

随着北上广相继提出人口控制和疏解的政策,这些城市隐现“人口拐点”的信号。据报道,北京已出现核心区人口减少趋势,上海外来常住人口首次负增长,广州则出现了人口增速阶段性放缓迹象。面对人口疏解,哪些人走了,哪些人会留下,超大城市的人口疏解如何才能找到平衡点?



截至2015年末,北京、上海、广州常住人口总数达近6000万人。但随着这几个城市相继提出人口控制和疏解的政策,去年,北上广等城市隐现“人口拐点”的信号。北上广三地政府今年上半年陆续公布的常住人口数据显示,北京出现核心区人口减少,上海出现人口负增长,广州出现人口增速阶段性放缓。

当前,江苏、安徽两省以及全国135个城市(镇)正在开展新型城镇化综合试点。记者近日赴安徽、四川、湖北等地调查发现,多数试点中小城市已经全面放开农民进城落户,但在“零门槛”前农民落户意愿普遍不高,有县城2015年农转非仅200多人。随着农村户口“含金量”逐渐提高,有相当一部分农民愿意在城市买房、工作、生活,但选择把户口留在农村。

A

人口拐点来临?

据记者了解,北京市2015年末常住人口比2014年末增加18.9万人,但增幅下降,与2014年相比少增加17.9万人。同时,北京2015年末城六区常住人口占全市比重比2010年下降0.6个百分点。

上海市2015年末常住人口总数比2014年末减少10.41万人。这是新世纪以来,上海市常住人口首次出现负增长,降幅为0.4%。

广州市2010年至2014年5年内,广州的常住人口总共仅增长了30余万人,总体看,“十二五”较“十一五”增速出现阶段性放缓。

北上广人口增长的变化是不是一个拐点?对此有观点认为,中国超大城市人口自然增长率在下降。在上海,有专家根据小学入学人数、公共交通客运量等较为基础的数据分析,印证了2015年上海人口自然增长率的确下降。对于“账面人口”的变化,也有专家指出,其重要动力是政策的驱动,其中大城市严控、疏解人口成为主因。

据了解,在被疏解的对象当中,与超大城市定位不符的批发市场、中低端产业从业与就业者占比比较大。在北京中关村疏解低端电子卖场的背景下,仅存的几家卖场之一——“鼎好”大厦负责保洁的陈先生告诉记者:“我在这里工作5年了。刚开始,鼎好一期加二期保洁员工一共150人左右,现在已经不足100人。”

实际上,北上广地方政府近一两年都在大力推进人口疏解的工作,而基层官员的任务压力陡增,在考核指标上甚至排在GDP之前。“市一级大会上,区级官员谈起人口疏解指标都十分谨慎认真,不像说起GDP那样‘谈笑风生’。”一位政府官员告诉记者。

“地方政府设立人口红线,每年设置人口疏解指标,起码从‘账面’上给不堪人口压力重负的超大城市,提出了解决问题的方向,并以搬迁市场、拆除违建、清理群租房等城市管理形式积极推进。”暨南大学管理学院教授胡刚说。

B

试点城市户籍人口城镇化率普遍低于预期

根据国家“十三五”规划,未来五年我国户籍人口城镇化率需提高5.1个百分点。据了解,目前,不少参与试点的中小城市,落户条件已经降低到只要求有合法稳定的住所(包括租赁),农民进城落户几乎是“零门槛”。但是,记者近日在多地调查发现,不少参与试点的中小城市户籍城镇化率远远低于预期目标。

在省级试点安徽,16个地级市的进城落

户门槛目前基本全部放开。户籍人口1000多万人的阜阳市,放开户口一年来,市区落户人口6088人;户籍人口600多万人的宿州市,放开户口半年来,市区落户人口2927人;户籍人口380余万人的芜湖市,今年一季度全市办理农业转移人口落户城镇的人数仅为1067人,且其中有1000人为招生落户。在农业人口达150多万人的霍邱县,2015年全县农业户口迁入城关镇落户的仅273人。

C

“逆城镇化”现象出现

记者调查发现,在户籍人口城镇化率提升缓慢的背后,存在一定的“逆城镇化”现象:

——大多数考上大学的农村学生不再迁户口了。从2003年以后,大中专院校学生入学后是否转移户口,可根据本人意愿决定。目前,不少地方的农村学生考上大学后,不再把户口迁往就学地城市。

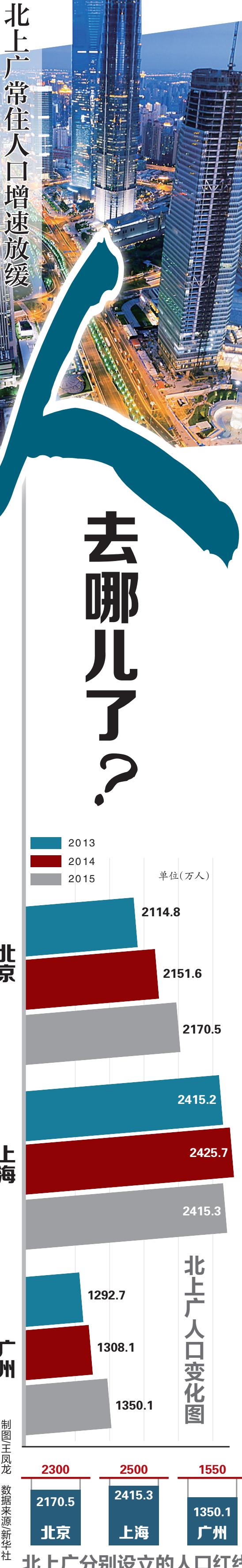
据了解,2015年四川省阆中市高考,仅本科上线人数已达1763人。与之相比,阆中市公安局提供的数据显示,2015年农村大学生考上大学后,把户口迁往就学地城市的只有21人,这其中多数是迁往北京、上海等大城市。阆中市公安局治安大队副大队长李伟介绍,目前,除非考上重点大学有望落户大城市的,多数农村大学生都不会把户口从农村迁出。

——在城市购房、工作、生活,具备落户条件却不迁户口。目前,一部分常年生活在城市的农村户口人员,已经完全具备落户城市的条件,但是选择把户口留在农村。

——不少城市户口的人想把户口迁回农村。李伟介绍,虽然政策禁止城市户口迁往农村,但是现在几乎每天都有人打电话询问

如何让农民与土地“解绑”,中央和各地不断完善相关政策,展开多项探索。

多位专家、基层干部建议,一方面要总结完善各地探索的经验模式,另一方面需要加快顶层设计,从理论和实践中创新突破,使农民真正从土地中退出来,自愿进城落户。



北上广分别设立的人口红线

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2170.5 ■ 2415.3 ■ 1350.1

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 2300 ■ 2500 ■ 1550

北京 上海 广州

■ 23