

# 给建筑垃圾一个“用武之地”

海南观察

■ 袁锋

去年三亚拆除了388万平方米的违法建筑,共产生了250多万吨的建筑垃圾。包括三亚在内的我省多个市县建筑垃圾目前难以得到有效处理,环卫部门用“无序”和“混乱”概括这些建筑垃圾的去向。(8月23日《南国都市报》)

我们的一座座城市,无处堆放的生活垃圾已经令人头疼,如今又面临着一年紧似一年的建筑垃圾困扰。

从建设工地产生的垃圾到拆除违建的遗留,这些建筑垃圾许多都未经处理,便被运往郊外或乡村,露天堆放或填埋,甚至直接向河流、湖泊、池塘倾倒。耗用大量的建设经费不说,还存在破坏生态、侵占土地、污染水源、影响市容等诸多危害,清运和堆放过程中的遗撒和粉尘、灰沙飞扬等又造成了严重的环境污染。随便翻翻报纸,《趁夜偷倒建筑垃圾 海口新埠岛在哭泣》《琼海万泉河被倾倒大量建筑垃圾 河床被填高》等新闻不时映入眼帘,建筑垃圾囤城,并非危言耸听。如何科学处置建筑垃圾,已成为社会公共事务管理中亟待破解的重

要课题。

建筑垃圾被称为“放错位置的资源”,既然是资源,就需要转变观念,真正把它当做资源来看待和利用,而不是“姥姥不疼,舅舅不爱”的烫手山芋。目前,发达国家主要通过完善法律、标准和政策激励,推进建筑垃圾资源化利用。德国出台相关法律,标准近200部,建筑垃圾利用率达到90%,日本将建筑垃圾作为建设副产品,利用率达到96%,而我国不足5%。要使建筑垃圾“变废为宝”,应该发挥国家强制力,落实建筑垃圾处理的法规化、减量化、资源化原则。

在这一领域,海南已经迈开了步

伐,意在建立健全管理体制,防止职能部门“单打独斗”,建立起“政府推动、企业为主、社会参与”的科学运行机制。目前,三亚的建筑垃圾处理厂已经在做前期建设准备,海口的2座资源化处理厂建设也已提上日程。我们需要通过完善资源化利用模式、建立健全激励机制、强化法规政策保障等措施,加快建筑垃圾资源化利用,有力助推新型城镇化健康发展。在完善资源化利用模式上,一要强化源头减量,积极推广绿色施工,最大限度地减少建筑垃圾的产生。二要积极推行就地消纳,利用“吃垃圾”的整套设备等进行破

碎加工,生产再生建材。三要科学布局集中利用设施,对无法就地利用的建筑垃圾交由资源化利用企业进行深加工,实现就近处理、分级利用。在激励机制上,需加大政策扶持力度,通过财政奖补、贷款贴息、PPP等方式,鼓励社会资本建设、兴办建筑垃圾资源化利用设施和企业。在法规政策保障上,应尽快出台资源化利用地方法规或规章,明确相关各方责任,明确分类、收集、运输、消纳等环节要求,形成推动资源化利用的合力。一旦将这些放错了地方的资源真正利用起来,它们垃圾的名号也就将不复存在。

## “律师驻队”增加“执法内存”

来论

2014年,深圳城管沙河执法队为了治理辖区“脏乱差”的白石街,首次尝试推行“律师驻队”模式,邀请律师随队执法,并对执法队员的瑕疵提出建议。当年,执法队立案执行率达96%,暴力抗法大幅减少。2015年,深圳南山区开始在全区推广“律师驻队”模式。同年9月,深圳市城管局与司法局联合发文全市推广。目前,“律师驻队”模式覆盖深圳57支执法队,覆盖率达89%。(8月22日《新京报》)

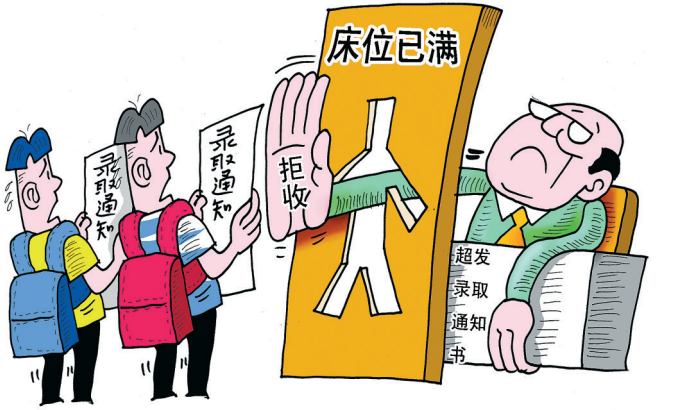
多年来,城管执法难问题一直存在,不少商贩对城管的执法不理解,不配合,甚至暴力抗法,对此城管往往拿不出规范、高效的应对手段,有些地方的城管便采取简单、粗暴的执法方式,既损害了执法形象,也会侵犯商贩的合法权益,因而极易招致舆论的质疑和批评。为走出执法难的困境,各地城管“八仙过海,各显神通”,祭出了很多“高招”,比如列队执法、围观执法等,尽管大多数执法创新取得了一定效果,但也引发不少争议。相比之下,从理论和实践的角度来审视,“律师驻队”执法是一项比较切实可行的办法。

当前,很多政府部门都配备了法律顾问,而按照法治建设的趋势,法律顾问将成为各政府部门的标配,城管的“驻队律师”就是法律顾问的一种具体形式,或者说是一种贴身法律顾问,法律顾问的运作模式完全适用于“律师驻队”。

律师具有法律专业知识,驻队律师充当了第三方法律监督人的角色。律师随队执法,让执法更加正规、严肃、权威,一方面,律师能够以第三方的角度,发现城管执法中的问题,并给出合法合理的建议,提升执法的水平,降低执法风险和隐患,减少执法矛盾;另一方面,律师随队执法,更容易让商贩产生敬畏意识,也能够起到更好的效果。比诸城管队员,律师也更容易取得商贩的信任,能够起到一个执法“中介”的作用,缓和城管和商贩之间的对抗情绪,降低执法现场的矛盾和冲突发生率,促进双方以相对理性温和的方式解决问题。

足够的内存可以确保计算机运行的稳定性以及运行的速度,而“律师驻队”能够增加“执法内存”,保障执法的公平性、规范性、合理性,提升执法的效率,这一点,已经在深圳城管部门得到了实践验证,其他地方、其他执法部门不妨也学一学深圳城管的“律师驻队”模式。(李英锋)

时事图说



### 中职招生尴尬多

明明收到了录取通知书,报到时却因学校“招满了”而被拒之门外,这样的事近日出现在广西工商学校。部分学生报到时被告知,因为学校的“床位满了”,所以不再接受学生。校方承认,他们一共发出2000多份录取通知书,但学校只能容纳900名学生。当地教育部门表示,中等职业学校超发录取通知书是一种常态,将会调剂无法入学的学生去其他学校。

一则消息,折射出两处尴尬。一方面,明明拿到了录取通知书,却最终被拒之门外,对学生来说无疑是一大伤害。另一方面,明明只能

容纳900名学生,却硬是发出2000份录取通知书,违规的举动下折射出的是中职学校招生的不易,反映的是社会对中职教育的认可度低。然而,矛盾之下,还是可以想方设法消除招生的尴尬,例如,招生前,校方可以提早与学生沟通、确认。当前,中职学校只有想方设法改善自身形象,类似的尴尬事件才不会一再发生。这正是:

录取两千收九百,  
学生报到拒门外;  
中职招生有难处,  
形象改善客自来。

(图/刘军 文/张成林)

党报观点

### 城中村拆后 服务要跟上

近日,北京市海淀区对近郊农村的青年群体进行了调查,这些年轻人被称为“拆二代”,因为父母的房屋被拆迁,一夜间坐拥了百万财富。调查发现,“拆二代”们虽然物质上富有,但他们在社会适应方面“普遍不佳”。

城中村改造是民生工程,也是发展工程,对于各级党委政府来说,尤其是街办社区,除了搞好拆迁安置之外,该是适当关注一下这些被称为“拆二代”年轻人们的所思所想了,引导他们健康、幸福、可持续发展应是题中之义。首先是价值观的引导。其次是职业技能培训的引入。再一点就是对投资理财的疏导。

拆迁被称为天下第一难事,但更难的是对人精神家园的重塑。真正意义上的城镇化,并不仅仅是土地城镇化,更是人的城镇化,如何在拆迁改造、重建家园后,让城中村的居民尤其是年轻人尽快融入城市现代文明,需要多管齐下,需要更多妙药良方。

(摘编自8月23日《山西日报》)

## 专题

# 用优质护理温暖患者心

## ——海南省肿瘤医院护理团队侧记



ICU护士长琨咪在组织业务培训。



为患者换药。

肿瘤疾病是大病、重病,即使在人类医学日益发达的今天,仍有很多肿瘤疾病不能完全治愈。所以,肿瘤医院患者对疾病的恐惧、对医生的依赖、对护理质量的要求更胜于普通综合医院的患者,更需要医护人员人性的关怀和家人般的关爱。

于2015年12月25日建成开业的海南省肿瘤医院,有一支这样的护理队伍:她们年轻、专业、敬业;她们把患者视作家人,给予最专业、最细致、最耐心的护理,用专业的优质护理、用女性的温柔善良去温暖那些与疾病勇敢抗争的生命。8月8日,这个护理团队被海南省妇联授予“巾帼文明岗”称号。

### 苦练护理技能 严格护理制度 为患者提供最专业的护理

海南省肿瘤医院是按三级甲等医院标准建设的一所现代化的肿瘤专科医院,是海南省委、省政府为解决海南没有肿瘤专科医院而建设的十大民生项目之一。为了给患者提供优质护理,让民生项目发挥最大的社会效益,更好地服务民生,海南省肿瘤医院护理部创立了符合JCI标准的护理质量管理体系,制定了《护理质量管理规章制度》,使护理工作从医院落成运营开始就有严格的制度规范管理,做到每日有检查,每周有巡查,每月有普查,及时发现和整改问题,并总结经验。凭着科学的管理和严谨的作风,医院护理秩序不断规范,护理水平不断提高。自开院来,在院病人对护理工作满意度达98%。

针对肿瘤患者护理的特殊性与应急性,护理部制定了36种护理风险管理应急预案,并积极组织演练,确保遇有情况能及时有效应对。2016年4月,ICU护士长琨咪因服务到位、工作出色,荣获海南省“优秀护士”称号,充分展现了医院护理队伍的良好风貌。

为帮助海南快速提升肿瘤疾病的防治能力,天津市肿瘤医院与海南省肿瘤医院签署了战略合作协

议,为海南省培养肿瘤防治医护人员队伍。2014年至今,海南省肿瘤医院选送了200余名医护人员赴天津市肿瘤医院学习,其中有一半是护士。此外,海南省肿瘤医院还先后选送多批护士前往北京大学肿瘤医院、中山大学附属第五医院、天津泰达国际心血管病医院学习,都获得了进修医院的好评。

### 精心护理患者 维护生命尊严 用温情抚慰病患心灵

在海南省肿瘤医院流传着一个护患亲情的感人故事。44岁的患者吉亚梅,身患卵巢恶性肿瘤、宫颈恶性肿瘤、肠道梗阻等十三种疾病,多病缠身让她生命面临险境。入住海南省肿瘤医院时,吉亚梅肚子大得像足月的孕妇,行走困难、饮食困难、大小便困难,甚至连呼吸、说话都困难。

妇科护士长张小娜介绍,医院专家团队为她成功实施手术后,科室给吉亚梅提供了特级护理,每天三班倒,24小时都有护士照顾,每班有两名护士。输液、喂药、喂流食、记录病情变化……每一项治疗护理都专业熟练;洗头、洗脸、刷牙、擦身、大小便清理……每一样生活护理都周到自然。吉亚梅爱人吴开安说自己很惭愧,他对妻子的照顾,都不及护士那么细致有耐心。在护理团

队的精心照料下,吉亚梅痊愈出院了。全家人送来锦旗和感谢信,吉亚梅拉着照护她多日的护士们的手说:“感谢救命恩人,感谢你们精心治疗和护理,你们的技术和服务都是一流的!”

肿瘤护理工作非常辛苦,更常常面对死亡。这不仅要求护士吃得了苦受得了累,还要有很好的心理素质。海南省肿瘤医院护理部158名护理人员,平均年龄才25岁,正是生命绽放最热烈最鲜艳的时候。但在护理过程中,她们有时不得不面对生离死别。放疗科护士长曹健维在天津市肿瘤医院就经历过这样的生离死别。2014年12月6日,她一直护理的鼻咽癌患者张伯伯突然大出血,她跟着带教老师王志惠护士一边参与抢救患者,一边还要安抚患者家人,但最后张伯伯还是抢救无效离开人世。

曹健维说,她第一次经历了自己一直精心护理的患者,就在眼前无可奈何地离世!面对悲痛的患者家属,小曹压抑着悲痛,履行护士的最后职责,为患者做尸体料理,使逝者身体保持清洁,尊严得到维护,更使家属减轻哀痛程度。这一经历,让小曹学习到了如何在病患生命垂危的时刻,用最冷静、最执着、最严谨又最人性的护理精神,肩负起白衣天使救死扶伤的光荣使命。

### 难时冷静护理 平时热心义诊 她们的护理一切以患者至上

海南省肿瘤医院护理团队内强素质、外树形象,打造了一支特别能吃苦,特别能奉献,特别能战斗的团队。

2015年8月12日深夜,天津滨海新区开发区瑞海公司危险品仓库发生特大爆炸事故。正在天津进修的16名护士在确认自身安全后,连夜赶回医院,坚守一线岗位,不眠不休地参与伤员救治,获得医院及民众的肯定和赞扬。

医院距离爆炸事故现场很近,ICU护士长琨咪看到窗外远处的夜空升腾起巨大的蘑菇云,意识到可能发生了爆炸。有爆炸就有伤亡,医院就要紧急救治伤员,她和护士张步点连夜赶到医院。没多久,爆炸中受伤的伤员就陆续送到医院。在表明自己进修护士的身份并获得带教老师许可后,她们立即参与伤员救治。

在急诊科,源源不断送来的伤员并没有让她们感到慌乱,她们沉稳地处置伤员,清创包扎,安抚情绪,协助转诊。一名伤员得知眼前这位救治他的护士是来自海南省肿瘤医院的进修护士,已经下班又连夜返回医院参与抢救时,不禁对她竖

起了大拇指,连声称赞不已。她们连续奋战三天三夜,协助救治了包括6名消防官兵在内的200余名伤员。海南省卫计委主任韩英伟也致电海南省肿瘤医院王铁林院长,对护士们在灾难面前表现出的责任感和人道主义精神给予充分肯定,高度评价了护士们的优秀素质和良好表现。

海南省肿瘤医院护理团队始终将人民群众的健康放在第一位,弘扬“南丁格尔”精神,广泛开展义诊、献爱心等活动。开院来,护理队伍共有50余人次配合肿瘤防治中心完成海口市内、其他市县医院及各级卫生服务站在内的18次义诊活动。20余名护士全程参与社区门诊的设立筹建工作。2016年5月,10余名护士与来琼进行技术帮扶的天津市肿瘤医院专家团队开展“环岛健康行”大型义诊,历经18县、区、义诊500余人次……

海南省肿瘤医院护理部每一个护士都是这样敬业,她们尊重患者,设身处地为患者着想,以护理好患者为职业光荣。她们践行着一个女性在实现中国梦中所应承担的职责,严格要求,做一个自强自尊、自重自爱、敬业乐业的独立女性,爱自己爱家人;做一个优秀的护士,爱患者爱事业,为海南患者服务为海南医疗卫生事业发展贡献力量。(范南虹 张献怀)