

# 防治噪声污染重拳不能击空

够让人反感到投诉的噪音，必然不是一时的、短暂的，而是一种常态化的持续性噪音；当然也有一些噪声的强度和时间都超出标准，给人们的生产、工作、学习造成了困扰，但也不排除一些人默默承受，没有选择投诉举报。之所以这样推断，是想说明，现实中的噪音污染比我们所感知的要更为普遍一些。

从办公室或家里楼下楼上、隔壁四邻的装修，到街头呼啸而过的飙车党；从潜伏在老旧小区里私搭乱建，到隐身在居民小区里的各种加工厂，从商住楼附近的“夜生活”噪音，到附近工地超时限施工的噪音，噪音挥之不

去，投诉难解，给人以难以言喻的“创伤”。尤其对于一些夜班工作者而言，这种“创伤”尤为明显，持续的噪音污染必然导致长期的失眠困扰，继而导致神经衰弱、精力下降等后果。噪音污染的波及范围可谓广，噪音污染的危害可谓大，噪音污染的防治也就显得十分迫切。

固然，噪音污染存在着瞬间性、分散性、随机性等特点，很难抓住现行，加之管理部门多而杂、执法手段较为单一等原因，使得噪音污染治理工作成为向空气中打出的重拳一样，虽然强劲有力，却无着力点，从而难以发挥效果。但这并不意味着噪音

污染防治工作的无解。法律之所以赋予多个部门相应的管理职权，体现的就是对噪音污染防治工作的重视，以及面对难解顽疾所需要调动的齐抓共管的优势。如对于隐身于居民小区的钢铝器材等噪音污染严重的加工厂，在环保部门实施罚款后，完全可以联合工商、消防、安监等部门进行联合惩戒，责令停业搬迁等。如对于不合理的规划导致的持久性噪音污染，能否联合相关部门进行局部功能布局的微调？关键就在于主导部门的工作做到了哪一步，重视程度是否到位，是各自为营分而治之，还是联动出击合力“围歼”？

噪声污染必须防治结合，以防为主。在一些新区规划时，道路、工厂等噪声源离居民小区设置的距离是否够？有没有按照一定密度栽种高矮不同的树木形成不同层次的树木降噪屏障？禁止施工的时间段有没有宣传到位？公园小区广场舞、街区商业活动的音响分贝有没有限定在合理范围值内……只有相关部门引起重视，把“防”的工作抓在前面，把“治”的工作严起来、灵活起来，并充分动员最广大的群众参与到对噪音污染的检举、控告中来，才能使噪音污染成为人人喊打的“过街老鼠”，安静的生活、工作、学习环境也才能得以保障。

## H 海南观察

■ 饶思锐

工地夜间施工、汽车乱鸣喇叭、广场舞音量过大……这些噪声，常在我们耳边萦绕，影响着我们的生活、学习和工作。随着经济的快速发展和城市化进程的加快，我省城镇环境噪声污染问题日益突出，已经成为城市环境公害之一。(7月22日《海南日报》)

去年，我省环保部门共接到噪声投诉5100件。从人之常情来讲，能

## 儿童安全上网需共同呵护

### H 新华时评

国家互联网信息中心日前发布数据，截至2015年底，中国网民总数已达6.88亿，其中年龄低于10岁的网民超过1800万。一大型互联网公司发布报告称，有56%的儿童初次上网年龄低于5岁。

久看屏幕视力下降，不良信息诱导犯罪，沉迷网络性格孤僻……互联网对孩子可能造成的不良影响，让不少家长为之焦虑。而这些家长恰是手持游戏手柄、盯着荧光屏，在父母的焦虑和唠叨中长大的。上世纪八十年代初，电视机的普及与今天的互联网一样，也曾引起社会焦虑——到底让不让孩子看电视，看什么，看多久？人们还没来得及找到正确答案，一块块大大小小的液晶屏，就在一夜之间把我们拉进互联网时代。

焦虑源自于对利弊的未知所产生的选择茫然。从电视到手机屏，利弊之争从来沸沸扬扬，标准答案从“家长要引导儿童安全收视”变成了“安全上网”。然而，在儿童互联网教育研究、安全使用研究仍是空白的当下，“引导儿童安全上网”本身就是一句空话，又如何能让家长“引”之有理、“导”之有据？

本版言论只代表作者个人观点  
投稿信箱：hnrpbl@163.com

大大小小的电子屏本身没有是非，它作为新技术甚至新兴文明的载体，早已嵌入我们的生活无法剥离。儿童触网已经不是一道可以选择的命题。网络正重塑我们的学习方式、生活方式和思维方式。

让孩子不当“屏奴”“网奴”绝不能坐而论道，互联网管理机构、研究机构和企业应各司其职，认真研究分析互联网中哪些是孩子成长离不开的“利”，哪些是必须除掉的“害”，方能择其善者而用之，因势利导教育、规范孩子健康使用网络，化解潜在风险。这之中，作为源头的互联网技术和服务建设者责任尤其重大。

从荧光屏走进千家万户，到智能手机成为孩子的玩具，不过短短三十多年。面对不断涌现的新技术和以前所未有的加速度改变的生活形态，研究必须要打提前量，要帮助人们作出驱利避害的选择。一些国家针对儿童上网加强立法保护的作法值得我们借鉴，不能让我们的互联网成为良莠不分、利害难辨的实验田，更不能让我们的孩子成为他人的“小白鼠”。(宋晓东)

## H 时事图说



### 盲目夸大失医德

近日，武汉市工商局对9家保健品销售公司进行突击检查。据报道，汪女士是一家民营医院旗下的生物科技公司的离职员工，之前从事的也是保健品销售工作，她说，医院有一个核心人物，负责话术培训，告诉他只要吃不死人，就把这款药膏尽量往夸张的地方去。

俗话说，是药三分毒！因此，药品必须对症，不能乱开。即便是保健品，也不能随便乱吃。可该民营医院医生倒好，“只要吃不死人”，就可尽情地吹，如此行医态度，医德何在，素质何在？如此医生，可谓一心进了钱

眼里，为了钱财不顾患者利益不顾职业操守。这种不负责任的行为，不仅增加了患者家庭的负担，也极易激化医患之间，以及患者家庭内部的矛盾，有些老人听信之后，为了筹钱不惜与子女断绝关系，便是实例。由此可见，对这种盲目夸大、唯利是图的行医行为，必须坚决清除。这正是：

行医不思察病由，  
唯利是图瞎忽悠；  
医者仁心丢不得，  
从严治打击微效尤。

(图/陶小莫 文/张成林)

## H 锐评

### 责任书勿成白条

现在一些地方喜欢一级一级地签订责任书。政府部门签订责任书，代表了政府的诚信。如果说政府责任书是“军令状”，让政府部门增加了工作压力，想方设法兑现承诺，满足百姓期待和治理要求；那么责任书“白条”就是“花架子”，一级一级往下推卸责任，执不执行是另话。所以，只要不出大事，甚少有人会过问责任书的落实情况。

这样的责任书“白条”，不仅起不到任何作用，反而浪费了纸张，多了会议支出，牺牲了干部的工作时间，还使上级的权威受到了严重影响。一些上级部门之所以不愿意对责任单位和人员进行事前指导和事中管理，关键是怕自己受连累，怕事情、问题一旦处理不当，“砸在自己手里”，需要承担监管责任。要使责任书起作用，关键是政府部门要有责任心，做到言而有信，作出的承诺必须克服困难限期兑现，并赏罚分明，做不到就要严肃追责，如此责任书才不会成为“白条”。(胡建兵)

## H 来论

### 绩评有效决策方高效

■ 唐伟

今年各中央部门继续公开部门决算收支表、收支情况说明等内容，并对机关运行经费、国有资产占用使用情况等重要事项进行单独说明，一些部门首次公开了主要民生项目和重点支出项目的绩效评价结果。(《经济日报》7月24日)

俗话说，钱要花在刀刃上。公共财政的支出同样应当做到精准、高效而公平。然而时下的公共财政支出，却存在着“重绩轻效”，资源浪费、结构不合理的通病，公共财政资金浪费现象。

农家书屋建起来了，可一年没几个人来看，书屋使用效率很低；为一个村花大力气修条路，可这个村常住人口不到百人……一边是钱不够用，一边是大量资金被浪费。从各种媒体的调查来看，“钱未其用”的现象在基层尤为普遍。在此大背景下，一些中央部门首次公布要民生项目和重点支出项目的绩效评价结果，无论从形式上还是内容上，都显然具有破题之意。

有破有立，这样的开局意义重大，其前景也令人期待。不过，公共资金使用效率不高的问题仅靠部门“自我评价”去解决和提高，显然并不现实。更重要的是，无论在评价的面上，还是评价的方式以及相应的约束机制上，都应有更全面的制度构建，更深入的政策配套，并对政策本身的绩效性进行评估。因而，以中央部门公开决算绩效为契机，对公共财政的“绩效评价”还应更进一步。

上世纪90年代，西方主要国家已经力推绩效预算，一些发展中国家如墨西哥、马来西亚等也尝试构建绩效预算，着力构建以支出结果为导向的预算管理模式。不难看出，不论从国际趋势看，还是现实要求看，推行绩效预算，实施支出绩效评价已成为变革潮流。在绩效评估中，相关部门应更为全面地进行公共财政的绩效评估，做到应评尽评；还要在自评的基础上进一步做好“他评”，让评价过程更透明、评价结果更公开；此外，还要注重目的导向和结果导向，侧重效益指标；最后，还应当辅以刚性问责机制，解决评价动力不足、可信度不高等问题，真正发挥制度把关的作用。若不能补齐问责和监督滞后的短板，那么公共领域的浪费就难以根治。



扫描二维码  
关注“海南观察”  
“码”上读懂海南

2016年7月25日 星期一

值班主任：程旺 主编：林容宇 美编：陈海冰

## 海南新闻 | 综合

白沙警方侦破系列农村医疗救助金诈骗案，抓获3名嫌疑人，涉案金额120余万元

# 不法分子竟把黑手伸向救助金

■ 本报记者 良子

白沙黎族自治县是国家级贫困县，农村医疗救助金是国家对农村的低保户、五保户、重点优抚对象等因无力支付医疗费用进行帮扶的服务政策，是患病贫困农民的救命钱，然而，不法分子却把黑手伸向农村医疗救助金。

记者从白沙公安局了解到，日前，该局一举打掉一个以申请农村医疗救助金为由，提供虚假病历骗取农村医疗救助金的诈骗团伙，抓获3名犯罪嫌疑人，破获诈骗案件92起，涉案金额120余万元。

这起诈骗案中，当地上百名村民被嫌疑人利用，涉案金额巨大。

### 申请报销金额过大引怀疑

白沙民政部门日前向白沙公安

局反映，发现该县打安镇部分低保户、五保户及优抚对象在申请医疗救助时，申请报销个人支付部分金额过大。白沙公安局经过与省人民医院、白沙县合管办及部分异议较大的申请对象核查，发现打安镇部分低保户、五保户及优抚对象所提供的报销材料、凭证上所体现的信息与核查的信息不一致。

白沙公安局当即成立专案组展开侦查。经过连续几天摸排工作，发现该县打安镇低保户、五保户及优抚对象对农村医疗救助金知之甚少，并无作案条件。

随后，专案组将侦查方向转向比较熟悉农村医疗救助情况的知情人，经过十多天的侦查，犯罪嫌疑人羊某力、吴某深浮出水面。羊某力对犯罪事实供认不讳，并供认出了另一名同伙高某荣，白

沙警方立即依法对高某荣进行讯问，经讯问高某荣对犯罪事实供认不讳。

### 伪造虚假病历诈骗

经查，主犯吴某深系该县打安镇政府分管民政工作的退休工作人员，其通过提供五保户、低保户、优抚对象等身份信息给不法分子，购买以五保户、低保户、优抚对象的身份信息伪造的新型农村合作医疗住院结算清单、疾病证明书、住院发票等材料，指导同伙羊某力、高某荣利用五保户、低保户、优抚对象等身份填写《白沙黎族自治县农村医疗救助申请审批表》并使用伪造的医疗证明材料逐级申请审批骗取国家农村医疗救助金，骗取申请金额从7000元至3万元不等，救助金拨付

到户后，嫌疑人称给予手续费、好处费、活动费等借口拿走大部分救助金，留下少部分救助金给五保户、低保户和优抚对象。

经过4个月的不断努力，专案组核实案件90余起，抓获犯罪嫌疑人3名，涉案金额120余万元，近百名村民被利用。此案在该县尚属首例，影响巨大。

### 申请救助应走正规渠道

据介绍，这起案件涉案人员多属农村孤寡老人、残疾人，文化程度较低，对农村医疗救助金等政府政策不明，容易上当受骗，嫌疑人以政府下拨救助金，手续难办，没有关系办不成，办成收取手续费的借口欺骗当事人，许多当事人都认为农村医疗救助是政府给予的救助款。

为此，警方提醒，政府的扶贫款或救助金，都会通过正式渠道下放，更不会收取手续费、活动费。申请救助要走正规渠道，以免被不法分子利用。

省公安厅刑警总队相关负责人称，像白沙这起诈骗农村医疗救助金案，合伙作案，数额巨大的案例在我省少见。按规定，村委会对申请人提供的材料要调查核实、民主评议、集体研究记录以及张榜公示照片。从此案反映出的情况看，村委会包括镇政府都未实地核查申请人是否真实生病等情况，就直接签字盖章将虚假材料上报至县民政局。警方提醒，相关材料的审查从村委会、乡镇政府至县民政部门都要层层认真审核，严格把关，不给犯罪分子可乘之机，防止此类诈骗案发生。

(本报牙叉7月24日电)

## 风清气正选贤才

◀上接A01版

县直机关企事业单位等还分别抽调人员配合各镇驻村工作组，深入农户调处矛盾和强化思想教育，确保选举顺利进行。

7月12日，是澄迈县中兴镇东岭村选举收官的日子，为确保选举顺利，澄迈县常委、宣传部长周忠华和包点机关干部、驻点镇干部提前进村，留守村民家中过夜，逐户宣传换届选举纪律，调解村民矛盾。

为破解书记主任“一肩挑”的瓶颈，体现对长期奋战一线村干部的关怀，澄迈还专门研究出台了新办法，提高“两委”干部的补贴标准，明确符合“两委”干部任职条件，但不宜作为“一肩挑”人选的现任书记或主任，本人主动辞职去并配合选举的，此次换届选举中可担任“两委”副职，任期内按正职标准发放补贴。同时，村务监督委员会成员补贴，由原来的100元/月提高到850元/月。

“提高待遇，一定程度上也缓解分流了村干部竞选的压力。”老城镇大道村党支部书记谢延福说，在县委、县政府的高度重视下，有关部门实实在在的举措，让今年的竞选“轻松多了”。

### 扶正气

### 违规行为严肃办

赛场识良驹，公正选贤才。以前一到选举时，选举难点镇上茶楼酒店就会出现请客送礼、跑票拉票等不正之风，今年，对于个别有违法违纪嫌疑的行为，澄迈表示“零容忍”。

今年6月，中兴镇好保墟村民小组长王某玉涉嫌拉票贿选，澄迈县纪委发现苗头后，随即会同县组织部、公安局、民政局等相关部门负责人到中兴镇召开专题会，通报王某玉干扰换届秩序问题，王某玉当场表态，自愿放弃参选。

澄迈县纪委编印了《警钟长鸣、警示教育——澄迈县农村基层干部违纪违法典型案例警示教育录》，对农村基层党员干部进行警示教育。县公安等部门先后侦破两个涉及影响换届的犯罪团伙。

“要坚持以德择人、人岗相适、以其所长，要把信念坚定、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部用起来，同时注重年轻干部、女干部、少数民族干部、致富带头人等的选拔配备。”杨思涛说，澄迈坚持树立正气，以严肃查处问题干部为抓手，不断巩固和拓展全面从严治党的成果，推动形成政治生态上的“绿水青山”。

回首今年整个换届选举的过程，许多人感慨，澄迈营造了一股“风清气正”的氛围。这也直接增强了群众参政的意识与信心，部分外出经商、打工的村民，还专程回村参加投票。

(本报金江7月24日电)

## 海南丰众华长安汽车销售有限公司总经理陈廷：

# 海报金秋车展对我们是一次大练兵



本报海口7月24日讯 (记者周晓梦)“海报金秋车展不仅给消费者带来福利，对我们车商也是一次大练兵。”由海南日报报业集团主办的天鹅湾·海报集团2016金秋车展将于9月8日至9月11日在海南国际会展中心(西海)举行，近日，海南丰众华长安汽车销售有限公司总经理陈廷在接受采访时如是说。

车展开展在即，不少车商早已摩拳擦掌、蓄势待发。在陈廷看来，海

秋车展最明显的优势还在于主办方拥有丰富的宣传策划经验和媒体传播影响力，这能为汽车销售带来很大的促进作用，助力海南汽车销售市场集中爆发。

海南丰众华长安虽然是一家新店，但它的核心团队可以说是海南车市的“老兵”。“我从第一届车展开始就参加，和海报集团金秋车展是长期合作、共同成长。”陈廷说，对于海报集团金秋车展他们有着特殊的感情，今年也同样期待在车展上再次发力，打出一场漂亮战。

陈廷表示，海报集团金秋车展是

一次考验参展车商整体团队的机会。“海报集团金秋车展作为一个扁平化的展销大平台，消费者在此无障碍流动，各大品牌集中同台竞技，所以这是积累团队经验、提升团队士气一个很好的练兵场。”他说。

据了解，丰众华长安届时将携旗下全系车型亮相车展，以最强的阵容参加海报集团2016金秋车展，消费者现场订购相应车型，现金折让最高可达3万元，赠送礼包、增值服务等综合优惠最高达5万元。此外，丰众还计划现场推出多种优惠活动，让消费者得到实惠。