

# 我省首例非法开采稀土矿案开庭审理

## 12名被告人全部获刑,最高刑期6年

本报营根8月2日电 (记者金昌波 通讯员方嵩 锁琦)今天上午,备受社会关注的琼中非法盗采稀土矿案在琼中黎族苗族自治县法院公开开庭审理,12名被告人到庭接受审判。据悉,该案是我省查处的首例非法开采稀土矿资源案件。

经过审理,法院当庭作出宣判,认定袁某军、李某、冯某干等12名被告人违反矿产资源法的规定,未取得采矿许可证擅自采矿,情节特别严重,故以非法采矿罪分别判处12名被告人一年六个月至六年不等有期徒刑,并处罚金人民币5000元至25万元不等罚金。

法院审理查明,2015年6月,黄某(另案处理)、廖某策划在海南无证擅自开采稀土矿。在冯某干、袁某军的带领下,黄某、廖某、黄某阳、赖某

房、刘某涛在琼中县中平镇丁架坡村附近山地探测到了稀土矿产。

2015年7月,黄某、廖某、李某、袁某军、冯某干商定五人共同出资200万元开采位于琼中的稀土矿,其中,袁某军、李某出资100万元,黄某、廖某、冯某干出资100万元,盈利后双方五五分成。五人同时商定黄某负责开采,销售矿产,袁某军负责租赁采矿需要的山地及保安工作,冯某干则协助黄某管理采矿工地上的事。

由于人手不足,黄某、袁某军、李某等3人相继雇佣6名被告人从事采矿事宜。经鉴定,黄某、廖某、袁某军、冯某干等人所造成的稀土矿产资源破坏总量为53.86吨,价值141.95万元。

为解决采矿所需的山地问题,黄某、廖某、李某、袁某军、冯某干商定,出资25万元让高某生帮忙租赁当地

农户的山地,向海南省天然橡胶产业集团股份有限公司乌石分公司南方作业区3队队长岳某疏通关系,以及协调和当地政府部门的关系。在征得土地后,岳某同意并配合冯某干、黄某阳等人在南方作业区3队2号林段里搭工棚、挖大池进行采矿作业。

庭审上,岳某表示,自己收取了2000多元的好处费,默许冯某干等人在其管理的林段里搭工棚、挖大池进行采矿作业。

解决了采矿所需山地问题后,黄某和廖某从江西、广西、湖南等地购买、运输发电机、离心泵、空压机、塑料管道、硫酸铵、氯化铵、碳酸氢铵、草酸等设备及化工原料用于采矿。黄某从江西雇佣了几十名工人到矿地进行采矿作业。黄某阳和阮某锋(另案处理)则指挥工人在丁架坡村和南方作业区

3队2号林段进行挖洞、铺设管道、挖大池等采矿作业。

2015年10月21日,琼中县国土环境资源行政主管部门对该非法采矿点进行查处,黄某、廖某、袁某军、冯某干、黄某阳、刘某涛、王某清等人在非法采矿点紧急逃离,并将8.87吨稀土半成品运到屯昌县乌坡镇存放,再由黄某等人运回江西省定南县出售。

法庭审理认为,12名被告人违反矿产资源法的规定,未取得采矿许可证擅自采矿,情节特别严重,其行为触犯了《中华人民共和国刑法》相关规定。同时由于本案系共同犯罪,被告人袁某军、李某、冯某干、廖某、黄某阳等5人在共同犯罪中起主要作用,是主犯;刘某涛、赖某房、王某清、李某权、高某生、岳某、李某富等7人在共

同犯罪中起次要或者辅助作用,是从犯;并且袁某军是累犯,应当从重处罚。

法院最终以非法采矿罪分别判处在共同犯罪中起主要作用的5名被告人袁某军、李某、冯某干、廖某、黄某阳有期徒刑六年、五年六个月、五年、四年六个月、四年,并分别处以袁某军、李某、冯某干、廖某罚金人民币25万元,黄某阳罚金人民币10万元;以非法采矿罪分别判处在共同犯罪中起次要或者辅助作用的7名被告人刘某涛、赖某房、王某清、李某权、高某生、岳某、李某富有期徒刑一年六个月至二年七个月,并分别处以人民币5000元至5万元罚金。被告人高某生违法所得人民币10万元、岳某违法所得人民币3500元,予以追缴,上缴国库,作案工具均予以没收。

# 东方：“党建+N” 为奔小康装加速轮

美丽乡村  
特色产业  
精准扶贫  
互联网小村

■ 本报记者 徐一豪  
特约记者 高智 通讯员 陈积毅

“现在不仅种好自家的地,村民之间还相互比较,干劲十足!”日前,东方市天安乡陈龙村党支部书记刘其平高兴地说,驻村“第一书记”到任后,村里

不仅实现了整体脱贫,村民们的精神面貌也焕然一新。

一年前,陈龙村还是一个等待帮扶的贫困村,贫困人口占总人口的56%。2015年5月底“第一书记”王博胜到任后,着力抓村“两委”班子建设,引导村民发展瓊豆、茄子、油茶等特色产业,并积极联系省、市扶贫单位,争取资金改善基础设施。去年底,全村89个贫困户全部脱贫。

向贫困村派驻“第一书记”,是东方“党建+N”模式的具体体现。近年来,该市坚持以打造省级党建示范点为目标,以创建五星党支部为抓手,提出了“党建+N”模式,抓基层、打基础,整合人力、财力、物力投向基层。

“抓党建就是促发展,抓好党建,就抓住了所有工作的‘牛鼻子’。”东方市委书记吉明江说,通过“党建+N”模式,该市发挥党组织战斗堡垒和党员示范引领作用,有效地将党建优势转化为推动农村发展的动力,促进了农村发展、农业增效、农民增收。

“‘党建+N’的‘N’,主要包括美丽乡村、特色产业、精准扶贫和互联网小村。”东方市委组织部副部长袁兴权介绍,得益于“党建+N”,近年来东方已有一大批贫穷落后的村庄改变了面貌。

大田镇月大村,2015年以前还是一个落后黎村,贫困户占总户数的37.8%,年人均收入仅2800元。令人吃惊的是,经过短短78天的建设,月

大村摇身变成了东方热门乡村旅游景区——喀隆风情文化旅游区。

月大村党支部书记鲍志伟,家里的80亩地几乎全部让给了企业;在挖鱼塘的过程中,部分村民不理解、不支持,老支书吉忠标以地换地,用来支持景区建设……基层党组织发挥积极作用,是项目进展神速的一个重要原因。

“20多天建好乡村大舞台、10多天修好一条路,最难办的土地流转,不到一个星期就完成了,这在其他地方是难以想象的。”喀隆景区投资者廖勇锋说,“喀隆奇迹”的产生,是东方抓党建促发展的很好例证。

把党建示范点创建与建设美丽乡村相结合,以党员示范引领,推进美丽

乡村建设,是东方“党建+美丽乡村”的基本思路。2015年,全市共创建文明生态精品村37个。

东方还力推“党建+特色产业”,把发展特色乡村旅游、休闲农业作为重大发展任务和政治任务来抓,通过政府主导、企业进驻、村党支部推动、群众参与,打造了罗旺村火龙果基地、俄乐村黑山羊基地、三间村绿萝基地等一大批特色产业村庄。

东方市委常委、组织部长何先英表示,东方以“两学一做”学习教育为契机,从严从实抓好基层党建工作,做大做强“党建+N”,为全面建成小康社会,建设富裕、文明、法治新东方提供坚强的组织保障。

(本报八所8月2日电)

## 评论

# “双创”为民才能同心共创

海南观察

■ 饶思锐

在创建全国文明城市和创建国家卫生城市工作启动一周年之际,海口市召开“巩固提升创建全国文明城市国家卫生城市成果座谈会”,以总结经验,进一步巩固提升“双创”成果,广泛动员社会各界人士支持、参与“双创”,努力打造美丽幸福海口和海南“首善之城”。(8月1日《海南日报》)

“双创”工作已满一年,海口城市

面貌可以说是旧貌换新颜——骑电动车乱穿的少了,乱停乱放的少了,交通秩序大幅改善,门店占道经营的没了,餐饮店卫生管理更让人放心了,小区卫生死角没了,蚊虫四害也少了……海口曾经“脏、乱、差”的代名词早已被“美、净、新”所代替,可以说城市主政者一年来的政绩是看得见、摸得着的。而这种可喜的变化,正是海口市全市上下实干担当、同心共创的结晶。与其说,海口“双创”工作的这些成绩震撼人心、深入人心;不如说,正是因为赢得了民心,海口市的“双创”工作才能有如此耀眼的成绩。

回顾来路,海口市在“双创”工作伊始,并非事事一帆风顺,反而受到了不小的阻力,究其原因,就是因为没有赢得最广泛支持。“双创”工作之初,海口市一些干部情绪上抵触、思想上懈怠、作风上懒散、工作中畏难,对于急难艰巨的“双创”任务消极应对,应付了事,妄图以“运动战”的做法来取得“持久战”的效果,毕其功于一役,其结果自然可想而知。另一方面,一些基层干部在工作中急于求成,将“双创”为民、便民的要求抛诸脑后,事事以硬杠杠一刀切,不顾群众呼声,也引起了不少质疑。

好在海口市的相关领导及时扼杀了这种苗头,以上率下,高压倒逼责任,引领关注民生,使“双创”为民、便民落到实处。从市委书记给市民回信到解决小摊小贩的再就业问题,从小街小巷的改造整治到打造15分钟便民服务区,从建设平价菜店到重点打造特色美食街……从取缔到引领规范,从关停到整改提升,海口市的“双创”之路,始终紧扣民生,从你追我赶、站在小摊小贩的对立面,到真心为民、为商贩谋出路、为市民创便利,一些市民也从困惑不解、冷眼旁观,到积极拥趸、主动参与,共同打造整洁的生活环境。

海口市用自身的实际行动,证明了“鱼”和“熊掌”可以兼得,良好的环境秩序和便捷的生活服务并不相矛盾冲突。也正是因为这种演变,“双创”工作才不断深入人心、不断赢得民心。事实也证明,治本之策在人心,一些城市管理的顽疾,没有市民发自内心的支持和自发参与,是难以根治的;而一个文明卫生、秩序井然的社会,也是每个人所热枕追求的生活,顺应民心、合乎民意。所谓人心齐、泰山移,有了百姓的支持、参与和期待,海口才能拥有扛起海南文明担当的无穷底气和建设首善之域的不竭动力。

## 保安为何不保安全

南海涛声

■ 袁锋

7月31日凌晨,在海口市蓝天路某酒吧附近停车场,3名男子因没及时拿出电动车取车卡而与看车保安员起了冲突,其中1人被5名保安人员用钢管、刀具殴打致死,1人受伤。(8月2日《南国都市报》)

又见保安打人,仅7月份,海口一地,至少已发生2起保安殴打小区业主事件,而这一次,当事人的几名保安更是在对方手无寸铁的情况下,持械将其殴打致死。一场局局,一时冲动,哥们义气,酿成的悲剧却将好几个家庭带来无尽的痛苦。保安保安,其职责使命就是保障人员财物的安全,又怎能反其道而行之,成为安全的威胁乃至杀手呢?

由于涉事的停车场或小区几乎都属于收费停车,业主或车主缴纳费用给相关公司,双方即形成了合同关系,保安理应给业主提供良好的服务,保安在人格上与服务对象平等,即使出现纠纷,也应该在法律框架内,心平气和地解决,岂能一言不合就大打出手。退一

步说,不管是否存在合同关系,殴打他人都是暴力侵权行为,涉嫌违法犯罪。

依照相关法律规定,保安人员应该经过专业培训,考试合格,获得资格证后,再接受用人单位的选聘,但现实是大部分用人单位直接向社会招聘,人员素质很容易良莠不齐。从不少案件事例来看,有一些劣迹斑斑或有犯罪前科的人员也摇身一变,进入了保安队伍。如果保安的入口渠道把关不严,再加上相关公司疏于管理,业主或车主的安全感还何谈保障呢? 此次事件中,涉事保安居然能提前准备钢管和刀具等凶器,其出发点是谁持秩序还是行凶滋事可见一斑。

保安打人事件频出,有一个值得警惕的思想根源,就是一些物业公司和保安忘记了自己“管家”的身份,已经把自己当成了凌驾于业主之上的“主人”,以至于对业主颐指气使,频频越界。在现代社会里,人与人的交流、交往隐藏的法律风险越来越多,这些风险或许在平时并不显眼,但是,如果养成了不守规矩、不守法律的习惯,社会的道德和法律底线就随时会被冲破,血的教训就有可能一再出现,这一点,我们每个人都值得引以为鉴。



## 法院承诺岂容捥

2015年1月,武汉的邓先生通过武汉光谷联合产权交易所购买了由江阳区法院委托拍卖的一套房产,在缴纳完83万元的费用,走完各种手续之后,邓先生却至今没拿到房屋钥匙,也没有产权证。江阳区法院负责接待的法官齐贵元也是该案审判员,他告诉记者,房子里住着吸毒人员,警察也怕。

法院拍卖的房产理应产权清晰,然而时隔一年半,所有权并未进行转移;该法院承诺的负责腾退,也在实

际操作中变成了善始不善终的“搁挑子”。然而对此窘境,法院却并未进行强制腾退,反而劝购房者额外补钱给房屋的实际占有人,如此一来既纵容助长了非法占有者的嚣张气焰,也使法院公信力大打折扣。这正是:

法院依法把房拍,  
买房产权依法裁,  
物权两论应明白,  
承诺岂容捥又捥。

(图/刘军 文/饶思锐)

## 我省工程建设领域 严禁新设保证金项目

本报海口8月2日讯 (记者孙慧 通讯员杨洲)省住建厅、省财政厅、省人社厅日前联合印发《关于做好清理规范工程建设领域保证金工作的通知》,要求全面清理我省工程建设领域各类保证金,任何部门不得擅自以任何形式在工程建设领域新设保证金项目,建设单位不得巧立名目向建筑业企业收取其他保证金。

从6月23日起,我省工程建设领域除依法依规设立的投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金外,工程款支付保证金、代建项目履约保证金、建筑垃圾规范处置保证金等各类保证金一律取消,不再收取。

6月23日后,保证金由政府部门收取的,相关部门要按时返还,由建设单位收取的,政府有关部门要采取有力措施督促其按时返还。对在取消范围内的保证金,收取单位要在2016年9月底前将收取的保证金全部退还给相关企业。对保留的保证金中逾期未返还及超额收取的部分,收取单位要在2016年11月底前返还完毕,并按约定向建筑业企业支付逾期返还违约金。

## 我省开展中小学幼儿园 校车安全专项治理

本报海口8月2日讯 (记者陈蔚林 通讯员云慧明 实习生陈卓斌)为了切实加强中小学校、幼儿园校车安全管理工作,省教育厅、省公安厅、省交通运输厅今天出台了《全省中小学校幼儿园校车安全专项治理工作实施方案》(以下简称《方案》)。此次专项治理工作为期半年,从7月开始,到12月结束。整体工作分宣传部署、组织实施、督查总结3个阶段进行。

《方案》强调,各市县教育、公安、交通运输部门和学校要多措并举,营造校车安全浓厚氛围;深入开展校车安全知识教育,不断提高广大学生交通安全意识;多部门协同合作,加强校园周边道路环境整治;全面开展校车安全专项治理和排查工作,确保学生的乘车安全。

《方案》提出,对本市县中小学校、幼儿园的校车和租用车辆,接送学生上下学的车辆及其驾驶人、运行时间、行车路线等情况进行全面整治排查,要切实做到“三不漏”(不漏一车、不漏一人、不漏一校),不留死角,并逐一建立档案;坚决取缔无牌无证、不符合要求的各种车辆接送学生。

2016年8月3日 星期三  
值班主任: 吴卓 主编: 饶思锐 美编: 石梁均

## 新华时评 谨防巨头合并 成寡头垄断

■ 段续 刘怀丕

1日,滴滴出行宣布与Uber全球达成战略合作协议,滴滴出行将收购优步中国的品牌、业务、数据等全部资产,在中国大陆运营。巨头合并引人猜想:出行方式刚迎来革命性变革,新的寡头垄断会不会发生? 是否有必要对这起并购发起反垄断调查? 对此,滴滴辩称,目前滴滴和优步中国均未实现盈利,且优步中国在上一个会计年度营业额没有达到申报标准。但有一个专家指出,两家公司合并后,占有的市场份额可能超过90%,事实上具备垄断的特征和嫌疑。

垄断者拥有更强的议价能力,能获取更多的垄断收益,危害消费者利益。此外,垄断更大的危害在于它能对行业创新形成阻碍。

回顾互联网出行平台的发展历程,正是滴滴、易到、神州这些活跃在市场中的“鲶鱼”不断搅动,为市场注入创新活力。7月28日出台的出租车改革方案正式确定了网约车的合法身份。改革的初衷就是打破出租车行业旧有的垄断利益格局,让网约车继续扮演“鲶鱼”的角色,保持行业竞争活力,促进行业健康持续发展,更好服务百姓出行。

如果巨头合并后产生新的垄断则有悖改革初衷。当搅动市场的“鲶鱼”变成死气沉沉的“沙丁鱼”,市场就会失去活力,而一旦垄断形成,“躺着都能赚钱”的网约车巨头就有可能蜕变成《骆驼祥子》里的刘四爷,一些脱胎于旧时代洋车行的陈规陋习又会沉渣泛起,网约车从业司机和消费者则会无力维护自身权益。

面对公众巨大关切,不管此宗合并是否在金额上达到监管申报界限,有关反垄断执法机构都应当主动介入,从市场占有率以及关联关系等方面进行调查,切实维护市场秩序、从业者权益和消费者权益。

滴滴的崛起,是一部从创新者到颠覆者再到市场巨无霸的“逆袭史”,创新是成功“逆袭”的爆发原点,是最关键、最宝贵的特质。市场从来不对企业正常兼并,但不能允许形成寡头垄断。



扫描二维码  
关注“海南观察”  
“码”上读懂海南

本版言论只代表作者个人观点  
投稿邮箱:hnrblpl@163.com