2016年8月17日 星期三
值班主任：吴卓 主编：张成林 美编：陈海冰
海南日报

以“多规合一”改革释放新型城镇化潜力

□ 夏锋

权威论坛

新型城镇化建设，蕴含着转型发展的丰厚红利，也是海南国际旅游岛建设的重要机遇。海南的城镇化建设，要在“一张蓝图”的框架之下，借助“多规合一”的改革优势，走出一条城镇化建设的新路子。

城镇化是现代化的必由之路。“十三五”时期是我国从规模城镇化向人口城镇化转型的关键5年。人口城镇化牵动着可持续增长的转型改革全局，并成为我国“十三五”转型发展的“最大红利”。在这个大背景下，要以新型城镇化为平台，以国际旅游岛建设为总抓手，以“多规合一”改革为动力，构建海南可持续增长、绿色崛起的新格局。

新型城镇化蕴藏巨大潜力

“十三五”时期，海南只要做好新型城镇化这篇大文章，就能抓住国内消费结构升级给海南带来的重大机遇，就能释放“生态环境、经济特区、国际旅游岛”三大优势，就能走出一条国际旅游岛升级版建设的新路子。

新型城镇化蕴含巨大消费潜力。农业转移人口向城镇迁移，将带来巨大的消费“累积效应”，有利于扩大城镇消费群体，推动消费结构升级和消费潜力释放。2014年，海南城乡居民人均消费水平差距为2.5倍。如果到2020年海南的常住人口城镇化率由2014年的55.1%提高到65%，新增城镇常住人口规模预计将达到152万人；2014—2020年城镇人均消费支出按年均12.5%增长，那么到2020年至少将新增274亿元的消费规模。

新型城镇化将推动形成服务业主导的经济结构。现代服务业是衡量一个地区经济发展水平的重要标志。从岛屿经济发展经验看，城镇化进程与服务业发展基本同步。例如，香港、新加坡城镇化率都达到80%～90%以上，相应的服务业占比也达到80%～90%左右。服务业同样是国际旅游岛建设的重中之重。

新型城镇化将有利于保护和释放海南的生态优势。“十三五”时期，全岛按照一个大城市统一区域和城乡环境治理，划定开发区域和禁止开发区域，实现工业企业集中布局，产业集聚发展，有利于实现资源开发与生态保护的“双赢”，从而走出一条绿色崛起之路。

以“多规合一”改革推动城镇化建设

“多规合一”改革就是要按照“全岛一个大城市”的思路，加快推进规划管理体制、行政体制、资源价格体制、生态保护体制、服务业开放等体制机制创新，激发企业、社会、个人等多方面的活力，聚集市县协调发展的合力，形成符合海南省情的发展新动力。

以“多规合一”改革打造区域经济增长极。与国内发达省市相比，海南发展中面临的突出问题是缺少能够带动全省、辐射周边的区域经济增长极。“十三五”时期，“多规合一”改革的重要目标，是按照“全岛一个大城市”的发展思路，根据区域资源分布特点，突破资源利用的地区壁垒，形成产业分工明确、差异化发展的合理布局，优先把海口、三亚、琼海、儋州、五指山5个中心城市发展成为经济强市，形成5大经济增长极，增强对周边市县的集聚和辐射能力，促进全省经济高速增长。

以“多规合一”改革提升城乡土地利用效益。稀缺的土地资源是海南最大的后发优势。通过“多规合一”改革优化城乡、区域土地资源配置，将有利于实现资源利用效益最大化。以地均生产总值为例，2014年海南地均生产总值为0.1亿元/平方公里，仅相当于2014年北京的8%、上海的3%、广东省的26%，如果以“多规合一”改革盘活城乡土地资源，将极大提高土地资源的利用效益。

以“多规合一”改革助推城乡基本公共服务均等化。与全国平均水平相比，海南教育、医疗等基本公共服务发展相对滞后。2013年，海南城、乡万人床位数分别比全国平均水平低12张、7张；从海南城乡基本公共服务差距看，2013年城镇人均医疗支出、人均教育支出分别是农村的2倍和7倍，高于全国城乡差距的平均水平；从区域基本公共服务差距看，以“海澄文”为例，2014年，海口、澄迈、文昌人均公共医疗支出分别为934.6元、513.5元和734.8元，澄迈、文昌仅相当于海口的54.9%和78.6%。通过“多规合一”改革，将土地增值收益的1/3左右用于改善民生，将显著提升海南公共服务水平，缩小与发达省市差距。同时，通过相关市县的区域社会一体化，在更大地区范围内统一基本公共服务标准、统一安排社会事业，可以更加有效地缩小基本公共服务在城乡、区域、不同社会群体的多维差距，以到2020年总体实现城乡基本公共服务均等化。

推进“六个统一”的体制机制创新

“十三五”时期，海南新型城镇化发展要在突出“一个总体规划、一张蓝图”的前提下，着力推进“六个统一”的体制机制创新。

统一规划体制。按照“全岛一个大城市”的发展思路，把国民经济社会发展规划以及城乡建设、国土、环保、旅游、海洋、林业、交通、水利、产业、社会事业等部门专项规划纳入“多规合一”管理体系，避免因部门分割、区域分割、行业分割造成的资源浪费以及资源的重复低效利用，进而实现海南空间布局的合理优化，资源利用效率的显著提高。不折不扣严格执行规划，实行规划编制、审批、监督三分离，保障规划工作的开展。强化法治保障，对规划的制定、实施、修改、监督检查以及公示公开等事项制定明确的规定，保障规划的权威性、严肃性、稳定性，从而保障规划的顺利实施。

统一土地利用。强化省级政府对土地的统筹利用。严格执行土地统一收购储备、统一开发管理、统一公开供应，统一规划岸线资源，严格土地审批，限制最低地价，提高平均地价。明确规定市县土地利用权力。严格落实已编修的土地利用总体规划，完善本级土地利用管理及市场动态监测监管系统。严格执行辖区内土地用途管制和规划管制，确保区域内耕地总量动态平衡。在统一土地规划利用的前提下，充分发挥市县的积极性。

统一产业布局。坚持“规划衔接、突出特色、发挥优势、集群集聚”的原则，扬长避短，优势互补，优化产业布局，推动形成更为科学、更为明晰、更为紧密的产业分工协作关系，避免因行政壁垒造成的遍地开花、同质化竞争和资源的低效利用。促进生产要素在市县间自由流动，实现优势互补、资源共享、利益共享、联动发展。加快旅游管理体制改革，推进旅游车跨市县运营管理，实现旅游资源开发与利用一体化。

统一基础设施建设。统筹推进全省交通、供水供电供气、排污、电信等基础设施的互联互通，加快构建快速、便捷、高效、安全、大容量、低成本的互联互通综合基础设施网络。优先保障公共交通一体化。加强机场、动车站、高速公路、城际公交连接线的互联互通一体化规划建设，打通市县之间各产业园区、重点旅游景区的交通瓶颈，基本形成覆盖全省的四通八达的立体交通网络。推进通信网络一体化。推进全省范围内的电信网、广播电视网、互联网“三网融合”工程，打造“数字海南”，实现全岛通信网络一体化。

统一社会政策。重点推进城乡义务教育、公共卫生和基本医疗保险、基本社会保障、公共就业服务、公共文化服务体制一体化。做好省内、省际间社会保障制度的衔接。到2018年，提前全国2年统一全省基本公共服务标准，使城乡基本公共服务水平大致相当。

统一生态环境保护。建立环保“大部门制”，整合分散在各职能部门的环境行政权，统一集中到环境行政主管部门。实现城乡环境保护体制一体化。将城市污水处理、垃圾分类处理、清洁能源利用等环境保护设施延伸到农村，统一城乡生态环境布局、统一城乡污染综合治理、统一城乡绿化管理。建立最严格的生态环境规划体系，采用国际最高环保标准监管全省经济社会活动，坚决杜绝因追求GDP而破坏生态环境的行为。实施最严格的生态环境问责制，加大生态环境保护在领导干部综合考核中的权重，与干部的选拔、任用和激励结合起来。

[作者系中国（海南）改革发展研究院海南发展研究所所长、研究员]

“两学一做”

新时期做合格共产党员的思考

□ 王陛佳

“两学一做”学习教育，基础在学，关键在做。做合格的共产党员，这是保持党的先进性和纯洁性，巩固党的执政地位和执政基础的需要，是“两学一做”学习教育的落脚点。在新时期、新形势下，如何做合格的共产党员呢？本人结合“两学一做”学习教育的要求，谈谈自己的认识。

遵循合格党员标准。2016年4月6日，中央“两学一做”学习教育工作座谈会在北京召开，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于“两学一做”学习教育重要指示精神，对开展“两学一做”学习教育工作进行部署。会议强调，合格党员的标准是“四讲四有”。“四讲四有”，就是“讲政治、有信念”，对党忠诚，挺起理想信念“主心骨”，在党言党、在党忧党、在党为党；就是“讲规矩、有纪律”，严守党的政治纪律和政治规矩，增强组织观念、服从组织决定，知敬畏、明底线、守规矩；就是“讲道德、有品行”，明大德、守公德、严私德、传承党的优良作风，弘扬中华传统美德，践行社会主义核心价值观，坚守共产党人的精神高地；就是“讲奉献、有作为”，践行党的宗旨，保持为民本色，敢于担当，勇于负责，在推进改革发展稳定中当标兵、做模范。广大共产党员，要将合格党员的标准固化于脑，内化于心，外化于行。

遵守党章党规。习近平总书记指出：“党章是党的总章程，集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张，规定了党的重要制度和体制机制，是全党必须共同遵守的根本行为规范。”遵守党章规定，首先要认真学习党章。共产党员要把学习党章作为必修之课，采取日常学习、专题培训等多种形式，加强学习，做到深学、细学、真学、真懂、真记。要把学习党章同学习党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，同学习习近平总书记的系列重要讲话精神，同学习党史党规党纪结合起来，融会贯通，强化党章意识；其次要掌握党章的基本内容，通过全面学习，掌握党的性质、指导思想、奋斗纲领、路线方针、党员的权利和义务、党的制度和各级组织、党的纪律等，并深刻领会精神实质；三是严格遵守党章规定。入党态度要端正，履行党员权利和义务要坚决，执行党的纪律要严明，遵守党的制度要严格，贯彻党的决定要坚定，做到思想上敬畏党章，行动上遵守党章。

坚定理想信念。理想信念是共产党人的精神内核。做合格的共产党员，要坚守马克思主义信仰，坚持共产主义远大理想，坚持道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。要坚定正确的政治方向，跟党走不动摇，在困难和逆境时，不消沉不动摇，自觉抵制各种腐朽思想的侵蚀，永葆共产党人的政治本色。要严格要求自己，加强自身建设，补足精神之“钙”，把好做人的“总开关”，为党的事业，肯干事、干成事、不出事。

学习习近平总书记系列重要讲话。习近平总书记的系列重要讲话，集中体现了新一届中央领导集体治国理政的执政理念、方针政策和工作思路，做合格的共产党员，必须深入、系统、全面地学习习近平总书记的系列重要讲话精神，把握好“三个基本”，即基本精神、基本内容、基本要求，要深刻理解“四个全面”的精髓，同时，要做到以学促知，以知促行，知行合一，善于运用习近平总书记系列重要讲话精神指导实践，并将其作为实际工作的镜子，善于发现问题、分析问题、解决问题，推动各项工作的有效开展，为实现中华民族伟大复兴的中国梦努力奋斗。

严守政治纪律。广大党员要强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上，同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，维护党中央的权威，服从组织决定。要遵守党纪党规，严于律己，树起做人的标杆，划好做人的底线，勤政廉政。要坚持民主集中制原则，坚决执行各项规章制度；要弘扬正气，凝聚正能量，抵制各种歪风邪气，营造风清气正的政治环境。

发挥模范作用。发挥共产党员先锋模范作用，在学习、思想、工作和一切社会活动中，通过自己的骨干、带头和桥梁作用，影响和带动周边群众共同践行党的路线、方针、政策。发挥模范作用，就要带头爱岗敬业，履好职，尽好责，出色完成所承担的工作任务；就要敢于面对困难，勇于担当，攻坚克难，争创佳绩；就要在关键时刻，危险时刻，挺身而出，不怕艰难险阻，英勇奋斗；就要牢记党的宗旨，为群众多干好事、多办实事，全心全意为群众谋利益；就要勇于改革，大胆创新，进一步打开工作的新局面，促进经济社会全面发展，努力实现党的奋斗目标。 **（作者单位：海口市委党校）**

投稿信箱：hnrbllb@163.com

发展建言

芒果产业发力供给侧的思考

□ 许能锐

芒果是近年来海南热带水果生产中发展最快的产业，2015年超越香蕉成为海南种植面积最大的水果，也是海南农业经济和农民致富的重要产业。但是发展至今，海南芒果产业也遇到了瓶颈，通过扩大规模来发展芒果产业已无太多空间，而且产业发展过程中还存在着不可回避的问题，例如，由于一味地迎合市场需求，不断地人为调控其生长周期，导致芒果品质下降；栽培过程中对农药依赖较重；芒果用地肥力下降严重等。

解决以上问题的关键是大力推进芒果产业的供给侧结构性改革，增强芒果产业的综合生产能力和提升芒果产品的质量品牌，逐步转变生产经营方式，拓展产业价值链，提高产业效益，促进农民增收。

一是供给侧的产业结构性调整。从提高芒果供给质量出发，用品种改良、无公害种植、“互联网+市场”等技术集成办法推进芒果产业结构调整，矫正要素配置扭曲，减少农药、化肥和激素的使用，扩大能满足市场对高品质芒果需求的有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好地满足广大消费者对高端芒果的需求。

二是明确海南芒果的产地地理信息。对于芒果产业来说，海南具有得天独厚的自然优势，充足的日照时间和降水、常年高温的气候等，保证了高品质芒果的产出。地域属性往往能够带来品牌效应，因此，要对海南芒果产地的地理信息做严格的标志，将海南芒果的品质、特征与独特的自然生态环境和历史人文因素相关联，提升消费者对海南高端芒果的认同感。

三是加强对高端芒果生产过程的监控。质量管理是高端农业模式发展的核心，高品质是高端农产品的最主要特点，也是赋予其自身产品差异化及高附加值的最重要条件。因此，需要加强海南芒果质量安全检测能力建设，健全从果园到消费者的全程质量监管体系，严格执行生产监测、上市检测、持证出岛制度。这就要求在整个芒果生产过程中，对产前、产中、产后进行全过程监控，确保对所有环节进行规范化操作，切实维护产品的安全，保证产品的高品质。

四是建设海南高端芒果的品牌。高端品牌建设是高端农业模式成功的关键。随着生活水平的快速提高和健康消费意识的增强，人们对农产品品牌的认同感逐渐增强。此外，中国–东盟自贸区建成后，东南亚的芒果对我国市场的冲击压力已经凸显，市场竞争已从原来的数量竞争转移到产品的质量竞争，消费市场尤其是高端市场更加偏好于品牌响、信誉高的农产品。海南高端芒果必须建设和丰富其自有品牌，以增强市场竞争力。

五是建设高端芒果的销售终端。消费者需求和消费行为的变化引导着产业创新和产业升级的方向。推动海南芒果产业供给侧结构性改革就要以市场为导向，瞄准消费群体对芒果需求的变化趋势，以满足市场需求。目前，海南芒果销售主要以收购商收购的方式进行出售，这种方式既压低了价格、又不利于品牌的形成，因此有必要建设销售终端。例如，三亚斯顿芒果在上海开设芒果直营店就是建设销售终端的一次合理尝试，这种模式有助于维护高品质芒果的形象，有利于提高出售价格，推动海南芒果高端化。

六是提升新型海南芒果经营主体。传统的小农模式难以适应海南芒果供给侧结构性改革的需求，只有规模化的芒果经营主体才有利于实现这一目标。规模化经营有利于交易成本的节约，有利于市场的开拓，有利于高端技术的使用，也有利于高端技术人才的聚集，从而提高生产效率。因此，需要培育一批芒果产业龙头企业，支持现有芒果企业做大做强。引导芒果龙头企业重点发展加工流通和产业社会化服务，完善芒果龙头企业和农民合作社、果农间的利益联结机制。深入推进芒果农民合作社规范化建设，发展联合社。

七是推进“芒果+旅游”的产业发展模式。海南芒果已经成为海南旅游的特产代表，深受游客青睐，其中不少人也希望能亲自参与到芒果的生产过程中。因此，要着重推进芒果产业与旅游、教育、文化、健康养生等产业的深度融合。通过创建芒果旅游示范园（基地）的形式，挖掘芒果园的休闲、体验、教育、养生等功能，可大大拓展芒果产业的发展空间。

八是组建高端芒果产业战略科技创新联合体。高端芒果产业的发展需要各方面形成合力，更需要科技支撑。因此，可以依托国家芒果科技行业专项的科研力量，联合海南大学、中国热带农业科学院、省农科院等相关科教单位的科研人员，组建海南芒果战略科技创新联合体，开展高新技术研究、集成、示范和推广。**[作者系海南大学经济与管理学院副教授、农业部公益性行业（农业）科研专项“芒果产业技术研究与示范”之“芒果产业经济”课题组成员]**

图说微论

警惕畸形“致富经”下的脱贫

云南盐津县“盲井村”40多名村民伪造矿难骗抚恤金“谋财致富”；湖南双峰县下辖的多个贫困村，“电信诈骗”成了村民“致富”手段。建成小康社会，扶贫攻坚成了“硬骨头”。啃“硬骨头”不能成为犯罪分子犯罪，形成“破窗效应”的借口。“破窗”一旦出现，效仿的“杀伤力”就会改变脱贫本质。防止另类脱贫的“破窗效应”，政府部门要及时引导民众脱贫致富，贫困群众也要树立合法、良性、持久的脱贫意识。 ——@求是

观点摘登

互联网呼唤政府治理方式革新

近日，《学习时报》刊登丁元竹署名文章指出：互联网的出现并没有从根本上颠覆市场的内在规律，但是，服务者与被服务者之间的具体表现形式发生了深刻变化，通过触摸系统、定位系统和寻呼系统，服务者与被服务者的需求对接更加准确、即时和便利，这使在其中充当调解和监管角色的政府治理方式也将发生深刻的变革。

在利益多元化和社会信息化时代，政府必须以一种开放的心态看待“共识”问题。互联网将大大提升政府、市场和社会之间的协同效率，各级政府及其领导干部对此必须有深刻认识和长远的预见性，并积极拥抱互联网。在互联网时代，政府部门必须建立一个为自己决策服务的，目的在于寻求更好决策方法的超级大数据系统。政府应当更加关注信息公平、共享，保护民众的参与，同时加强企业和民众的合作，以此打破行政壁垒，转变干部作风，建立开放共享的服务型政府和政府治理与服务平台。

海南荣丰华拍卖有限公司拍卖公告

经海南省高级人民法院司法技术处电脑随机选定确认，受海南省第一中级人民法院的委托，定于2016年9月9日上午10:00在我司拍卖厅公开拍卖：**琼海市嘉积镇兴海中路33号琼海浙商印象酒店内的现有空调、电视等所有动产**（列表详见评估报告，公司索取），参考价：822559.5万元，竞买保证金：30万元。**瑕疵说明：**大多数空调为嵌入每间楼房顶部，不易拆卸；空调、电视等主要动产成新率为六五至七五成新。**标的展示时间：**自见报之日起至9月5日11:00止。**保证金缴款截止时间：**自见报之日起至9月7日17:00止。有意竞买者请于2016年9月8日17:00前到我司了解详情并办理竞买手续；保证金以款到帐为准。交纳保证金单位名称：海南省第一中级人民法院；开户行：海口农村商业银行股份有限公司滨江支行；帐号：1009689400000122。缴款用途处须填明：注明（2016）海南一中法拍字第16号竞买保证金。**拍卖单位：**海南荣丰华拍卖有限公司；**拍卖地址：**海口市玉沙路19号城中城A幢4楼；**联系电话：**31355988 13322013003；**委托方监督电话：**65301058

海南佳昊拍卖有限公司拍卖公告

（第160901期）

受委托，我司定于2016年9月1日上午10时在本公司拍卖大厅公开拍卖**海口市桂林洋经济开发区海滨一线海景用地12867.32m²[海口市国用（2015）第005783号]及地上建筑物**。竞买保证金：300万元。有意竞买者，请于拍卖日前来我司了解详情并办理竞买手续。

标的展示时间：见报之日起至2016年8月31日止。

公司地址：海口市金贸中路1号半山花园海天商务楼31层。

联系电话：13178932577 黄先生、18976230583 李女士

标的物介绍：位于海口市桂林洋经济开发区，一线海景用地，是海口市江东组团规划片区。在建的铺前跨海大桥、江东大道等，将拥有6.8公里长的优质海岸线与东寨港红树林、文昌铺前湾的海岸线相连，为该标的物带来前所未有的发展机遇和升值空间。

海南省海洋与渔业监察总队
2016年公开招聘执法船艇职务船员公告

根据工作需要，海南省海洋与渔业监察总队将采取公开招聘的形式，招聘执法船艇职务船员（20名）。详情请登录海南省海洋与渔业厅网站、南海网查询或致电查询。

联系人：张 洁

联系电话：0898–65201780、65301818（传真）

联系地址：海南省海口市美兰区蓝天路33号，京航大厦15楼（1521）室。

海南省海洋与渔业监察总队
2016年8月17日

2016年精品剧目惠民演出
芭蕾舞剧
大红灯笼高高挂

主办单位：海南省文化广电出版体育厅
承办单位：海南文化体育公园管理中心
演出单位：中央芭蕾舞团
时间：2016年8月19日、20日 20:00
地点：海南省歌舞剧院
票价：甲等90元（政府补贴540元）
乙等70元（政府补贴560元）
丙等50元（政府补贴580元）
售票热线：0898–65301811
售票地点：海南省国兴大道68号——海南省歌舞剧院售票处（剧院左侧）