

# 坚决扛起建设海洋强国的历史使命

海南省人民政府省长 刘赐贵

21 世纪是海洋的世纪。我国是一个拥有 300 万平方公里主张管辖海域、1.8 万公里大陆海岸线的海洋大国,壮大海洋经济、加强海洋资源环境保护、维护海洋权益事关国家安全和长远发展。党的十八大以来,习近平总书记统筹国内国际两个大局,提出了建设海洋强国的战略思想,系统阐述了建设海洋强国的重大理论和实践问题。他强调,要进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋,推动我国海洋强国建设不断取得新成就。作为海洋大省,我们要以学习贯彻习近平总书记海洋强国战略思想为动力,用新发展理念指导新实践,全面推进海洋事业发展,坚决扛起建设海洋强国的历史使命。

## 一、深刻理解习近平总书记关于建设海洋强国的重要论断

海洋是人类可持续发展的重要战略空间,是当今世界各国赢得竞争优势的战略制高点。面对日趋激烈的海洋竞争,习近平总书记审时度势,对海洋在实现“两个一百年”奋斗目标中的 重要战略地位作出了精辟论述。学习践行习近平总书记建设海洋强国的战略思想,要深刻理解和重点把握好以下四个重要论断。

深刻理解“海洋在国际政治、经济、军事、科技竞争中的战略地位明显上升”的重要论断。海洋覆盖着地球约 71%的面积,蕴藏着地球至少 65% 以上的自然资源,一直以来都是人类活动的重要空间。特别是从全球大航海时代以来,海洋在全球性大国竞争中扮演着重要角色。英国、美国能够成为世界强国,与其海洋战略密不可分。“海兴则国强民富,海衰则国弱民穷”成为临海国家发展兴衰的一条铁律。进入 21 世纪,海洋作为经济全球化、区域经济一体化的联系纽带,越来越成为国际政治、经济、军事、外交领域合作与竞争的重要舞台。我国是一个海洋大国,拥有广泛的海洋战略利益。随着我国经济快速发展和对外开放不断扩大,国家战略利益和战略空间不断向海洋拓展和延伸,海洋事业越来越关系国家兴衰安危,关系民族生存发展。

深刻理解“海洋在国家经济发展格局和对外开放中的作用更加重要”的重要论断。习近平总书记指出,发达的海洋经济是海洋强国的重要支撑。不论是“一带一路”战略,还是“十三五”规划纲要,谋划发展新空间,海洋都是其中重要的板块和组成部分。从当前实际看,海洋经济已成为我国特别是东部沿海地区经济发展的重要引擎和对外开放的重要抓手,沿海地区以全国 13%的国土面积,承载了 40%以上的人口,创造了约 60%的国内生产总值,实现了 90%以上的进出口贸易。随着经济全球化的深入发展,科学技术特别是深海科技进步正在推动海洋资源更加广泛的开发利用,海洋在国家经济发展中的战略地位持续提升。

## 推进重点项目不力

## 澄迈17家单位负责人被约谈

本报金江 8 月 1 日电 (记者李佳飞 通讯员王欣茹)记者今天从澄迈县纪委监委获悉,由于推进重点项目建设工作履责不力,澄迈 17 家单位主要负责人日前被集体约谈。

据了解,今年澄迈共有重点项目 164 个,其中,新开工项目 100 个。截至 6 月 30 日,新开工项目中已动工 32 个,动工率 32%;完成投资总额 745.4 亿元,占全年计划的 36.2%。在推进重点项目建设过程中,澄迈县交通运输局、金马现代物流中心、畜牧兽医局、琼台基地办、水务局、福山风情镇管委、城投公司、住建局、卫生局、城乡公司、农业局、旅游委、永发镇、桥头镇、福山镇、仁兴镇、金江镇等 17 家单位责任意识、担当意识不强,相关责任人存在不作为、不干事、不干事等问题,造成所负责的重点项目开工率未达到 50%或投资完成率未达到 40%。

针对以上问题,澄迈县纪委日前对 17 家单位主要负责人进行了集体约谈,要求其正视问题,不能抱着“只要不出事,宁愿不做事”的心态,牢固树立责任意识、担当意识,全力以赴推进重点项目各项工作落实,否则将对严肃问责处理。

约谈会上,17 家单位负责人纷纷表示将切实履行好“两个责任”,主动作为,确保重点项目建设稳步推进。

## 核心要点

■ 我国是一个海洋大国,拥有广泛的海洋战略利益。随着我国经济快速发展和对外开放不断扩大,国家战略利益和战略空间不断向海洋拓展和延伸,海洋事业越来越关系国家兴衰安危,关系民族生存发展。

■ 当前,世界各国向海洋获取新资源、拓展新空间的综合实力竞争愈演愈烈。现实地看,随着美国实施“重返亚太”和“亚太再平衡”战略,东亚地缘政治、经济和安全秩序越来越受到严峻挑战。在未来相当长时间内,我国在维护国家海洋权益上面临的挑战将越来越多,建设海洋强国是国家富强的必由之路。

■ 自汉代以来,我国从水路与东南亚、南亚以至欧洲、非洲各国人民的人文、商贸往来,都由此经过。特殊的地理区位,决定了海南是推动我国海洋合作的前哨,是我国扩大对东南亚、南亚开放的桥头堡。

■ 海南要抓住历史机遇,突出抓好以下几方面的重点工作。一是推动中科院深海研究所等海洋研究机构落户入驻;二是深化与广东、福建、广西等省区合作,共同创建全国海洋科技合作区;三是在海洋渔业、油气化工、海洋生物、新能源等领域实施一批重大海洋科技专项行动;四是办好热带海洋学院,加快海洋高新技术成果转化和产业化。

深刻理解“海洋在维护国家主权、安全、发展利益中的地位更加突出”的重要论断。海洋战略涉及国家和民族的兴衰。历史地看,作为典型的大陆型国家,我国闭关锁国的落后理念给近代中国带来了屈辱,向海而兴、背海而衰的历史教训十分深刻。当前,世界各国向海洋获取新资源、拓展新空间的综合实力竞争愈演愈烈。现实地看,随着美国实施“重返亚太”和“亚太再平衡”战略,东亚地缘政治、经济和安全秩序越来越受到严峻挑战。在未来相当长时间内,我国在维护国家海洋权益上面临的挑战将越来越多,建设海洋强国是国家富强的必由之路。

深刻理解“海洋在国家生态文明建设中的角色更加显著”的重要论断。海洋是生命的摇篮,是人类共同的蓝色家园,是国家生态文明建设的重要组成部分。近年来,随着海洋开发活动的增加,海洋空间开发粗放低效、海洋资源约束趋紧、海洋生态环境恶化的趋势日益严峻。能否守住生态底线,保护住这片蓝色国土,事关海洋事业长远可持续发展,事关国家生态安全的全局。

## 二、海南在海洋强国战略建设中具有重要地位

海南地理区位特殊,资源禀赋独特,党中央、国务院历来高度重视海南发展,赋予了海南保护和开发海洋资源的重要使命。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央高瞻远瞩,作出了在海南设立三沙市的英明决断,标志着海南在国家海洋战略中的作用进一步凸显。针对菲律宾南海仲裁案仲裁庭今年 7 月 12 日作出非法无效的所谓最终裁决,习近平总书记指出,中国在南海的领土主权和海洋权益在任何情况下不受所谓菲律宾南海仲裁案裁决的影响。当前,深入理解和践行习近平总书记建设海洋强国的战略思想,就是要站在国家改革发展全局的战略高度,充分发挥好海南自身优势,切实担当起建设海洋强国的应有职责。

海南是名副其实的海洋大省。

1988 年 4 月 13 日,七届全国人大一次会议通过了关于设立海南省的决定,授权海南省管辖西沙群岛、南沙群岛、中沙群岛的岛礁及其海域,面积达 200 万平方公里,约占我国海域总面积的 2/3。从建省之日起,海南就是名副其实的海洋大省,发展海洋经济一直是海南谋求发展的着力点。近年来,我们充分发挥自身优势,加快推进南海资源开发,加快南海各岛礁海事、海洋、气象等民事项目建设,完善西沙、南沙海上救援、综合执法、后勤补给等服务功能,加大海洋生态保护力度,积极支持国家海洋强国战略的稳步实施。

海南是我国海洋合作和对外开放的最前沿。海南位于我国最南端,与菲律宾、文莱、印尼、马来西亚、越南等东南亚国家隔海相望,又地处南海国际海运中心线,在国际海运航线上具有重要战略地位。自汉代以来,我国从水路与东南亚、南亚以至欧洲、非洲各国人民的人文、商贸往来,都由此经过。特殊的地理区位,决定了海南是推动我国海洋合作的前哨,是我国扩大对东南亚、南亚开放的桥头堡。习近平总书记指出:“中国一贯致力于维护南海地区和平稳定,坚定维护自身在南海的主权和相关权利,坚持通过直接当事国友好协商谈判和平解决争议。中方愿同东盟国家一道努力,将南海建设成为和平之海、友谊之海、合作之海。”近年来,我们主动策划并成功举办中国—东盟省市长对话会,与东盟各国在省市层面加强交流合作,推动与有关国家和地区互联互通,新开通东南亚各主要城市到海南的直达航班,海南在南海稳定、海洋合作、对外开放中的作用日益得到强化。

海南是我国海洋经济发展的重要板块。海南境内广袤的海域,是潜力巨大的资源宝库,在全国海洋事业发展全局中的地位十分重要。目前,南海已探明石油储量 400 多亿吨,天然气储量 16 万多亿立方米,可燃冰地质储量约为 700 亿吨油当量,远景资源储量可达上万亿吨油当量,堪称“第二口

同样面临了新增建设用地紧张、后备土地资源不足的局面。如何在已经日益密集的城市中拓展经济发展所需的土地资源?海口给出的答案是通过“双创”加速推进城市棚户区改造。

“棚户区改造就是另一种空间置换。通过棚改,可以促进城市用地空间的转换重组,进行城市设计和城市修补,实现城市空间的良性发展。”海口市“双创”指挥部相关负责人说,在土地资源紧缺的背景下,从实现城市空间的增量利用上下功夫,将城中村置换成公共服务设施齐备、整齐漂亮的新城,就可以腾出大量用于经济发展的土地,解决城市建设占地需求与土地供给之间的冲突,并通过这种城市空间的置换和重组来实现城市更高效能的运转。目前,通过棚改提升了区域价值的建设用地,已经引来了绿地、保利、恒大等多家龙头企业加盟,为海口的经济发展注入了强劲的动力。

据了解,海口将在 3 年内陆续启动 54 个棚户区(城中村)改造项目,涉及改造土地面积 2.7 万亩,总投资规模将超过 1000 亿元。截至 7 月 30 日,2016 年海口市城市棚户区改造共完成 19011 户,提前 4 个月超额完成省下下达的棚改年度计划任务 12010 户,完成率 158%。根据正在

个波斯湾”,渔业资源、矿产资源、生物资源极其丰富,海洋经济开发前景十分广阔。丰富的海洋资源不但是海南自身崛起的重要基础,也是我国建设海洋强国的重要依托。近年来,我们大力发展海洋渔业、海洋旅游、海洋交通运输、海洋油气与加工等海洋产业,海洋经济对全省经济发展的贡献明显提升,2015 年已占到全省经济总量的 28.4%。

海南是国家“一带一路”战略的重要支点。国家“一带一路”规划明确了海南“21 世纪海上丝绸之路”战略支点、海洋经济示范区、南海开发服务保障基地、南海救援基地等重要定位。海南与东盟各国地缘相近、血缘相亲、人文相通、商缘相联,在中国与“一带一路”域内各国或地区深化互利合作、构建命运共同体中具有独特优势和有利条件。近年来,我们按照国家“一带一路”战略总体部署,不断深化与“一带一路”沿线国家或地区的产业合作。一方面,积极推动与有关国家共同开发南海旅游线路,开辟一段多站式跨国邮轮环线,着力打造“环南海旅游经济圈”;另一方面,积极加强与东盟合作,依托海南南繁育种基地,加快建设现代热带农业国际合作示范区。同时,大力推动与沿线国家和地区在文化等领域的交流合作,努力增进各方的了解和互信。

## 三、着力推动海洋大省向海洋强省转变

“十三五”规划纲要明确提出要拓展蓝色经济空间,科学开发海洋资源,保护海洋生态环境,建设海洋强国。作为海洋大省,海南要深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神,找准定位、勇于担当、主动作为,加快推进海洋大省向海洋强省转变,努力扛起建设海洋强国的重大使命。

培育壮大海洋产业。建设海洋强国、海洋强省,关键是要做大做强海洋产业,发展壮大海洋经济。海南虽然海洋资源丰富,但海洋经济相对薄弱,与海洋大省的地位很不相称。国家“十三五”规划纲要特别提出“支持海南利用南海资源优势发展特色海南经

济”。“十三五”乃至更长时期,海南要坚持把做大做强海洋经济放在全省发展全局的突出位置,在加快推进海洋渔业转型升级的同时,重点发展壮大海洋旅游、海洋油气、海洋运输、海洋装备制造等海洋新兴产业。

加快推进海洋科技创新。建设海洋强国、海洋强省,离不开科技创新的引领和支撑作用。国家“十三五”规划纲要明确提出,要加强深海等领域的战略高技术研究,发展海洋先进适用技术。海南要抓住历史机遇,突出抓好以下几方面的重点工作。一是推动中科院深海研究所等海洋研究机构落户入驻;二是深化与广东、福建、广西等省区合作,共同创建全国海洋科技合作区;三是在海洋渔业、油气化工、海洋生物、新能源等领域实施一批重大海洋科技专项行动;四是办好热带海洋学院,加快海洋高新技术成果转化和产业化。

全面推进三沙市建设。设立三沙市是中央作出的战略举措。“十三五”期间,海南要全面推进三沙基层政权建设,完善三沙政权架构和制度构建,推动三沙基层政权由西沙向南沙有关岛礁扩展;全面推进三沙基础设施建设,按照军民融合发展要求,加快有关岛礁路网、水网、电网、光网、气网“五网”基础设施建设;全面推进三沙产业发展,重点发展海上观光、深海捕捞等特色产业;全面推进三沙海洋执法能力建设,改善海洋执法装备水平,提高海洋执法能力。

加强海洋生态环境保护。在实施“多规合一”改革过程中,海南已划定了海洋生态红线。目前,海南全省近岸海域生态保护红线区域总面积达 2920 平方公里,占近岸海域面积的 12.3%。2015 年,我们对海南岛 1823 公里的海岸线进行了全面整治,初步恢复了生态原貌。当前,我们正在制定系统措施,全面加强三沙各岛屿岛礁绿化与岸线、沙滩、生物等资源的保护与生态修复工作。今后,海南要依法规范用海行为,坚持把海洋生态环境保护纳入法治化轨道,严格落实生态环境损害责任追究制度,强化各级党政领导干部生态环境损害责任。

打造 21 世纪海上丝绸之路重要战略支点。积极推动海南与沿线国家和地区交通基础设施互联互通,畅通陆海联运通道,打造畅通、快捷、便利、高效的互联互通网络,促进旅客和货物运输便利化。继续深化与沿线国家和地区在海洋经济、海洋生态环境保护、海洋公益服务、水下文化遗产保护等领域的务实合作,将海南打造成“一带一路”国际交流合作大平台、海洋发展合作示范区、中国—东盟优势产业合作示范区。不断加强与南海相关国家和地区在防灾减灾、海上应急救援、海上搜救等方面合作,持续保障海上航道和海上生产的安全。

(原载 2016 年第 15 期《求是》杂志)

## 全省检察长座谈会海口召开 传达学习全国司法体制改革推进会精神

本报海口 8 月 1 日讯 (记者金昌波 实习生蒙琦 通讯员林明)全省检察长座谈会今天在海口召开,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话,学习贯彻孟建柱书记对检察工作的批示,全面落实全国司法体制改革推进会、第十四次全国检察工作会议和省委六届十次全会精神,总结上半年工作,部署下半年任务,推动全年工作目标任务完成。

省检察院检察长贾志鸿强调,全省各级检察院要以全国司法体制改革推进会精神为指引,全面深化司法体制改革工作。当前,要重点抓好三个方面工作:吃准吃透这次司改推进会精神,通过深化员额制改革抓好编制员额调配、检察官和检察辅助人员职务序列改革、工资制度改革、未入额人员政策落实和充实检察辅助力量;坚持问题导向、破解实践难题,进一步优化办案组织设置,规范内设机构整合,进一步落实入额检察官必须办案的要求;强化责任担当,严格落实改革主体责任,积极推进配套改革等。

## 我省部署防灾减灾工作

本报海口 8 月 1 日讯 (记者刘操 通讯员王剑)今天,省民政厅组织收看全国民政系统防灾减灾工作视频会议,安排部署全省防灾减灾工作。省民政厅要求全省各级民政部门,进一步提高认识,切实把思想统一到中央、省委的部署要求上来,高度重视我省下半年防灾减灾工作,决不能麻痹大意、掉以轻心。

会议指出,据省气象局的预测,今年盛夏或秋末可能会出现个别较强台风影响我省,夏、秋季发生全省性暴雨洪涝灾害的可能性较大,全省防灾减灾工作形势严峻。

省民政厅要求,各级民政部门要高度重视防灾减灾工作,增强责任意识和忧患意识,进一步加强组织领导,落实主体责任,健全和完善各项工作制度和机制,加大资金物资投入力度,确保防灾减灾运行机制通畅,物资保障有力。要立足于防大灾、救大灾,深入基层、深入群众,实地查看河流、水库、码头以及低洼地段、危房情况,认真制定转移安置计划,确保能及时安全地转移遇险群众。

省民政厅强调,要扎实做好灾害应急工作准备,完善各类自然灾害应急预案,针对性地开展预案演练,切实增强预案的可操作性和实用性,确保受灾群众能转得出去、住得下来、有病能治、生活有保障。做好应急资金和物资准备,抓紧采购补充必需的救灾物资,市县一级民政部门要确保受灾群众有 3 天以上的食品和饮水保障。要利用各种方式开展防灾减灾知识宣传,努力提升全民防灾减灾的意识。

## 受台风“妮妲”影响 部分进出岛列车停运

本报海口 8 月 1 日讯 (记者邵长春 通讯员李兰芳)受今年第 4 号台风“妮妲”影响,粤海铁路部分进出岛旅客列车停运。

具体为:1、8 月 1 日,2 日海口开哈尔滨 Z112/3 次分别改为 8 月 2 日、3 日在广州站始发,同时广州—海口间 Z114/1、Z112/3 次停运。

2、8 月 1 日,2 日海口开 K1168/9 次分别改为 8 月 2 日、3 日在广州站始发,同时广州—海口间 K1167 次、K1168 次停运。

3、8 月 1 日、2 日三亚开北京西 Z202 次分别改为 8 月 2 日、3 日在广州站始发,同时广州—三亚间 Z201 次、Z202 次停运。

4、8 月 1 日、2 日海口开上海南 K512 次分别改为 8 月 2 日、3 日在广州站始发,同时广州—海口间 K511 次、K512 次停运。

5、8 月 2 日三亚开长春 Z386/3 次改为当日在广州站始发,同时广州—三亚间 Z385 次、Z386 次停运;

6、8 月 2 日海口开郑州 K458 次改为当日在廉江站始发,同时塘口—海口间 K457 次、海口—廉江间 K458 停运。

## 本周琼岛雨多

本报海口 8 月 1 日讯 (记者叶媛媛 通讯员许磊)记者从省气象台了解到,本周前期受今年第 4 号台风“妮妲”外围环流影响,海南岛东北部地区有大到暴雨。中后期受南海辐合带影响,全岛大部分地区有阵雨或雷阵雨。

陆方面,8 月 1 日~2 日,受今年第 4 号台风“妮妲”外围环流影响,本岛东北部地区有大到暴雨,其余地区多云、局部地区有雷阵雨;全岛最高气温 32~35℃。3 日,受偏南气流影响,全岛晴间多云,西北部局部地区午后有雷阵雨,南部地区有小雨阵;全岛最高气温 33~36℃。4 日~7 日,受南海辐合带影响,全岛大部分地区有阵雨或雷阵雨,其中 5 日全岛有大雨、局地暴雨;全岛最高气温略有下降。

另外,省气象台预计,8 月我省降水量较常年偏多,气温较常年略偏高,期间可能有 1~2 个热带气旋影响我省。8 月主要降水过程大致出现在 8 月上旬中期、8 月中旬中后期、8 月下旬后期。

## 一座城市的置换艺术

实施的各棚户区改造项目的房屋征拆和土地收储进度,预计今年三、四季度还可整理出一批具备投放市场条件的经营性土地和回迁商品房用地,如秀英区的新海村片区,琼山区的滨江新城二期、夏瑶村二期片区,美兰的新琼、下洋瓦灶、白沙坊片区等,届时,这些土地将根据年度土地供应计划逐步投入市场。

## 置换市政管理空间

“你是我的小呀小苹果……”7 月 31 日晚,海口“双创”广场上,伴随这首极为动感的乐曲,方英在广场舞方队中欢快地扭动着,“我们跳广场舞已经 5 年了,但跳舞的场所特别不好找,在小区里扰民,去万绿园又太远,现在有了这个大广场,我们太高兴了。”

这是海口市的第一个街边广场,占地面积达 36 亩。在成为集健身休闲和休闲娱乐功能为一体的海口市市民娱乐休闲空间以前,这片位于海垦街道三叶西路和滨路路交叉口的地块可是一块居民公认的“糟心地”:3 个临时垃圾站、3 个简易修车店、2 个洗车点、2 家建材商店,数家临时搭建的住宿点和若干块小菜地,还有 8 个夜宵烧烤摊和多个占道经营的水果蔬菜流动摊点。

“脏、乱、差、臭,屡次整治,屡次

反弹。”聊起这块“糟心地”带来的烦恼,海垦街道办相关负责人记忆犹新,“我们街道为此还上了双创‘黑榜’。”

如何既能根治“脏乱差”,又能让市民受益?2015 年 12 月 26 日,海口“双创”广场在这块闲置多年的政府储备地上正式破土动工。仅 2 个月,“双创”广场便建成使用。如今一到晚上,附近的居民都会聚集到这里健身休闲。“不用走多远,家门口就能有块这么大的活动场所锻炼身体,太舒服了!”进入夏季以后,滨涯村的李大爷每天晚上都会和老伴一起到广场上散步纳凉。

晋江村、丘海大道和绕城高速的东北角等 2 块储备地将作为建筑垃圾项目拟用地;位于琼山区新大洲以南、儒传村北侧的储备地将用于琼山区环卫作业基地项目;位于昆昆南与椰海大道交叉口的储备地用于建设公园……就像拔地而起的“双创”广场一样,随着“双创”工作的推进,海口越来越多的政府储备地、闲置地、街(村)边空地、废弃矿坑等被“激活”,用于临时安置、停车场及城管、环卫、园林等工作。

在“双创”工作的推进下,海口的城市发展空间越来越壮大。未来,一个宜居、宜业的美丽城市可期。

(本报海口 8 月 1 日讯)