

# 十二届全国人大常委会第二十二次会议在京闭幕 表决通过国防交通法

## 习近平签署主席令予以公布

新华社北京9月3日电 十二届全国人大常委会第二十二次会议3日上午在北京人民大会堂闭幕。会议表决通过了国防交通法,全国人大常委会关于修改外资企业法等4部法律的决定,决定免去杨传堂的交通

运输部部长职务、任命李小鹏为交通运输部部长,国家主席习近平分别签署第50、51、52号主席令予以公布。张德江委员长主持会议。

会议表决通过了全国人大常委会关于授权最高人民法院、最高人

民检察院在部分地区开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作的决定。

会议表决通过了全国人大常委会关于批准《巴黎协定》的决定、关于批准《中华人民共和国加入世界

贸易组织关税减让表修正案》的决定。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议表决,任命王君为全国

人大民族委员会副主任委员,任命王学军为全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员,任命徐守盛为全国人大农业与农村委员会副主任委员。

会议还表决了其他任免案。

2016年国务院大督查近日全面启动,督查重点包括保持经济平稳发展、推进供给侧结构性改革、促进创新驱动发展、保障和改善民生等四个方面工作23项内容。为配合开展此次大督查,国务院办公厅在中国政府网开设“我为督查提建议”专栏,针对政策落实不到位、地方政府管理和服务不到位、网民身边存在的不作为等问题,通过互联网广泛征集人民群众的意见建议,加强社会监督,推动党中央、国务院重大决策部署的贯彻落实。

在9月30日前,网民可登录中国政府网“我为督查提建议”专栏(<http://www.gov.cn/zhuanti/2016wwwdctjy/index.htm>)或进入中国政府网微信、微博及“国务院”客户端的留言入口,反映问题、提供线索、提出建议。

### 国务院大督查近日全面启动 我为督查提建议

### 中国政府网“我为督查提建议”专栏 列出了12个意见征集重点方向,包括:

- 对民营企业进入一些领域人为设置市场准入障碍的情况;
- 地方政府或相关部门的乱收费、乱检查的情况;
- 地方政府或相关部门拖欠企业工程款、物资采购款、保证金的情况;
- 企业向银行申请贷款时,银行乱收费的情况;
- 在创业就业中遇到的国家政策措施没有得到落实的情况;
- 已经取消的行政审批事项,政府部门仍在继续审批的情况;
- 国家已经明令取消的职业资格许可和认定事项,有关单位仍在继续开展职业资格许可和认定的情况;
- 已经被关停的钢铁、煤炭企业,最近又暗地里开工的情况;
- 企业超排偷排污染物的情况;
- 地方政府或相关部门工作不作为、慢作为的情况;
- 相关政策不配套、衔接、不一致的情况;
- 对国务院大督查工作的意见建议。

(新华社北京9月3日电)

## 最高立法机关拟授权 18市开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点

新华社北京8月29日电 (记者白阳 罗沙)《关于授权在部分地区开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作的决定(草案)》29日提请全国人大常委会审议,拟授权18个城市开展相关试点工作。这意味着十八届四中全会决定提出的“完善刑事诉讼中认罪认罚从宽制度”迈出关键一步。

这18个城市分别是北京、天津、上海、重庆、沈阳、大连、南京、杭州、福州、厦门、济南、青岛、郑州、武汉、长沙、广州、深圳和西安,试点为期

二年。

最高人民法院院长周强代表最高人民法院,并受最高人民检察院委托向全国人大常委会作草案说明。

他说,当前严重危害社会治安犯罪呈下降趋势,但轻微刑事案件仍在高位徘徊,司法机关“案多人少”矛盾突出。认罪认罚从宽制度改革试点方案贯彻了宽严相济刑事政策和罪责相适应的原则,充分保障刑事被告人的各项权利,同时强调被害人的有效参与;此外,试点方案与推进审判为中心

的刑事诉讼制度改革相衔接,能够提升司法公正效率,为完善刑事诉讼程序制度提供实践基础。

根据试点方案,试点案件限于犯罪嫌疑人、刑事被告人自愿如实供述自己罪行,对指控的犯罪事实没有异议,同意检察院量刑建议并签署具结书的案件;但犯罪嫌疑人、刑事被告人是尚未完全丧失辨认或控制自己行为能力的精神病人,或者未成年犯罪嫌疑人、刑事被告人的法定代理人对未成年人认罪认罚有异议,可能不构成犯罪的,不作为试点案件。

犯罪的,不作为试点案件。

犯罪嫌疑人自愿如实供述符合重大立功表现等情形的,经公安部或最高检批准,侦查机关可以撤销案件,检察院可以作出不起诉决定,或对涉嫌数罪中的一项或多项提起公诉。

在审判程序上,对于可能判处三年有期徒刑以下刑罚的认罪认罚案件,可适用速裁程序,由审判员独任审判,不进行法庭调查、法庭辩论,当庭宣判,但须在判决宣告前听取刑事被

告人的最后陈述;对于可能判处三年有期徒刑以上刑罚的认罪认罚案件,可适用简易程序审判。

据悉,试点方案要求法律援助机构将在法院、看守所派驻值班律师,为没有委托辩护人的犯罪嫌疑人、刑事被告人提供法律援助,防止无辜者受到错误追究;同时,为确保认罪认罚从宽制度公正执行,方案对刑讯逼供、暴力取证、权钱交易等滥用职权、徇私枉法的情形明确了刑事责任和行政责任。

## 如何避免“权钱交易” 如何把握“从宽”幅度?

### ——两高相关部门负责人回应刑事案件认罪 认罚从宽制度试点工作热点问题

#### 1 “从宽”的幅度如何把握?

最高人民法院刑一庭庭长沈亮在回答这一相关问题时表示,认罪认罚从宽跟刑法第67条所规定的自首从轻一样,是指可以从轻,但不是一律从轻。刑法所规定的自首,并没有限定某一类案件适用,某一

类案件不适用。认罪认罚从宽制度也一样,没有特定的案件范围限制。

沈亮说,人民法院对刑事案件被告人量刑主要是根据犯罪事实、犯罪性质、情节和社会危害程度来考虑,认罪认罚案件也要遵循刑法

量刑的基本原则。认罪认罚案件也必须确保宽严有据、罚当其罪,避免片面地从严和一味地从宽。对犯罪性质恶劣、犯罪手段残忍、社会危害严重的犯罪分子,其坦白认罪不足以从轻处罚的,也必须依法严惩。

#### 2 如何避免“权钱交易”?

最高人民检察院法律政策研究室主任万春在回答这一相关问题时说,要防止这类问题,第一,要坚持证明标准。办理认罪认罚案件,仍须按照法定证明标准,依法全面收集固定证据、全面审查案件,坚持以事实为根据、以法律为准绳,严把事实证据关和程序关。第二,要规范

诉讼程序。必须充分保障犯罪嫌疑人、被告人依法享有的辩护权和其他诉讼权利,同时还必须认真听取被害人及其代理人的意见。第三,要加强监督制约。公检法三机关要认真贯彻刑事诉讼法规定的分工负责、互相配合、互相制约的原则,确保认罪认罚案件的办案质量。第

四,要强化责任追究。对于法院、检察院、公安机关工作人员在办理认罪认罚案件中,有刑讯逼供、暴力取证或者权钱交易、放纵犯罪等滥用职权、徇私枉法的情形,如果构成犯罪的,应当依法追究刑事责任,尚未构成犯罪的,要依法给予行政处分或者纪律处分。

#### 3 是否会出现试点地区和非试点地区“同案不同判”?

万春在回答这一相关问题时表示,认罪认罚从宽不是无边的从宽,前提是必须适用刑法对于各个具体罪名的规定,是在法律规定的幅度内

进行从宽,所以不会有严重突破法律的情况发生。我们还会会同最高人民法院制定具体实施办法,将来要进一步完善量刑指南,使得在适用从宽

幅度上有更加明确、具体的依据。

沈亮补充说,对类似案件,非试点地方在法律规定的幅度内,也要按照法律的规定酌情考虑认罪认罚从宽。

#### 4 应如何看待特殊情况下“侦查机关可以撤销案件”?

万春在回答这一相关问题时表示,这是借鉴了国外司法实践的经验,主要适用于犯罪嫌疑人有特别重大立功,不追究其刑事责任,更有利于维护

外交、国家安全、反恐等重大国家利益和公共利益的特殊案件。对于符合认罪认罚条件的这类特殊案件,检察机关经过最高人民检察院批准,可以撤

销案件或者不起诉,检察机关也可以经过最高检的批准对犯罪嫌疑人、被告人犯的数罪中一项或者多项提起公诉,但必须依法追缴违法所得。

#### 5 会不会出现犯罪嫌疑人被迫认罪认罚?

万春在回答这一相关问题时表示,办理认罪认罚的案件必须确保当事人认罪认罚是自愿的。对侦查过程中是否自愿认罪,取证过程是否合法,有没有刑讯逼供这类违法行为,检察机关必须加强法律监督,作为重点的审查内容。同样,检察机关起诉到法院的案件,法院在法庭上仍然是要向被告人告知诉讼权利,明确其认罪认罚的法律后果,同时重点审查其认罪的自愿性和认罪过程的合法性。如果在侦查过程中通过刑讯逼供等手段造成认罪的,一是要纠正违法,同时认罪的供述不能作为认罪认罚的,也可以提出上诉。

万春补充说,犯罪嫌疑人或者被告人,可以在侦查、审查、起诉和审判各个阶段进行认罪认罚。之前认罪认罚事后又反悔的,也是其享有的权利。如果反悔以后,在确实明确了自己到底享有哪些诉讼权利,明确了认罪认罚的后果以后,又重新做了认罪认罚供述,还继续适用认罪认罚从宽制度。如果反悔以后不再认罪认罚,就进入普通程序处理。同样,在认罪认罚案件判决后,犯罪嫌疑人认为受到了错误的引导,或者基于错误认识认罪认罚的,也可以提出上诉。

#### 6 如何保障被害人的权益?

沈亮在回答这一相关问题时表示,办理认罪认罚案件在保护被告人合法权益的同时,也要保护好刑事被害人的合法权益。试点方案强调刑事被害人的有效参与,人民法院、人民检察院和公安机关办理认罪认罚案件,应当听取被害人及其代理人的意见,并将被告人与被害人是否达成

谅解协议作为量刑的重要考量因素,要敦促刑事犯罪嫌疑人、被告人向被害人赔礼道歉,退赃退赔,赔偿损失,保障被害人尽早获得损害赔偿和心理安抚,有效地减轻诉累,及时化解矛盾,修复社会关系。

记者罗争光 王菁

(新华社北京9月3日电)

## 服务型制造来了

“私人定制”从想像变现实



9月1日,一款智能讲解机器人吸引参会人员观看。当日,为期5天的第十五届中国国际装备制造业博览会在沈阳国际展览中心开幕。新华社记者 杨青 摄

新华社沈阳9月3日电 (记者石庆伟)你如果需要一款与众不同的戒指送给恋人,就点击手机,把想法发到云端;珠宝设计师会按你的意愿提供设计方案,随后在云端找到一台待机的i5智能机床,下达指令,加工制造。不久,这款专属于你的戒指就会寄到你手中。

### 消费如此惬意 制造如此便捷

消费如此惬意,制造如此便捷。正在沈阳举行的第十五届中国国际装备制造业博览会上,沈阳机床集团将“私人定制”从想像变为现实,依托i5智能机床,iSEOL云平台等搭建的i5制造新生态,整合了需求方、设计方、制造方、工具提供方等各方资源,让消费者与工厂甚至机器直接对话,获得所需商品,服务型制造新模式日益清晰。

记者采访中了解到,除了沈阳机床这类装备企业,青岛红领、海尔、长春汽车等直接面向消费者的制造企业,都在服务型制造转型中,将个性化定制搞得风生水起。

在红领集团“魔幻工厂”里,繁忙的流水线干的却是“私人裁缝”的活儿,全球消费者均可通过网上预约量体,下单定制,每天可提供3000套定制服装。企业已积累了200万名顾客数据,实现消费者直接与工厂对接的C2M模式创新。

### “传统制造企业是做了再卖, 我们是卖了再做”

“传统制造企业是做了再卖,我们是卖了再做,没有一件库存衣服、没有资金流压力。”在本届制博会“智领中国创赢未来”的论坛上,红领集团副总裁、酷特商学院院长柳屹立告诉记者,通过十多年的探索,红领破解了大规模生产与个性化定制之间的矛盾,完成了智能制造和互联网工业服务商的成功转型。去年中国服装行业虽然整体下滑,红领却逆势增长,定制业务收入与净利润同比增长130%以上。

“‘私人定制’在满足个性化需求的同时,也打破了制造商与消费者之间的各层分销服务环节,资源配置效率进一步提高。”制博会现场,正忙着为观众演示3D打印的辽宁惠智科技公司总经理刘学方告诉记者,随着3D打印技术的进步,他们将构建新型服务体系,通过网上接单,为消费者提供3D打印衣服、艺术品、日常生活用品等服务,为公司创造新的利润增长点。

“中国制造2025”制造业强国战略提出,加快制造与服务协同发展,促进生产型制造向服务型制造转变。“服务型制造不仅改变了传统制造模式,而且会诞生一批制造与服务相融合的新产业形态。”中国社科院工业经济研究所研究员李晓华说,从个性化定制服务到商品全生命周期管理,当下的商业模式和消费模式正在发生颠覆性变革。

### 中间商、代理商

和渠道商都消失了

“中间商、代理商和渠道商都消失了,产品定价得以一再腰斩,让消费者获得最优性价比。”柳屹立说,服务型制造和“私人定制”的最大受益者一定是消费者。

当“私人定制”不再遥不可及,淘宝、天猫们还会风光无限吗?靠颠覆传统商业起家的电商们是否感受到了挑战?

记者采访发现,与往届制博会不同的是,阿里巴巴、谷歌等互联网企业也在会上首度高调亮相,开展一系列采购对接和贸易洽谈活动。

阿里巴巴诚信通授权渠道推广商豪玛集团组织了200多家制造企业向采购商推介。“正如线上消费不会彻底颠覆线下消费一样,电商模式也在不断创新升级,为方兴未艾的‘私人定制’提供服务。”豪玛集团董事长助理魏艾告诉记者。

“随着信息和通讯技术进一步进入制造领域,未来的制造一定会变得更智能、更便捷、更轻松,传统的集中式大工厂、大车间会逐渐消失,向分布式、离散式制造转变。”沈阳机床集团有关负责人认为,服务型制造来了,下一个被颠覆的将是制造者本身。