

习近平向首届亚非青年联欢节致贺信 亚非合作振兴的未来和希望在青年

新华社北京7月28日电 首届亚非青年联欢节7月28日在北京开幕。中共中央总书记、国家主席习近平发来贺信，预祝首届亚非青年联欢节活动取得圆满成功。

习近平指出，亚非大陆地理相连，亚非人民心心相通。亚非两大洲都是人类文明的重要发源地，是全球四分之一人口的共同家园。亚非国家老一辈领导人共同确立的团结、友谊、合作

的万隆精神，为推动亚非合作乃至国际关系朝着正确方向发展发挥了重大作用。亚非国家要联合自强、加强合作，构建宽领域、多层次、全方位亚非合作新格局，更好造福亚非各国人民及其他国家人民。

习近平强调，亚非国家拥有世界上最多的青年人口，亚非合作振兴的未来和希望在青年。亚非青年是维护世界和平、促进共同发展的重要力量。希望你们传承和弘扬万隆精神，加强交流互鉴，增进相互了解，推动互利合作，为实现亚非振兴梦想，为促进亚非人民福祉，为人类和平与发展奉献青春！

嫦娥三号 进入第33个月夜 再次刷新国际上 探测器月面工作时间最长纪录

据新华社北京7月28日电（记者白国龙）嫦娥三号着陆器于28日按时进入第33个月夜休眠期，再次刷新国际上探测器月面工作时间最长纪录。记者日前从国防科工局获悉，在此前的33个月昼工作期间，嫦娥三号开展了“测月、巡天、观地”科学探测，取得了大量科学数据。

据国防科工局介绍，嫦娥三号开展了着陆区月壤内部与月壳浅层结构探测，首次研制的超宽频带测月雷达，采用“边走边探”方式，获得国际首幅月球着陆区月亮浅层330米深度内的剖面结构特性及地质演化图。

同时，利用月球高真空无大气影响和月球自转缓慢因而连续观测周期长的特点，嫦娥三号首次在月球上巡视太空。通过观测，获取了月球外逸层水含量的最新结果，并使科学家据此修正了国外得出的月球上有大量水分子存在的结论。此外，嫦娥三号还获取1300多幅地球等离子体层图像数据。

习近平《在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话》 少数民族文字单行本出版

新华社北京7月28日电 习近平《在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话》的蒙古、藏、维吾尔、哈萨克、朝鲜、彝、壮等7种少数民族文字单行本已由中国民族语文翻译局翻译，民族出版社出版，即日起向全国公开发行。

国办印发《关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的指导意见》 给予网约车合法地位

新华社北京7月28日电 近日，国务院办公厅印发了《关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的指导意见》（以下简称《指导意见》）。

《指导意见》共分5章15条，从明确出租汽车行业定位、深化巡游车改革、规范发展网约车和私人小客车合乘、营造良好市场环境等方面，全面提出了深化出租汽车行业改革的目标任务和重大举措。

《指导意见》要求，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，充分发挥市场机制作用和政府引导作用，抓住实施“互联网+”行动的有利时机，按照“乘

客为本、改革创新、统筹兼顾、依法规范、属地管理”的基本原则，构建多样化、差异化出行服务体系，推进新老业态融合发展，切实提升服务水平 and 监管能力，促进出租汽车行业持续健康发展，更好地满足人民群众出行需求。

《指导意见》提出了深化出租汽车改革的主要任务：

一是科学定位出租汽车服务。科学确定出租汽车在城市综合交通运输体系中的定位，坚持优先发展公共交通、适度发展出租汽车，统筹发展巡游车和网约车，促进两种业态逐步融合发展。由城市人民政府

合理把握出租汽车运力规模及在城市综合交通运输体系中的分担比例，建立动态监测和调整机制，逐步实现市场调节。

二是深化巡游车改革。新增出租汽车经营权一律实行期限制和无偿使用，现有未明确具体经营期限或已实行经营权有偿使用的，由城市人民政府制定方案，逐步过渡。构建企业和驾驶员运营风险共担、利益合理分配的经营模式，合理确定并动态调整出租汽车承包费标准或定额任务，降低过高的承包费和抵押金。建立出租汽车运价动态调整机制，充分发挥运价调节出租汽

车运输市场供求关系的杠杆作用。鼓励巡游车企业转型提供网约车服务，拓展服务功能、提高服务质量，实现转型升级。

三是规范发展网约车和私人小客车合乘。给予网约车合法地位，支持网约车平台公司不断创新规范发展。明确平台公司应承担的承运人责任、具备的营运条件和需规范的经营行为。私人小客车合乘有利于缓解交通拥堵和减少空气污染，城市人民政府应制定相应规定，明确合乘服务提供者、合乘者及合乘信息服务平台等三方的权利和义务，鼓励并

规范其发展。

四是营造良好市场环境。完善服务设施，加快完善出租汽车管理和经营服务的法规规章和标准规范，制定出租汽车经营者和从业人员信用管理制度。创新监管方式，进一步提高行业监管透明度，强化全过程监管。建立联合监督执法机制和联合惩戒退出机制，维护公平竞争市场秩序。落实地方人民政府主体责任，建立改革领导机制，推动落实各项任务。充分发挥自主权和创造性，探索符合本地出租汽车行业发展的实际管理模式。



悬空玻璃栈道体验惊险

7月28日，游人行走在玻璃栈道上。盛夏时节，陕西省少华山国家森林公园的玻璃栈道游人如织，人们纷纷到此体验玻璃栈道的惊险与新奇。少华山栈道总长约455米，其中玻璃栈道69米，宽2.5米。 新华社发

权威解读

厘清三大焦点 设定起跑线

焦点一 网约车合法身份如何给？

在征求意见稿阶段，社会对于网约车报废年限、网约车平台企业经营许可程序等方面的问题持有疑虑。有人担心，网约车会不会“一管就死”？

此次出台的文件明确将网约车车辆登记为“预约出租客运”，通过量身定制监管模式，给予网约车合法身份，支持其规范健康发展。

交通运输部副部长刘小明说，针对互联网线上服务“一点接入、全网服务”的特点，同时考虑到出租车线下提供属地化、区域化服务，地方属地管理的要求。在网约车经营许可程序和条件上，文件体现了便利化和适应互联网新业态的特点。

相比社会营运车辆的8年强制报废使用期限，文件规定网约车行驶里程达到60万公里时强制报

废，行驶里程未达到60万公里但使用年限达到8年时，退出网约车经营。

网约车的经营许可可变成“两级工作、一级许可”的许可程序。“两级工作”是指对网约车平台公司的线上和线下服务能力认定由省和市（县）两级分别完成，“一级许可”是指由服务所在地市级或者县级出租汽车行政主管部门结合两级能力认定结果一次许可。

文件第一次在全国层面对顺风车，即私人小客车合乘作了界定，鼓励不以营利为目的的小客车合乘。交通运输部运输服务司出租汽车管理处处长王绣春说，顺风车有利于缓解交通拥堵和环境压力，但同时要让乘客明确其权利义务与经营性质的网约车不同，今后将由地方政府结合实际制定配套规定。

焦点三 “专车”安全问题如何管？

近期，一些“专车”“快车”服务过程中发生的安全事故、服务纠纷甚至刑事案件，引起了社会高度关注。对此，出租车改革有哪些针对性的规定？

北京交通发展研究中心主任郭继孚表示，保障乘客出行安全是交通运输服务的最基本要求，也是此次出租车改革考虑的核心问题。

文件明确，网约车平台公司要承担承运人责任，厘清运输服务过程中各方权责，一旦发生交通事故时有明确的责任主体，保障乘客和驾驶员等各方的合法权益，减少纠纷。

“网约车在全世界都是新业态，安全监管的核心就是界定平台承担的责任。平台是无车承运人，不同于传统出租车，也不是私家车。未来一定是要构筑政府、平台、司机、乘客共同合作治理的结构，调动社会各方面作用实现有效治理，消除各种司机的不良行为。”中国社会科学院法学研究所研究

员周汉华说。

专家表示，无论是传统出租车还是网约车，安全监管都有三大关。一是加强事前准入把关。通过对企业、车辆、驾驶员的资质认定，对安全服务基本条件和能力进行事前把关，把住入口，守住安全底线。二是加强事中事后运营监管。要求公司落实主体责任，加强对企业经营行为和日常运营全过程的监管。三是加强社会信用评价。网约车平台可以充分发挥大数据作用，实时进行在线监控。此外，乘客和司机的互评机制很重要，维护信誉评价机制作用，促使整个服务质量的改变，通过黑名单制度，杜绝违法犯罪行为。

记者赵文君 齐中熙 丁静（新华社北京7月28日电）

焦点二 经营权、份子钱，传统出租车怎么改？

随着网约车服务的流行，一些网约车平台利用资本优势，给乘客高额奖励和优惠、向驾驶员发放超额补贴等手段，抢占市场份额，打破了原有的运输市场秩序，对传统出租汽车行业造成较大冲击。

据交通运输部统计，截至2015年底，全国出租汽车年客运量约400亿人次，折合每天有超过1亿人在使用出租汽车服务。作为城市重要的窗口服务行业，出租车行业长期积累的深层次矛盾没有解决，网约车新业态的无序发展又带来了新旧矛盾叠加。

记者从北京一些出租车公司了解到，从去年专车大量补贴开始，到后来快车、顺风车的推出，出租车司机们的共同感受就是：活越来越难拉了。

中国道路运输协会副会长王丽梅说，由于缺乏规范管理，网约车在价格机制、保险制度、税费缴纳等方面与传统出租汽车存在较大差异，形成不公平竞争。

广州市客运交通管理处处长苏奎表示，对传统出租车经营权管理制度改革是本次出租车改革的重点内容。“出租车经营权被炒作成为投资品，无法建立退出机制，导致行业封闭。”他说。

文件明确提出，对于新增出租汽车经营权一律实行期限制和无偿使用，并不得变更经营主体。对于现有经营权未明确具体经营期限或已实行经营权有偿使用的，也给予了各地政府改革的空间和时间，可以采取政府回购、经济补偿、经营权转换等各项措施，实现平稳过渡。

“份子钱并非万恶之源。”苏奎表示，份子钱实际是承包制的成本体现，包括制度成本和车辆保险费用等刚性成本两大部分，网约车平台的司机也同样要付出制度成本。“份子钱没有绝对的好坏之分，关键在于分配方式多样化，企业和司机之间要实现风险共担，要鼓励出租车司机实现职业的自由流动。”

聚焦出租汽车行业改革

