

# 菲律宾南海仲裁案裁决 是美国“政治操纵”的结果

## ——访美国国际问题专家威廉·琼斯

针对菲律宾南海仲裁案临时仲裁庭12日作出的所谓裁决，美国国际问题专家威廉·琼斯日前在接受新华社记者专访时表示，它不过是美国“政治操纵”的结果，违反了国际法和国际关系准则，中国有理由不予接受。

“这个裁决特别令人失望，因为

在亚太的霸权。

他指出，许多美国人对中国的发展感到很担忧，他们不想让中国的崛起走得太远，因此美政府就推出了所谓的“转向亚太”战略。

琼斯批评仲裁庭法官带有偏见，一味要向中国展示强硬立场，审理不过是走形式，裁决也是早有定案，因此他们是“在玩弄政治而不是在应用国际法”。

“这个裁决是如此令人失望，我同意中国的立场：它是非法的，它违反国

际法，它是政治操纵（的结果），不应予以接受。它还给世界树立了坏的例子，因为它确实违反了规范国家关系的政策和法律”，琼斯说。

琼斯称赞中国针对菲律宾南海仲裁案展示的积极姿态，包括对亚太地区一些国家展开了良好的外交活动。他认为，所谓仲裁裁决宣布后，中菲双方下一步应该坐下来谈判以解决争端。他对此感到“相对乐观”。

他说，鉴于菲律宾出现了一个新政府，原本“毫无希望”的局势出现

了转机。他预料中国将与菲律宾新总统杜特尔特举行谈判，讨论化解双方分歧，毕竟两国拥有一些共同利益。

不过，琼斯指出，美国才是中菲谈判能否成功的关键。美就南海问题发表了不少“对抗性言论”，试图在这个争端中扮演“裁判”的角色。

他同时警告美国不要试图扮演仲裁庭“执法者”角色，包括派遣更

记者支林飞 辛闻  
(新华社华盛顿7月16日电)

7月12日，菲律宾单方面提起的南海仲裁案“闹剧”宣告落幕。曲终人散，这个颇具争议的临时仲裁庭也就此退场，在国际法史上留下一段不光彩的印记。

在菲律宾阿基诺三世政府违反中菲共识、违反国际法，单方面强行推动的这起仲裁案中，临时仲裁庭扮演了恶劣而荒唐的角色。这个临时仲裁庭的一系列操作漏洞百出，几无公正权威可言。新华社记者通过采访调查，从机构组建、运行程序、人员构成、实体裁决等方面，揭示其假借“仲裁”之名违反国际法之实的本质。

### 非法无效的草台班子

所谓南海仲裁案裁决公布后，众多媒体尤其是西方媒体纷纷以“联合国背景的仲裁庭作出裁决”、“常设仲裁庭作出裁决”等发布信息。然而，事实并非如此。

南海仲裁案仲裁庭是根据《联合国海洋法公约》附件七在海牙组建，属于因案而设，案终而撤的临时班子，绝不是“国际法庭”。记者采访调查发现，临时仲裁庭与同样位于海牙的国际法院(ICJ)没有任何关系，后者是联合国主要司法机关，根据《联合国宪章》设立。

临时仲裁庭与位于德国汉堡的国际海洋法法庭(ITLOS)没有直接关系。唯一沾得上边的是，根据《公约》附件七的要求，如果当事方没有指定仲裁员，则由国际海洋法法庭庭长（在本案中为日本籍前庭长柳井俊二）代为指定。

临时仲裁庭与常设仲裁法院(PCA)也没有直接关系。略微有关的是，常设仲裁法庭为本案仲裁庭提供秘书服务，并将位于海牙的和平宫租借给仲裁庭作为庭审场所。

可见，本案临时仲裁庭，并不是常设仲裁机构，也不是国际海洋法领域的权威司法机关，其程序规则也是仲裁员规定的、仅适用于本案的临时性仲裁规则。

为以正视听，北京时间13日晚间，国际法院在其官方网站首页发布提示信息称，国际法院希望媒体和公众注意，南海仲裁案裁决结果由常设仲裁法院提供秘书服务下的一个特别仲裁庭作出。国际法院作为完全不同的另一机构，自始至终未曾参与该案。

联合国官方微博13日也发布声明称，常设仲裁法院与联合国没有任何关系。

从2013年以来，临时仲裁庭不顾中方反对，打着法治和规则旗号，一味接受菲律宾阿基诺三世政府的非法无

# 欺世盗名的“怪胎”

## ——揭露菲律宾南海仲裁案仲裁庭的真面目

理主张，偏离了第三程序应有的公正立场，随意扩权、滥权，强行作出所谓“裁决”，开了一个危险的先例。

“仲裁庭不顾中方表达的严正立场，任意扩大管辖权，完全无视南海的历史和现实，曲解《公约》有关规定，从一开始就把《公约》这本经念歪了，其越权、扩权作出的非法裁决自然非法无效。仲裁庭代表不了国际法，更代表不了国际公平和正义。”国务委员杨洁篪14日在接受媒体采访时说。

“这个仲裁庭完全是一个临时机构，它和其他国际权威司法机关没有任何正式关系。它不为裁决负责，也没有任何机构为这个仲裁庭背书。”武汉大学中国边界与海洋研究院副院长孔令杰说。

随意轻率的组成程序

国际权威司法机关均有严格的组成程序。比如，国际海洋法法庭法官由《公约》缔约国大会选举，获得三分之二缔约国表决中三分之二票数，且该票数应为全体缔约国的过半数当选，庭长和副庭长由法庭选举产生；国际法院法官由联合国大会和安理会分别选举，法定参选人数过半数当选，法院院长和副院长由法官投票选举产生。

在组成人员方面，根据有关国际规则和国司法实践，法官和仲裁员的选任应尽可能全面代表世界各个地区 and 不同法律体系。因此，国际法院由来自各大洲的15名法官组成，国际海洋法法庭更有多达21名法官。

反观南海仲裁案仲裁庭，首席仲裁员和仲裁员由指定和协商产生。仲裁庭法定成员为5人。根据《公约》附件七第8条规定，“仲裁庭裁决应以仲裁员的过半数票作出，不到半数的仲裁员缺席或弃权，应不妨碍仲裁庭作出裁决。”也就是说，以5名仲裁员为例，3名仲裁员参与投票即可作出裁决。

分析人士认为，少数仲裁员对案件包括证据在内的诸多方面拥有绝对控制和自由裁量权，把涉及重要海洋利益甚至是国家核心利益问题交到多则5人、少则3人手中决定，显然轻率而无法接受。

“从实践中看，强制仲裁这种形式存在很大的缺陷，而这种缺陷在南海仲裁案中暴露无遗。”中国南海研究院院长吴士存说。

此外，在临时仲裁庭组建过程中，怪事连连，破绽不断。

在推选过程中，最初被任命的首席仲裁员、斯里兰卡前外交官平托，本来是唯一来自亚洲的仲裁员。然而，平托接受任命后即被发现其夫人持有菲律宾国籍，这违背了国际司法和诉讼中关于利益冲突和回避两项基本原则。更不可思议的是，平托辞职后不到三个星期，不在“名单”之列的加纳籍法官门萨就被指定为首席仲裁员。

这样，最终仲裁庭由4名欧洲籍仲裁员和长期居住欧洲的門萨构成。其中，德国籍沃尔夫鲁姆法官为菲律宾方指定，其余4人均由时任国际海洋法法庭庭长、日本籍法官柳井俊二代为指定，包括門萨和法国籍的科特、荷兰籍的松斯、波兰籍的帕夫拉克。其中帕夫拉克是柳井未与中方协商代为指定的中方仲裁员代表。

专家表示，南海问题是一个由来已久的、区域性的、高政治敏感度的重点海域纠纷。但仲裁庭中不仅没有亚洲籍仲裁员，而且从仲裁员背景看显然缺乏对南海问题、亚洲复杂的地缘政治以及历史与现实问题的充分了解。

“仲裁庭人员构成代表性严重不足，无法实现全面、平衡，这使仲裁庭的公正性受到根本质疑。”孔令杰表示，整个仲裁庭的组成人员普遍缺乏相应的专业知识，无法做到客观、独立的裁决。

### 破绽百出的所谓仲裁

然而，仅从最终确定的5人仲裁庭名单看，也有很多问题。

首先有必要了解一下仲裁庭的“操盘手”——柳井俊二，他指定了本案大部分仲裁员。

据各项资料显示，柳井俊二是日本资深外交官，也是日本右翼势力的代表。柳井长年担任安倍政府安保法制

与另一法官联名发布单独意见，强烈批评俄罗斯“不应诉”。分析认为，这也容易造成对“不应诉”立场形成固有成见。

孔令杰表示，临时仲裁庭仲裁员的背景有明显瑕疵。如沃尔夫鲁姆一直以来都比较激进，在过往案例中热衷于“造法”，即把海洋法公约上一些界定模糊的地方根据主观认识来完善补充。

仲裁庭人员构成代表性不足等种种问题，在国际海洋法法庭也引发争议。国际海洋法法庭庭长、佛得角籍法官叶肃斯表示，他对4位仲裁员均来自欧洲深表关切。特立尼达和多巴哥籍法官卢茨基曾在仲裁庭组成过程中致信柳井俊二，认为中国是被迫陷入仲裁程序。俄罗斯籍法官戈利钦表示同情中方在本案中的立场。

国际海洋法法庭前法官图尔克认为，临时仲裁庭来自欧洲的仲裁员明显偏多。“南海争端的本质是领土主权争端，不是单纯的法律问题，任何将涉及领土主权争端的政治问题包装成法律问题的做法都是自欺欺人。”

更为不严肃的是，个别仲裁员和专家证人在审理过程中出尔反尔，竟然推翻自己以往长期坚持的观点。

在2015年11月关于实体问题的庭审中，菲律宾所请专家证人斯科菲尔德教授，一改以往其学术成果中称太平岛为“岛”的说法，在本案中将其定性为“礁”。斯科菲尔德还曾撰文指出，南沙群岛至少存在12个符合岛屿定义并可以主张专属经济区和大陆架的岛屿。然而在仲裁庭听证时，他却反口称南沙群岛没有一个岛礁可主张专属经济区和大陆架。

还有，荷兰籍松斯教授曾长期主张，确定岛礁的法律地位是海洋划界密不可分的重要组成部分。但成为本案仲裁员后，这位教授一改过去的立场，反而认为岛礁法律地位的判定可以与海洋划界问题脱钩，从而为菲律宾恶意规避中方有关海洋划界的排除性声明背书。

### 有偿服务由谁买单

外交部副部长刘振民13日在新闻发布会上表示，仲裁庭5名仲裁员是挣

钱的，挣的是菲律宾的钱，可能还有别人给他们的钱，但可以肯定的是他们是有偿服务的。

根据法律实践，一般而言，仲裁庭由双方协议组建，相关费用均摊。但在本案中，提供服务的常设仲裁法院秘书曾3次要求中菲缴纳费用，用于支付5名仲裁员薪酬、庭审房租等，维持仲裁庭正常运转。中国因不接受、不参与这一仲裁，一次也没有缴纳。菲律宾不仅缴纳了自己的份额，为了保证仲裁进行下去，还代替中国缴纳了中国的份额。据了解，仅在今年4月，菲律宾就向仲裁庭增缴了85万欧元。

仲裁庭运转需要一笔巨额费用。据有关人士透露，本案仲裁员的薪酬高达每小时600欧元，如按每日工作8小时计算，仲裁员每日薪酬为4800欧元。另外，当事国双方还需缴纳启动资金50万欧元。仲裁程序相关的所有开销都应得到偿付，包括差旅费、住宿费、电话费、传真费、复印费等。

目前关于仲裁案律师团队费用等，尚无公开资料可以查阅。初步核算，三年来仲裁案大概费用开支约为2600多万欧元，约占2015年菲律宾财政预算的两千分之一。这也意味着，临时仲裁庭完全由菲律宾“包养”。

以上数字和菲律宾专栏作家里戈韦托·蒂格劳的说法相吻合。蒂格劳15日在《马尼拉时报》头版发表文章说，菲律宾为南海仲裁案请律师，共花费了3000万美元。并要求美国为此“买单”。

在政治操弄下，由阿基诺三世政府强行推进而达成“非法无效”裁决，惹起菲律宾国内的怨声。“他们（美国）在南海没有主权声索，也不是《联合国海洋法公约》的缔约国……仲裁案给了美国干预南海事务的借口，美国中央情报局或者国务院应该给菲律宾报销这笔高昂的诉讼费和律师费。”蒂格劳说。

吴士存对此表示，与国际法院法官酬劳由联合国经费支付不同，临时仲裁庭仲裁员是明码标价、有偿服务。因中国不参与，因此整个案件所有费用完全由菲方承担，背后的猫腻不言而喻。“仲裁庭也可以裁决自己没有管辖权，但如果这样的话，就意味着仲裁员们丢了自己的饭碗。”

事实再清楚不过了，南海仲裁案由始至终就是一场披着法律外衣的政治闹剧，其背后有着不可告人的图谋。

记者李忠发 邹伟 臧晓程  
(新华社北京7月17日电)

信息天地

公告类信息:标题(字数在12个字以内),收费240元,内文(每行14个字)收费80元/行  
商业广告:标题(字数在12个字以内),收费180元,内文(每行14个字)收费60元/行  
广告热线:66810111、66810505 地址:海口市金盘路30号海南日报社新闻大楼1楼广告中心

海口区域 18976566883			西部区域 13876071190			南部区域 13976599920			东部区域 13976322100					
海口发行站	经营站	65306703	新华南路7号海南日报大院	白龙站	65379383	白龙南路省科技活动中心3楼	儋州	18876859611	澄迈	13005018185	陵水	13647540073	琼中	13907518031
	国贸站	68553522	国贸北路国安大厦1308房	新华站	66110882	新华南路7号海南日报大院	昌江	18808921554	临高	18608965613	五指山	18689861608	万宁	13976065704
							东方	13907667650	三亚	18976292037	文昌	13907616119	定安	13907501800
	琼山站	65881361	红城湖路怡和公寓1001房	秀英站	66821176	汽车西站对面金银小区A栋2单元703房	保亭	13876620309	乐东	13807540298	琼海	18976113800	屯昌	13907518031

温馨提示:

信息由大众发布,消费

者谨慎选

择,与本栏

目无关。

海口地区发行站办理《海南日报》、《南国都市报》、《特区文摘》、《证券导报》、《法制时报》等报刊的征订、投递、零售和会议用报等业务，办理分类广告、夹报广告、旧报回收及其它业务。

贷款

栏目广告:13876984883

银达贷款

省金融办批准的正规贷款公司  
专业办理贷款 利息低 可当日放款  
国贸玉沙路66775888 13907566137  
鼎和贷款 66236622  
专业办理贷款 利息低 可当日放款  
友谊广场七楼 13707565563

典当

栏目广告:18889912934

急用钱—找银达

全国典当连锁集团

银达典当诚信经营23年,全国连锁分店25家 办理房产、汽车、名表、钻石、黄金、铂金、股票、数码产品及大宗房地产项目等典当贷款业务 正规专业 快速灵活 高额低息 海口公司:国贸玉沙路椰城大厦一层 68541188 68541288 13307529219 三亚公司:三亚解放路第三市场旁 88558868,13518885998

留学·移民

海南省留学服务中心

专业机构 保障权利66699666

供求

盆花绿植出租

花木修剪机械出租13322027316

求购房地产项目、开发土地

某上市企业为满足公司发展,寻购权属清晰的地产项目(在建待建均可)或土地,欢迎中介。  
18976333878

美华荷泰酒店三、四楼招租

经营KTV、精装修面积1500m²,白龙南路83号0898-65235301、18976965636 严女士

公告

栏目广告:13876308551

企业简易注销公告

根据《海南省企业简易注销暂行办法》:海南众好洁清有限公司(注册号:460100000605091),现拟向登记机关申请简易注销登记,相关当事人如有异议的请于公告之日起7个工作日内,以书面形式向本企业和本企业登记机关提出。特此公告。

注销公告

琼海鑫木林农业农民专业合作社拟向琼海市工商行政管理局申请注销,请相关债权债务人员见报日起45天到本公司办理相关事宜。

注销公告

琼海恒椰养猪农民专业合作社拟向琼海市工商行政管理局申请注销,请相关债权债务人员见报日起45天到本公司办理相关事宜。

遗失

栏目广告:18608908509

▲湖南省绿林市政景观工程有限公司遗失税收完税证明1张,证号:琼国证00214422,特此声明。  
▲海南百程旅业有限公司遗失地税发票,发票代码:246001560413,发票号码:00882462,声明作废。  
▲宫伟丽不慎遗失居民身份证,号码:230705199405250221,特此声明。  
▲海南童健乐母婴用品有限公司遗失组织机构代码证(正本)证号:08251991-3,声明作废。  
▲昌江黎族自治县邮政局遗失保险兼业代理业务许可证,机构编码:4601009016256200,现声明作废。

欢迎乡镇、农村、农场等偏远地区客户在《海南日报》、《南国都市报》刊登分类广告

为方便乡镇、农村等其他偏远地区办理分类广告,发行中心开通以手机短信、QQ、微信等形式多样的办理渠道,以方便广大客户刊登广告。可承接办理:身份证等各类证件遗失,法院、住建局等各类政府单位公告,商业信息,农产品名特优推介等。

帐户:海南日报社发行部  
帐号:2201021109200007117 开户行:海口市工行金盘支行  
电话:13976322100