

每年冬季来琼“候鸟”超百万 超半数“候鸟人才”愿为海南提供柔性智力服务

借智 候鸟 添翼海南

本报海口9月6日讯（记者金昌波）“候鸟人才”作为海南独特的人才现象，是弥足珍贵的无形资产。记者今天从省政协研究室获悉，省政协调研组经过深入调研初步形成的《关于柔性引进和使用“候鸟人才”助推海南经济社会发展的调研报告》显示，每年冬季由全国各地“迁徙”我省的“候鸟”人群超过100万人，“候鸟人才”开发潜力巨大。

“柔性引进和使用‘候鸟人才’是省政协2016年度重点调研课题，为了确保调研质量，我们成立了由政协委员、专家学者、政府有关部门、‘候鸟人才’等共同参与的调研组。”省政协教科文卫体委员会主任陈马林介绍说，调研组先后赴上海、湖北及省内海口、三亚、儋州、文昌等市县实地调研，收集了大量的第一手资料。

调研显示，“候鸟人才”在我省教育、医疗等系统的使用效果尤为突出。据统计，2016年我省教育系统所聘请或是自愿服务的“候鸟人才”达1385人，对于提升我省教学、科研、管理水平，特别是大幅度提升办学质量，发挥了巨大作用。

医疗方面，以省人民医院为例，从2014年设立“福音学者”项目以来，从各专业柔性引进或直接邀请国内顶级专家作为客座教授来医院进行医学指导，在遇到疑难病例时，可以直接从岛外聘请专家过来做手术，攻克了医院的临床难题。此外，三亚市中医院还成立了“国内名医工作站”，将各地名医、流派汇聚三亚，建设三亚中医药健康旅游示范基地。

“到目前为止，来三亚巡诊指导的名医专家有83位，包括3名院士、5名国医大师。”三亚市中医院副院长陈小勇说，目前该院已为数千名患者进行诊疗，让游客和普通老百姓真正享受到了高水平的医疗技术。

这是众多“候鸟人才”得以使用的典型案例。

调研报告同时显示，随着国际旅游岛建设不断提升，来海南度假休闲、养生养老的“候鸟”人群越来越多，但整体而言，目前对“候鸟人才”的使用状况并不乐观。“底数不清、信息缺失，致使大量潜在‘候鸟人才’闲置，‘候鸟人才’政策难以落地，缺乏有效的对接平台和创新创业平台载体等等，这些都是我省亟待解决的客观问题。”陈马林说。

“候鸟人才”可享这些优待

省委常委会2014年通过的《海南省柔性引进人才暂行办法》，明确“候鸟人才”引进范畴，通过多种形式鼓励旅居海南休养度假的“候鸟人才”为海南发展服务。

① 柔性引进人才在我省工作生活期间，依照有关法律法规和相关规定，凭《海南省柔性引进人才聘任证书》，享受下列优惠待遇：

（一）在科技项目立项、科技成果奖励等方面，可享受我省同类人员待遇；

（二）持有《海南省柔性引进人才聘任证书》满1年的，可在我省参加职业（执业）资格考试和登记；

（三）可在我省就近申办前往香港、澳门地区旅游的手续；

（四）外籍人才需多次临时出入境的，可根据受聘期限办理有效居留许可证；

（五）可按我省人才安居工程专项政策的有关规定，免费或以优惠价格租住人才公寓；

（六）符合《海南省高层次人才认定标准》“大师级人才”和“杰出人才”标准的人才，可在指定医疗卫生机构享受就医绿色通道服务；

（七）可在指定时间段内，以优惠协议价格游览指定景区、入住指定酒店；

（八）符合计划生育规定的子女可在我省接受义务教育，并按有关政策办理就读手续；

（九）柔性受聘满2年，且评奖当年仍在我省开展柔性智力服务的，可申报参评“海南省人才功勋奖”，入选者根据《海南省人才奖励办法》（琼发〔2012〕7号）享受补充优惠待遇；

（十）柔性引才协议聘期不少于5年，且每年在我省工作时间不少于3个月的，可申报参评“海南省高层次创新创业人才”，入选者根据《海南省引进高层次创新创业人才办法（试行）》（琼发〔2009〕6号）享受补充优惠待遇。

② 我省用人单位柔性引才绩效评估结果为优秀的，享受下列优惠待遇：

（一）根据柔性引进人才实施项目的实际情况，由省人才工作专项经费一次性给予10万元—200万元项目经费资助，专项用于后续科技创新、成果转化和人才培养工作；

（二）自绩效评估结果公布之日起2年内，由柔性引进人才主持申报、以我省用人单位名义（排名第一）承担的国家级重大科研项目（课题），尚未享受过省级经费配套支持的，由省人才资源开发专项资金一次性给予40%的配套经费支持，最高额度不超过200万元，专项用于科研项目（课题）实施；

（三）自绩效评估结果公布之日起2年内，由柔性引进人才在我省用人单位主导建设并被批准认定的国家（重点）实验室、国家工程实验室和国家工程技术研究中心，尚未享受过省级经费配套支持的，由省人才资源开发专项资金一次性给予100万元配套经费支持，专项用于相应实验室（研究中心）的基础设施建设、设备采购和科研项目（课题）实施；

（四）自绩效评估结果公布之日起2年内，与柔性引进人才共同开展的、符合相关政策规定的产学研合作项目可优先申报省产学研一体化专项资金；

（五）自绩效评估结果公布之日起2年内，柔性引进人才的劳务报酬可在单位成本中列支。

海南“候鸟人才”分布图

每年冬季由全国各地“迁徙”我省的“候鸟”人群超过**100万人**

其中，具有高级职称的专业技术人员在**8000-10000人**之间

此外，每年来海南进行南繁育种的相关人才有**6000人**左右

来源地

绝大多数来自**黑龙江 吉林 辽宁 北京 天津 河北**等北方省市，其中东北三省居多

居住地

大多数选择**海口 三亚 琼海 文昌 万宁 澄迈 定安**等比较发达的地区居住，分布在中西部及少数民族地区的“候鸟人才”相对较少

居住时间

大多选择北方严冬、海南温润的季节来海南，尤其是**每年10月至次年4月**是“候鸟人才”来琼的高峰期，冬来春去，具有明显的季节性和流动性

涉及领域

大多曾就职于国营企业、事业单位以及党政军机关，以机关事业单位负责人和专业技术人员为主，涵盖农业、环保、教育、科技、文化、医学等各行各业，其中不乏两院院士、国务院特殊津贴专家、高级干部、博士生导师、高级工程师、艺术家、企业家、作家、特级教师、科学家、医生、书法家、国家一级演员等各行各业的人才，人员层次较高

年龄层面

以60—69岁的中低龄老年人口为主力军

需求

人群中有相当一部分人希望以休闲度假形式健康养生、益寿延年的同时发挥余热

据省人才办调查的结果显示

54.31% 的省外人才(含“候鸟人才”)愿意为海南提供柔性智力服务

34.14% 的表示将视情况而定

在明确表示愿意来的人才中 **70.37%** 认为宜人的气候环境是打动他们的首要原因

海南人才缺口有多大？

按现在省内各院校的培养能力，人才缺口数量约**28万人**

主要缺乏**高层次 复合型 国际化人才**

大量**水平高 实践能力强 的技能型人才**

海南省十二个重点产业2015—2020年的人才需求总量约为**50万人**

4大因素让“候鸟人才”使不上劲

1 底数不清、信息缺失，致使大量潜在“候鸟人才”闲置，成为海南旅游度假休闲的“过客”

2 “候鸟人才”作用和潜力缺乏足够的认识和重视，很多好的政策难以落地

3 缺乏有效的对接平台和创新创业平台载体，出现了用人单位和“候鸟人才”“两头张望”的情况

4 缺乏对“候鸟人才”系统、全面、规范的专门制度安排，尚未形成人尽其才的良好环境氛围

“候鸟人才”看过来 这里有您需要的信息

① 海南“候鸟人才”政务服务网(<http://hnrc.hainan.gov.cn>)，主要提供以下5方面的信息：提供最新有关“候鸟型”人才的新闻动态以及各地区关于“候鸟型”人才的相关工作情况；提供“候鸟型”人才快速进入省级具有审批职能的部门办事通道的政务服务；提供“候鸟型”人才关注医疗、住房、交通、公共事业等服务类信息，以便于及时了解办事服务事项等公共服务信息；提供各用人单位引进的柔性“候鸟型”人才信息，以便于“候鸟型”人才可以快速联系到相关用人单位；提供“候鸟型”人才在线注册填写个人相关信息及服务意向等内容，以便于用人单位可以快速找到相关“候鸟型”人才

② 海南“候鸟型”教育人才信息网（网址：www.hnjyrc.top）、微信公众号已开通，有意者可以登录填写《海南省“候鸟型”教育人才信息表》，我省将建全省“候鸟型”来琼教育人才信息库

如何让更多“候鸟人才”飞海南

10点建议

正确处理本地人才与“候鸟人才”的关系

加强对“候鸟人才”的人文关怀

邀请“候鸟人才”担任政府决策咨询顾问

举办高层次“候鸟人才”论坛或大讲坛

探索打造“院士工作站”等一流事业平台

进一步扩大签订医疗、保险、异地就医协议范围，为候鸟人才看病提供方便

引入市场机制和志愿者服务，建立“候鸟人才”服务直通车制度

整合落实现有优惠政策，尽快出台操作性强的政策措施

搭建“候鸟人才”服务保障平台，实现供需精准对接

引进和使用“候鸟人才”放宽年龄限制

袁隆平在三亚亚龙湾隆平高科南繁基地考察新品种杂交水稻的生长情况（资料图片）