

找差距补短板 谋划城市大发展

——三亚市考察我省九市县(区)心得体会交流座谈会发言摘登②

三亚市吉阳区委书记张蔚兰： 学白沙建好“美丽中廖”，学乐东推进棚改工作

西部市县利用后发优势，勇于赶超，每个市县都蓬勃发展，各有亮点，百花齐放。我们要向白沙学习，在发展乡村旅游时开动脑筋、拓宽思路，自然化建设，不过度开发，积极推进中廖村二期建设，在产业兴村上下功夫，通过“旅游+”大力发展民宿、农家乐、采摘等，以旅促农、农旅融合，把中廖美丽乡村建设好，全力推进乡村旅游发展。我们要学习儋州文化传承和生态保护融合发展的经验，抓好

海岸线、河岸线、山体和水系、湿地等的生态修复，重点整治沿河超标排污企业，拆除污染源及各类违建。

海口开展“双创”工作后变化很大，特别是老旧城区的改造十分成功，值得吉阳借鉴和学习。下一步，我们要学习海口打造“15分钟便民生活圈”先进经验，在港门村、商品街等条件成熟的社区培育15分钟便民服务业态，以居民需求为导向，加快升级存量、科学建设增量，提升

服务品质。乐东经验具有很强的示范带动和典型引领作用。当前，吉阳区棚改工作已进入攻坚阶段，我们要组织广大干部职工深入学习依法行政、城市管理、征地拆迁等政策法规和文件，较好地增强机关干部依法行政的能力，加强干部职工在征地拆迁中做好群众思想工作及解决问题的能力，赢得群众对党员、干部的信任和理解，赢得群众对党和政府中心工作的支持和配合。

三亚市园林环卫管理局局长蓝文全： 吸取各市长长处，补齐园林环卫工作短板

近几年，乐东发展呈现出了“乐东速度”，这其中离不开党员干部的吃苦耐劳和脚踏实地，还得益于找准切入点，其他市县在谋划发展时也找准了切入点，使得各项工作有一个好的开头。乐东、儋州、海口等市县在市容市貌方面所取得的一些成绩，也为三亚园林环卫工作拓宽了思路。

首先，要把环卫工作当成一项重要工作来抓，要加强对市民的教育和宣传力度，提高市民的素质以及对环

境卫生的认识程度，增强全民参与性，重点抓薄弱环节，推进环卫工作“四位一体”的精细化管理。真正要实施精细化管理还有许多问题亟待解决，比如现有管理体制无法保证精细化管理有效实施等，我们要建立健全机制，形成精细化管理实施体系，即制度规程精细化、程序规程精细化、作业规程精细化、考核规程精细化、服务规程精细化，同时要制定切实可行的监管制度，加强业务培训，

形成常态化、制度化培训机制，不断提升管理队伍专业技术水平，并深化绩效工资改革，充分调动工人的积极性和主动性。实施园林绿化精细化管理是一项社会共同参与的系统工程，需要政府以及各相关职能部门的配合，更有赖于社会公众的理解、支持和广泛参与。下一步，三亚市园林环卫局将加快推进三亚绿道系统建设，建设高品质公园绿地，守住生态底线，助推全域旅游。

三亚市天涯区委书记张可： 坚持高站位，干部带头干，严守生态线

儋州、澄迈两个市县以高站位、大视野来谋划发展，为儋州的长远发展乃至海南的长远发展提供了很好的借鉴，澄迈生态软件园建设也赢在了起跑线上。结合我们的实际，建议在筹划崖州新区建设时，坚持体制机制定位先行，力争做到体制最活、政策最优、审批最简，让市场这只“看不见的手”和政府这只“有形的手”发挥相得益彰的作用。

海口“双创”工作在这么短时间

内就取得了这么大的成效，是他们各级干部实干、苦干、带头干的结果。这就让我联想到，我们天涯区肩负着治理违法建筑、“双修”“双城”工作、“美丽乡村”建设、棚户区改造、带领群众发展生产、脱贫攻坚和全面提升城市治理管理水平等重任，最需要的就是这样一种精神，最需要的就是我们区各级领导干部以上率下，一级带着一级干，一级给一级当表率，扎扎实实地把每一件工作做好，从而形成奋

向上的社会氛围。

三亚的优势有很多，但最重要的是生态优势。“双修”“双城”工作就是为了建设更加美好的“生态三亚”，使三亚得到可持续的新发展。结合天涯区情况来看，新区成立一年多，干部在很多方面的经验还不足，整体成熟程度还有一定差距。因此我们必须多学习、多思考，边学边做，学做结合，时刻牢记“青山绿水就是金山银山”，保护生态环境，坚守生态底线。

三亚市农业局局长陈玉新： 积极推动农业供给侧结构性改革

一路考察下来，看到了兄弟市县在工作作风、产业升级、精准扶贫、全域旅游、互联网+、产业园区、城市管理等方面的好做法、好经验，包括“乐东精神”、昌江精准扶贫、澄迈发展品牌农业、海口发展互联网农业小镇等，都值得我们学习借鉴。

结合三亚农业供给侧结构性改革，接下来我们要以创建农产品质量安全市为抓手打造农业品牌，着重培育南繁、瓜菜、芒果、莲雾等农

业品牌，每年争取培育1—2个省名牌产品、省著名商标产品；要加强生态循环农业建设，加强畜禽废弃物综合利用，以“废弃物+清洁能源+有机肥”为方向进行“资源化、减量化、无害化”处理，推广“畜—沼—果、菜”等循环利用发展模式。我们还要大力发展“互联网+农业”，逐步建立从基地到终端市场的直供体系，发展农村淘宝店，争取到2017年每个区都有互联网服务中心，以及村一级

的服务站；要建设10万亩南繁科研育种保护区，整合南繁资源，推动南繁科技成果利用，让南繁成果就地开花结果，惠及三亚广大农户。此外，还要推行“基本农田和南繁基地+旅游”模式，结合中廖村等美丽乡村建设，打造亚龙湾玫瑰、天涯兰花等产业小镇，开展热带四季果园嘉年华系列活动，把三亚的游客引到田间地头，引到农村，引到民宿，提高农民持续致富能力。

三亚市旅游发展委员会主任樊木： 找准旅游供给侧结构性改革发力点

推动社会经济快速发展的关键原因是什么？乐东之变给了我们很好的解答：干部作风是关键，要把“白加黑”“5+2”“马上就办”的精神融入到工作中，特别是抓好旅游市场整治，一刻不能放松。

目前，三亚旅游新业态、新产品正在快速发展，但旅游业整体呈老化态势，供给侧方面问题比较突出，我们要以创新推动旅游供给侧结构性改革为主线：为大企业、大项目落地做好协调服

务；紧抓现有国际大平台，积极开发国际市场，争取多举办一些国际性重要会议或赛事；改造升级现有的传统旅游景区，丰富景区旅游产品体系，开发一批适合旅游市场需求的中高端新产品等。

我们将参照儋州“侯臣咖啡东城休闲小站”，在市民游客集中的点位设置多个三亚特色的“休闲小站”。白沙芭蕉村的自然化建立理念则可融入三亚育才、高峰、雅亮等乡村旅游

建设。结合中廖村等美丽乡村建设，推进水稻、莲花等各类农业国家公园建设，从景点旅游走向各综合度假区的泛景区旅游，把整个城市作为公共服务产品来打造。我们还要学习海口、澄迈信息化建设，结合贵阳大数据建设，建设三亚智慧旅游大数据应用平台，推动旅游业与大数据应用融合，形成旅游大数据产业，促进旅游产业精品化和城市经济结构优化转型。

三亚市科技工业信息化局局长刘冲： 做实大数据，服务供给侧结构性改革

西部兄弟市县这几年的发展建设，特别是在互联网与城市管理结合、互联网和传统产业结合以及打造互联网产业生态圈方面，带给我很多的启发与思考。

结合三亚的互联网行业工作，我们首先要大力推进三亚通信基础设施建设，包括加快推进运营商光网宽带入户普及和4G移动网络全覆盖，三大运营商的4G网络均要完成全市99%以上区域的全覆盖；继续推进城市公

共区域免费WiFi覆盖，实现主要公共区域“i-Sanya”全覆盖等。其次，我们要力争下好三亚“互联网+智慧旅游”先手棋，通过进一步夯实旅游业的互联网基础设施，开发三亚旅游APP，满足游客在三亚“吃、住、行、游、购、娱”等方面的旅游信息及服务需求。

同时，我们要大力扶持农业科技，在生产方面，用好南繁科技优势和三亚的自然优势，打造集政务服务、生产应急指挥、病虫害预测预警、农业科技

110在线咨询与智能诊断等于一体的智慧农业综合平台，提高产品质量；在销售方面，实现互联网与热带农产品生产销售深度融合，打通游客和中高端用户市场，提升产品价值等。我们还应搭建大数据应用平台，培育“互联网+”大数据新兴产业链，并以旅游、交通、医疗、气象等各类大数据应用为工具，提升各部门的管理效率和精细化管理程度，为政府决策提供丰富便利的数据支持。

三亚市规划局局长黄海雄： 借鉴创新机制模式，推动规划体制改革

规划是发展的龙头和改革举措的载体，借鉴海口、澄迈的园区审批机制改革经验，建议我们争取通过省市“多规合一”改革，在市产业园区实施以“以规划代立项”等举措，简化项目选址、项目立项审批事项；对环境影响评价、水土保持评估、地质灾害评估等，建议采取区域评估取代单个项目评估方式，使得单个项目不再单独进行评估；并建议把城市设计

纳入控规编制，将各项规划条件作为土地出让条件，从而简化项目建筑设计条件的审批程序。

儋州市这些年坚持大手笔策划和统一规划，引进大企业进驻和大项目开发，带动儋州乃至琼西地区经济社会的高速发展，还建成了高品质的城市景观，成功塑造了鲜明的城市风貌特色。借鉴经验和三亚近期月川、东岸棚改规划的操作探索，建议建立“规划单元”以

统一规划设计和开发实施的创新机制。在中心城区，按城市功能的完整性和可操作性划分规划单元，统筹城市功能、民生目标落实和经济平衡可行性，依据环境和设施条件设定规模上限，确定的规划单元作为招商项目整体招商，引入大型企业参与投资改造。规划单元内原则不再单项批准改造项目，确保城市更新与城市功能、民生、景观品质提升目标相统一。

三亚市文明办主任张红艳： 学精神找差距，做好“创文”工作

无论是“乐东精神”，还是海口“双创”精神，都是他们各级干部干事创业的力量源泉。要实现三亚精品城市的建设，要想成为全国文明城市，需要通过艰苦卓绝的努力方可极大提升市民文明素质和城市的文明程度。

三亚“创文”需要精神作支撑，需要全市上下各级干部敢于担当，不怕苦、不怕累、持续拼搏的精神。

从2005年开始，三亚在“创文”路上负重前行，但我们离全国文明城市的标准存在很大的差距：创建工作的长效常态工作机制没有建立起来，基础设施建设严重滞后，城市管理问题多，创建工作不到位，文明素质不高等诸多问题。

今年是2015年至2017年第五届全国文明城市创建周期的第二年，而去年在全国100个地级提名城市

中三亚名列第82名，今年要通过艰苦努力，争取明显进步，向全国前50名的目标迈进。三亚要举全市之力做好当前的迎接测评工作，同时要高站位推进全市体制机制建立、各项“创文”举措的出台等工作，全面开启“创文”模式。目前，要对对标对表准备好网上申报材料，要以问题为导向抓好实地考察点的整改，要用各种手段提高群众的知晓率、支持率等。

三亚市住房和城乡建设局局长王铁明： 学乐东精神海口速度，促住建工作提质增效

这次考察学习，真切地感受到兄弟市县为我们提供了丰盛的“经验套餐”。海口的“双创”经验、大数据管理经验、供给侧结构性改革经验等，可学可鉴的地方很多。

在市政基础设施方面，我们要会同各区、各相关职能部门对全市各类市政基础设施展开拉网式排查，有步骤地实施市政基础设施精品化整治和提升改造；要完善全市污水管网、泵站建设，加快推进立体停车楼项目建设，

建立市政基础设施养护标准，实行精细化管理等。在大数据管理方面，三亚市住建局正在市房地产服务中心建立智慧房地产大数据平台系统，争取实现一手房办证由7天办结缩短为1天办结、二手房交易由1天办结提速为立等可取。而在房地产供给侧结构性改革方面，下一步，我们要创新“房地产+服务”的开发模式，打造高端商品房，满足高端客户需求，同时有计划地建设“限价房、限购买人群”的保障

性住房，解决本地居民和在三亚务工人群的刚性需求。

乐东、儋州、白沙美丽乡村建设经验给我们的启示是，美丽乡村建设要以培育特色产业、促进农民增收致富为本。三亚市住建局将结合全域旅游、精准扶贫要求，积极协调、指导各区在美丽乡村建设中，学习好、嫁接好乐东、儋州、白沙经验，在建设模式、资金统筹、产业培育等方面创新工作思路，重点打造“一村一品”“一村一景”“一村一特色”。

三亚城市投资建设有限公司董事长梅雷鸣： 高定位、明方向，全力打造崖州湾新区

结合本次考察和公司职能，重点围绕崖州湾新区建设，让我感触最深是乐东的高标准基础设施配套先行模式、儋州的大眼界和大手笔、澄迈的海南生态软件园和热带高效农业。

我认为崖州湾新区首先要定位为一座新城，其开发建设要充分学习借鉴上述三个市县的经：要高标准、高水平地提前做好交通配套、教育配套、医疗配套等基础设施配

套工作；要充分结合新区规划，有重点地进行敲门招商，引进3—5家全国知名的大型企业进驻，例如恒大集团、长隆集团、华侨城集团等，大力发展旅游、娱乐休闲产业；要借助“互联网+”模式，全力打造热带高效农业，发挥南繁基地在自然环境、技术研发等方面的优势，将南繁基地打造成集育种、农产品深加工、农业科技培训、电子商务等于一体的农产品国际交易中心；要将新区打造

成全域旅游的示范区，南山佛教文化旅游区、大小洞天旅游区、崖州古城旅游区、疍家传统文化、崖州中心渔港、丝路之塔、南滨农场可分别发展成为南海佛教、中国传统道教、崖州历史文化、疍家文化、渔业风情小镇、南海教育基地、热带高效农业等旅游产品，尤其是南滨农场可学习澄迈“一村一品”模式，村庄之间进行差异化发展，不仅可以丰富旅游资源，还可以避免同质化竞争。