

# 清淤扫障活水来

## ——海南民间投资逆势上扬的启示

中央媒体看海南

新华社记者 柳昌林 王晖余 吴茂辉

在全国民间投资整体不佳、一些地区出现断崖式下滑的情况下，海南省民间投资却峰出泉流，逆势上扬。1—7月全省完成民间投资1146亿多元，同比增长15%左右。

“清淤扫障活水来。”业内人士认为，令人振奋的数据背后，表明海南在供给侧结构性改革和优化社会投资环境等方面推出的举措，正在激发民间投资活力，成为经济持续稳中向好的驱动力。上半年海南实现生产总值2008.95亿元，同比增长8.1%。

### 简化行政审批，激发民间投资活力

2014年海南两会上，民营企业家邢治川“晒”出的“行政审批长征图”引发热议。繁琐复杂的行政审批备受民

企诟病。

2015年11月起，海南通过全省“多规合一”试点，在美安科技新城、海南生态软件园、博鳌乐城先行区三个试点园区实施行政审批改革。推行以规划代立项等举措优化行政审批。企业投资项目审批环节从67个精简到4个，取消了11大项行政审批事项。

“物流商贸城项目从拿到地到动工，只用了不到1个月时间。仅这一项就为企业降低了近1/3的财务成本和管理费用。”林安海口商贸物流发展有限公司总经理云天龙说。

良好的营商环境极大地激发了市场活力。上半年海南新增市场主体4.67万户、新增注册资本(金)1651.3亿元，分别增长17.2%和44.16%。

简化和优化行政审批没有“完成时”。海南省政府负责人提出，从9月1日起，对纳入9—12月全省服务社会投资百日大行动中的社会投资项目，各项审批手续在材料手续齐全、符合审批条件的前提下，一律通过在线审批监管平台3日内办结。

海南省工商局局长陈楷表示，从10月1日起，企业登记将全面实施“五证合一、一照一码”登记模式，对重点项目企业登记1个工作日内完成。

### 打破“玻璃门”，为民企进入和开拓市场清障

海南省政府负责人表示，海南对民间投资在市场准入、资源配置上平等对待，一视同仁，最大限度实施便企措施，切实解决“融资难”“融资贵”的问题，构建“亲”“清”政商关系。

海南重点扶持的12个产业和6类园区，以及“五网”基础设施、全域旅游等领域的投资，不论民营，还是国有，或是外资，“英雄不问出处”，一概平等准入。

海南通过运用PPP模式，打破了民间资本进入公共服务领域的行业准入限制。目前全省已储备PPP项目146个，总投资额约1481亿元。去年8月海口在全国率先推行环卫一体化PPP示范项目，其中民间投资超过50%。

融资难是制约不少民企发展的瓶颈。为此，海南省及各市县建立社会投资项目政银企合作对接机制，引导金融资本加大对民企的发展扶持。海口市推出“政保贷”服务，通过政府提供一定比例的“风险补偿金”，为企业提供贷款增信和风险保障。上半年海口已向231家中小微企业提供授信14.2亿元。

海南还大力清理和规范过多过杂的费用及保证金。从去年7月起，海南取消和免征16项行政事业性收费项目，每年可为企业、社会组织和个人减负约7000万元。

### 培育优势产业，让民企“有项目做有钱赚”

海南经济基础薄弱，产业较为单一。去年，海南结合自身优势，培育壮大以现代服务业等为主的12个重点产业，并制定了系列产业扶持政策，引导民间资本向重点产业聚集。

“栽好梧桐树，自有凤凰来。”近

年来，阿里巴巴、腾讯、复星集团、绿城集团等一批知名民企相继投资海南，投资涉及旅游、房地产、农业、互联网、制造等众多领域。

海南省发改委固定资产投资处处长许兰说，去年以来，海南持续开展“投资项目百日大会战”“马上办”等多个服务12大产业的行动，民间投资环境进一步优化。

日前，海南省出台了《海南省服务社会投资百日大行动方案》，通过优化投资环境、简化行政审批、提升金融服务水平、切实降低企业成本、建立保障机制等5个方面、25项具体工作措施，促进社会投资增长，同时决定9—12月开展全省服务社会投资大行动。

海南省政府负责人表示，服务社会投资百日大行动不仅是促进项目建设、投资增长，更重要的是通过这个契机，提高政府管理和服务的水平和能力，改变机关和干部作风，建立政府和社会投资良好互动的长效机制，促进经济更好更快发展。

(据新华社海口8月22日电)

## 海口边检总站上半年检查出入境人员46万人次

本报海口8月22日讯（记者王培琳 通讯员朱雯炯）18日，海口美兰机场的国际航班受海口的强降雨影响较小，14时30分，来自泰国的航班准点降落，160多名旅客入境，半小时全部过检。近年来，海口边检总站创新推出多项边检服务举措和便民举措，出入境服务高效，今年上半年检查出入境人员46万人次。

据了解，为适应海南国际旅游岛发展需要，海口边检总站创新推出了旅游团队预报申报系统、来琼26国免签证快速通关系统、旅客流量预测机制、邮轮母港管控查验系统等多项边检服务举措，创新升级推出了提供全国联网查询本人出入境记录服务、多样化边检查验模式、简化边检查验手续、实行小型公务机流动检查执勤模式等多项便民利民举措。同时，开通绿色救助通道，对有特殊情况的旅客进行贴身服务。

据统计，2016年1月1日至6月30日，海口边检总站共检查出入境人员46万人次，比2015年同期增加63.06%；检查出入境交通运输工具近3000艘(架)次，比2015年同期增加17.85%。

## 海口33家农贸市场活禽区将定期休市消毒

本报海口8月22日讯（记者郭辛）记者今天从海口市商务局获悉，海口市完成升级改造的农贸市场活禽区将执行定期休市消毒制度，以预防和控制高致病性禽流感等重大动物疫情。

8月20日，海口市在龙华区城金市场实行活禽宰杀间防疫消毒和活禽区休市制度。经过一天全面消毒，活禽区更加干净了。

据了解，根据农业部、卫生部、工商总局关于印发《活禽经营市场高致病性禽流感防控管理办法的通知》要求：活禽经营市场实行休市消毒或市场区域轮休消毒制度。海口市33家农贸市场改造完毕投入使用后严格按《办法》执行定期休市消毒制度。

记者还获悉，龙华区目前改造完成的4家经营活禽的市场休市时间已公布。其中城西镇的白水塘市场每月10日休市，头铺市场每月15日休市，城金市场每月20日休市，龙华市场每月10日休市。

## 海南省男子足球公开赛收兵 三亚队夺冠

本报海口8月22日讯（记者王黎刚）经过7天的角逐，2016年“我爱足球”中国足球民间争霸赛（海南赛区）暨海南省男子足球公开赛今天收兵，三亚队夺得冠军。三亚队将代表海南参加全国总决赛。

获得本次比赛第2名至第8名的是万宁队、澄迈队、琼海队、海口队、海南大学队、昌江队和临高队。

本次比赛由海南省文化广电出版体育厅主办，海南省高级体育运动技术学校承办，海南省足球协会协办。

## 我省“刚柔相济”引进好院长好医生

### 将在全国范围内引进“好院长”10名、“好医生”110名

本报海口8月22日讯（记者马珂）昨天，海南省人民政府办公厅印发《海南省引进“好院长”“好医生”工作方案》（以下简称《方案》），根据《方案》，我省2016年开始在全国范围内（不含本省）为我省二级以上医院引进“好院长”10名、“好医生”110名。

采取刚性、柔性两种引进方式：刚性引进，即通过考核招聘、调动等方式引进“好院长”（正职）和“好医生”。柔性引进，以顾问指导、建立工作站、短期兼职、候鸟服务、对口支援、退休返

聘等方式引进“好医生”，不改变省外人才的人事、档案、户籍、社保等关系。引进人才每年定期或不定期来琼工作，提供技术攻关、医学科研、专题讲授、人才培养、成果转化、技术推广、重点实验室和重点专科建设等服务。

据了解，刚性引进人才优先解决编制、岗位和社保等问题，并解决家属子女上学和工作等问题。凡签约8年以上(含8年)的，在正式调入后一次性发放安家费。具体标准为：三级医院“好院长”60万元；二级医院“好院

长”50万元；三级医院、省级公共卫生机构“好医生”50万元；二级医院、市县级公共卫生机构“好医生”40万元。引进人才符合大师级人才、杰出人才、领军人才认定标准的，视具体情况另外奖励20万元安家费。如服务期少于3年而解除或终止合同（如自行要求调离、辞职、自动离职、解聘等）的，须退还全部安家费；服务时间少于8年的，已发的安家费按每少服务1年退还1/8计算金额给发放部门。

此外，引进人才前5年发给特殊

补贴，在每年年度考核后按考核结果分等次发放，考核结果未达到称职的不发放。

柔性引进人才根据有关政策享受科技项目立项、科技成果奖励、参评重要人才评选评奖项目、子女教育等配套政策待遇。柔性引进人才符合院士等大师级人才标准的每年工作补助80万元；符合“领军人才”以上标准的每年工作补助20万元—30万元，符合“拔尖人才”标准的每年工作补助10万元—20万元。

## 专题

# 大力推动捐资助学，基础教育实现“六项率先”

## 澄迈教育事业厚积薄发取佳绩

在今年高考中，澄迈县高考入围一本、二本人数突破900人，达到918人，比去年大增128人，而本科达线率也一举突破50%，达到57%。

高考成绩大幅提升，不是偶然的，这是澄迈县委县政府长期重视教育、社会各界关心教育的结果。

### 捐资助学 圆3231名寒门学子大学梦

各高校开学在即，准大学生们即将开始新的征程。然而，一些家庭贫困的学生还在为数千元不等的学杂费发愁。

8月21日上午，澄迈县举行两场特别的活动：澄迈县2016年教育科技发展基金会捐款仪式与澄迈县教育科技发展基金会2016年助困奖优大会。

科瑞天诚投资控股有限公司400万元、三亚市歌剧院澄迈歌舞团20万元、海南经典环保工程有限公司10万元、海南宏生勘测设计有限公司8万元、海南远生渔业有限公司7万元、海南绿房地产开发有限公司5万元、海南港航控股有限公司5万元……在捐资助学现场，除企业慷慨解囊外，澄迈县各级党政机关以及相关单位工作人员也纷纷捐出1000元、500元、100元不等，短短半个小时，各界捐资助学累计就突破600万元，达到633.095万元。

在澄迈县委、县政府的大力支持下，该县教育科技发展基金会以“奖教奖学、扶贫助困”为宗旨，积极开展奖学助困工作，得到社会各界积极响应，7年来，累计筹集资金3800多万元。值得一提的是，吴旭先生通过其所属的科瑞天诚投资控股有限公司，去年捐赠1000万元，今年又再次捐赠400万元。

在今年的助困项目中，被二本以上院校录取并申请助学的大学生802名，比上年增加120名。经澄迈县教育科技发展基金会公告、申请、见面、核查、拟定、公示、审批等程序，决定对802名助困学生中的538名予以资助。随后，在澄迈县教育科技发展基金会2016年助困奖优大会上，林静等538名即将踏上大学



澄迈县2016年教育科技发展基金捐款仪式现场。 周月光 摄

校门的贫困学子分别获得4000元至6000元不等的资助。至此，澄迈全县累计有3231名贫困生受到资助圆了大学梦。

在教育科技发展基金会的辐射带动下，全县各镇、村先后成立教育基金会17家，累计筹集资金1000多万元，共投入资金600多万元，奖励高考优秀生2963名，资助贫困家庭学生1439名。

### 基础教育 实现“六项率先”

澄迈县委、县政府高度重视教育事业，积极实施“科教兴县”战略，坚持优先发展教育。2012年以来，共投入教育资金42.71亿元，实施“十二年义务教育三免四补”政策，建成思源高中等4所

学校、公办乡镇中心幼儿园25所，创建省级规范化学校10所，县级规范化学校77所，澄迈中学被评为“省一级甲等学校”。澄迈基础教育实现“六项率先”，让每个孩子享受公平优质教育。

率先全省实行“十二年免费教育”。澄迈县从2010年秋季开始，率先全省免除高中和职业学校学杂费、课本费和住宿费，并补助高中、职校的贫困寄宿制学生生活费及作业本费等，共计为11935名学生免除和补助资金5984.39万元，切实减轻农民送子女上学的负担。

率先全省实行“三免四补”政策。从2010年秋季起，澄迈率先全省实行“三免四补”政策，不断完善“政府主导、学校联动、社会参与”三位一体的“免、补、助、奖”学生资助体系。五年来，免除义务教

育阶段学杂费、课本费和住宿费；补助贫困寄宿制学生生活费、中职助学金、作业本费及孤儿等特殊学生生活费共计1.89亿元，惠及14.15万名在校生。

率先全省建设爱心（孤儿）学校。澄迈县2012年投入4000多万元，建成我省唯一一所免费供全县孤儿就读的“爱心学校”。学校占地43亩，建筑总面积13720平方米，校内有多媒体教室、理化实验室、学生电脑室、多功能活动室、学生餐厅、标准运动场等各种功能齐全的教育教学设施设备，让困难群体享受优质教育，促进教育公平。2015年底，该校被评为省级规范化学校。

率先全省实行学校集中配送餐试点。2014年，澄迈率先全省在加乐中心学校实行学校集中配送餐试点工作，由加乐

中心学校的中央厨房集中采购、加工，除了满足本校340多名师生用餐外，还配送给加乐中学及4所幼儿园共计400多名学生、幼儿，有效地确保了校园的食品安全。

率先全省在县直校与各镇中学、中心学校安装直饮水设备。2012年6月开始，澄迈共投资875万元，在全县52所中小学校，安装配置了125台经检测合格的“膜法”直饮水机，有效解决了广大中小学生的日常饮水问题。目前，各中小学校、幼儿园基本上安装了饮水设备。

率先全省实行免费校外教育。2013年开始，澄迈县财政每年拨付30万元培训经费，率先全省实行免费校外教育，被誉为校外公益性活动样本。2014年起，培训经费增加至50万元，把校外教育触角延伸到13所县城中小学

校和部分乡镇，设置校外教育培训分站，建设6所乡村学校校外官，进一步扩大了校外教育范围，满足学生的校外学习需求，并帮助各学校组建起民乐、管乐、合唱等艺术兴趣班。近三年，澄迈县青少年活动中心的学员荣获国家级一等奖7个、二等奖8个、三等奖105个；省级一等奖70个、二等奖45个、三等奖66个。

### 科技教育事业快速发展

教育是民族振兴的根本，科技是社会进步的基石。

澄迈大力实施人才驱动发展和创新驱动发展战略，加大对科技创新的投入，充分发挥企业在科技创新的主体作用，加强科技创新平台建设，促进了澄迈县科技事业较好发展。

“十二五”期间澄迈科技投入6.33亿元，先后获得“中国科普示范县”、“全国科技进步先进县”等称号。目前，全县高新技术企业达23家。海南生态软件园作为我县重要的科技创新和创业人才培养基地，被认定为海南首家也是目前唯一的“国家级科技企业孵化器”；海南中航特玻有限公司获批建设特种玻璃国家企业重点实验室，实现了我省国家企业重点实验室零的突破；海南欣龙无纺有限公司研发的“人造皮肤及其制造方法”获得海南省科技进步二等奖。

在青少年科普方面，今年7月，澄迈中学五位学生参加在上海市举行的第二十届“七巧科技”系列活动全国总决赛中喜获佳绩；澄迈中学关光沐同学荣获第31届全国青少年科技创新大赛二等奖。澄迈中学被评为全国科普示范学校，林明觉、成水兰两位老师被评为全国优秀科技辅导员，县科协协会吴坤明获得全国优秀科技组织者。

人才是推动经济社会持续发展的核心。“十三五”开局，澄迈提出创新驱动、人才驱动发展战略。科技教育事业快速发展，为“双驱”战略实施奠定坚实基础，为澄迈实现“十三五”规划目标提供了强有力的保障。

(周月光)