 版

要和改善民生结合起来，切实满足人民群众的生活需要；要和建立常态化长效管理机制结合起来，用制度保持和维护来之不易的创建成果；要和促进经济发展结合起来，取得社会效益和经济效益的双赢；政协委员们要充分发挥主体作用，将有代表性的问题和建议向有关部门反映，为海口“双创”献计出力。

省委常委、海口市委书记孙新阳陪同视察并表示，海口将继续以愚公移山的精神，坚持以生态领规划、以项目保增长、以棚改促建设、以“双创”抓管理、以真心惠民生、以铁腕转作风，奋力推动各项工作干在实处、走在前列。

省政协副主席丁尚清参加视察。参加视察的还有部分住琼全国政协委员、省政协委员和专家学者，省政府相关单位和有关民主党派，海口市有关负责人等。

省人大常委会党组理论中心组召开“两学一做”专题学习研讨会

◀上接 A01 版

发挥好立法的引领、推动和保障作用；增强人大监督实效，围绕经济社会发展、全面深化改革大局，突出关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，依法开展监督；还要充分行使重大事项决定权，认真做好代表工作，充分发挥代表作用，并切实加强自身建设，不断提高依法履职能力，为海南争创中国特色社会主义实践范例提供强有力的法制保障。

全省推进国税地税合作 部署现场会三亚召开 推进纳税服务深度融合、税收执法适度整合、信息共享高度融合

本报三亚7月13日电（记者孙婧）今天上午，全省推进国税地税合作部署现场会在三亚召开。围绕“营改增”的新变化、新需求，会议要求加快整合国税地税优势资源，进一步推进国税地税征管体制改革工作。

省委常委，常务副省长，省深化国税、地税征管体制改革工作领导小组组长毛超峰前往三亚现场调研，并参加座谈会。

据了解，从今年5月1日全省推开“营改增”后，税收政策、征管方式和征管手段发生变化，对全省税收收入带来明显影响，其中国税部门业务量成倍增加，办税人力及设备场所严重不足，而地税部门业务量出现明显减少。因此，深化国税地税合作，对于优化服务资源，确保“营改增”顺利实施，实为当务之急。

会议指出，根据中央有关文件精神、目前的形势需要以及我省省情特点，迫切要求我们加快推进国税地税合作，特别是全面推行“营改增”后，国税地税部门要大力推进纳税服务深度融合、税收执法适度整合、信息共享高度聚合，为“营改增”工作的顺利推进实现良好开局。

毛超峰强调，省委、省政府高度重视国税地税征管体制改革工作，全省各市县有关部门要充分认识这一工作的重要性，认真研究完善征收办法。同时，针对房地产相关产业征收的重点难点，要加强部门联动，在合法合规的前提下，尽可能减少税款流失。

毛超峰要求，税务部门要充分发挥职能，对欠税、减免税、虚开增值税发票等重点问题，以及对重点行业、重点企业及重点税源，强化稽查手段，堵塞税收漏洞；财政、住建、国土、海洋等部门则要落实具体支持措施，积极配合税务部门做好税收征管工作，形成齐抓共管的强大合力，做到应收尽收，要按照“营改增”改革目标倒排时间表，按时完成各自工作任务，确保改革如期平稳推进，为全省经济发展多作贡献，造福海南老百姓。

会前，毛超峰带队来到三亚市河西国税地税联合办税服务厅调研“一窗一人一机”模式运行现状，并向正在办理涉税业务和排队等待的纳税人征求改进办税服务的意见和建议。

会上，省国税局、省地税局、省财政厅、省住建厅、省国土资源厅等部门，就进一步做好国税地税征管体制改革工作进行交流发言。

关注市县乡人大换届选举 海口将选举新一届人大代表 市、区共1090个名额

本报海口7月13日讯（记者计思佳）记者从今天召开的海口市十五届人大常委会换届选举工作领导小组（扩大）会议获悉，海口市、区镇人大换届选举工作安排在下半年进行。根据有关规定，海口市、区新一届人民代表大会代表总名额共1090名。

会议听取海口各区人大换届选举前期工作情况和下一步工作计划的汇报；听取海口市人大常委会换届选举工作领导小组办公室各工作组关于换届选举前期工作情况和下一步工作计划的汇报；讨论《海口市人大常委会关于市区镇人大换届选举的工作方案（草案）》；安排部署海口市人大换届选举工作。

据悉，海口市市、区镇人大换届选举工作安排在下半年进行。9月30日前将选出市区镇人大代表，代表选举完成后的两个月内召开新一届人民代表大会第一次会议。