2016年9月13日 星期二
值班主任：邹永晖 主编：丁静 美编：王凤龙
海南日报

经过多年修补、加宽，我省海防林建设发生翻天覆地的变化，但目前仍存未愈的“伤疤”

“绿色长城”遭遇成长烦恼

昌江黎族自治县海尾镇海岸线上郁郁葱葱的木麻黄树林，形成了一道亮丽的生态屏障。 本报记者 张茂 摄

■ 本报记者 孙婧

“十年前走访全岛，可以说，部分市县几乎没有一片完整的海防林，但现在到处是绿树成荫，令人欣慰。”站在儋州的海边，望着轻风吹拂沙沙作响的茂密树林，海南环保世纪行活动成员、省人大常委会环资工委委员杨斌感慨万分。

在海南岛沿海一圈1823公里的海岸线上，环绕着一道由防风林构成的绿色长城。近日，海南省人大常委会即组织开展《森林法》及《海南省沿海防护林建设与保护规定》实施情况暨海南环保世纪行活动。检查组实地走访文昌、琼海、三亚、东方、昌江和儋州6个市县时发现，海防林建设十年内变化可谓“翻天覆地”，多数海岸带防护林林相整齐，宽度和密度达到了建设标准，乱砍滥伐海防林现象得到遏制。

但强力修复的伤口，也留下一些尚未痊愈的伤疤。如，由于全省海防林地75%为村集体所有，又大部分分包到农民、个体户手中，因此如何平衡生态效益与村民、企业的经济利益又成为新的难题。同时，企业造林投入巨大，往往收支难以平衡，造林意愿不高。

问题 1

拆不掉的鱼塘虾塘？

冯家湾：鱼虾养殖产业侵占海防林，致使生态恶化

文昌市昌洒、翁田、锦山、龙楼、铺前、冯坡等镇共80公里的海防林带生机勃勃。

在文昌市会文镇与琼海市椰林镇交接的冯家湾一带，却有着令人震惊的景象：密密麻麻的海水养殖场横亘在海防林中，一头开在马路边，一头通过进出水管扎向了大海。放眼望去，冯家湾灰色的海滩上，铺设了数不清的蓝色塑料管，一面将海水抽补到各个养殖池内，一面将汩汩废水汇集到粗管中直排上沙滩。废水经年累月排放，将沙滩冲刷出一条条沟壑。据当地干部说，这个景象一直从上个世纪90年代延续到了今天。

“海水养殖发展了近30年，是会文的经济支柱，去年总产值6.79亿元，直接解决了6个村委会4334人的就业，间接养活了1.4万人。推动退塘还林工作，并不容易。”被问道为何不能彻底退塘还林时，会文镇副镇长洪震无奈地说道。

据悉，上个世纪80年代末、90年代初，海南沿海农业产业结构出现大规模调整。当时文昌、琼海沿海一带引进企业，带头发展海水养殖产业，渔民、农民纷纷响应号召转产做海水养殖。经过近30年的发展，如今冯家湾已成为闻名岛内外的“虾苗谷”。当前，文昌会文镇所占湾区的8公里海岸上，共有483家海水养殖场，“市场行情好的时候，一个养殖场纯利润就上百万元。”洪震说道。

但“虾苗谷”光环的背后，是当地生态长期遭受破坏的严峻现实：养殖废水直排入海，导致近岸海域海水富营养化、沙滩盐碱化。

而在琼海，其海岸线200米范围内原本有1990多亩虾塘、鱼塘，自2008年来当地政府开始退塘还林后，已退塘1320亩，超额完成了省林业厅下达的任务，而余下没退的养殖池塘集中分布在长坡镇一带。在冯家湾区长坡镇3.5公里长的岸线上，其沿海200米范围内还存在着186家海水养殖场。

“退塘还林工作现在很难推进，因为这些养殖场在《规定》出台之前就已形成规模，现在要拆了，就像砍掉了当地群众的经济支柱，执法遭遇的民间阻力很大，强行推进有可能影响地区稳定。”琼海市副市长程江洪皱起眉头说道，罚款容易拆除却十分艰难。

问题 2

种不活的海防林？

东方：部分地区种植不规范、监管不到位，造成资金浪费

“10年前我来东方调研，海岸带几乎被虾塘占满，想找一片完整的海防林都找不到。”省人大常委会环资工委委员杨斌笑着说，如今再来看，退塘还林工作做得很到位，新龙镇道达村的海边走了几公里都是宽达数百米的海防林。

但部分地区海防林存在窄带、残带、断带情况。八所镇剪半园村至港门村一带海防林稀疏，最窄处仅有一排木麻黄树，而从八所港到四必村一带海防林，还有多处明显断带；在感城镇温氏养殖场附近海防林带上，也有一处长达300米的断带、残带。

在温氏养殖场附近的这片海防林地，记者现场看到，因为种植批次不同，木麻黄树的长势也高低错落。除了寥寥数棵成熟木麻黄树之外，大部分还是刚种下的及膝高的小树苗。检察人员仔细查看后发现，木麻黄幼苗多数枯萎发黄。

斑秃的海滩，凌乱的碎石，青黄不接的植被，构成了这一片海岸荒凉的图景。

“木麻黄是最’贱’的树种，基本上有点水都能活，树苗存活率低于60%就属于造林失败了，这里补种的木麻黄，活下来的恐怕连10%都不到。”省人大常委会环资工委委员李建国一边说，一边试着提起一株枯死的木麻黄苗。结果幼苗轻易就被提起，根部还包裹在黑色的塑料育苗袋里，而树苗离开的沙地上只有一个浅浅的坑。“种植深度不足标准的三分之一，怎么保水？树根育苗袋都没撕掉，就像给人头上蒙上塑料袋，能喝水、能呼吸吗？”

“政府给的补贴资金里面已经包括了种植土、肥料、养护的水成本等，但从种植不规范的情况看来，补贴没有完全用到实处，造成花了大力气，还浪费了国家资金。”李建国手心捧着枯死的树苗说道。他建议，种植海防林时要加强技术监督，种植树苗不仅要“拆袋”，而且要在树苗周边培入更多的营养土、浇足固根水，才能提高存活率。东方市林业部门表示，将继续在断带处补植补种，并套种大叶相思、马占等多个树种，预计今年内将完成断带补植计划。

面积

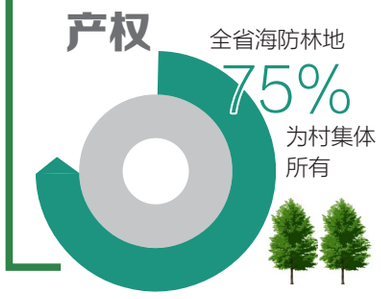
2007年到现在，全省共投入海防林建设资金**4.3**亿余元，完成海防林造林**23.5**万亩

目前，我省海防林带总面积已达**37**万亩

树种

我省海防林树种较为单一
沙岸以木麻黄为主
泥岸岩岸主要是相思类树种
滩涂是红树林
混交林较少，层次单一

产权



制表/王凤龙

探索：造林如何兼顾各方利益？

昌江：首创“林瓜套种”模式

穿行在昌江黎族自治县海尾湿地公园中，连绵不绝的海防林遮天蔽日，树干如大腿粗细，地上堆积的针叶厚可达10厘米。置身林间，连空气都带着清幽的凉意。

昌江用创新的“林瓜套种”模式，在海尾至新港地区一带超过40公里的海岸，建成了3万余亩参天的木麻黄。

谈起造林的经验，昌江黎族自治县政府有关负责人表示，由于海防林的土地多为农民承包，单凭发动村民力量去造林，难以形成规模效应。因此在1998年，昌江引进海南西岸乡村庄园俱乐部有限公司，统一开展造林项目。

该公司总经理年慧云介绍，在发现传统种植方式下林木难以成活后，公司摸索出了“林瓜套种”的模式，引进台湾先进技术及品种，先用大水、大肥的方式在沙地上种西瓜，等瓜苗覆盖了整片沙地后，就将木麻黄树苗套种进去，5个月后西瓜成熟了，木麻黄苗也得以存活，“用这种方法种植海防林，林木的成活率可达90%以上。”

经过两三轮的套种后，西瓜种植就可以“功成身退”了，留下一片已被改造成沙壤地的土地和达到了郁闭标准的茂密海防林。按照这样的方式，该公司从村集体、农户手中租地，每年新种1000亩到2000亩。

三亚：推进海防林景观改造

位于三亚东部的“国家海岸”海棠湾，是国际知名酒店的新宠，也是旅游开发的热土。然而随着酒店旅游设施的建设，当地海防林也遭受一定程度的人为破坏。为刹住这股势头，三亚一方面坚决拆除占用沿海防护林的设施，另一方面，批准海棠湾13家酒店对17个地块、共245亩海防林进行科学补种和景观改造：既保留了海防林防风固沙功能，又给一线海景景观添彩。

目前，海棠湾18公里海岸线，已有1.7公里的海防林带完成了景观升级。其中某酒店前的沙滩上，笔直的椰子树风情万种、茂盛的大叶榄仁提供阴凉、大叶相思将空气中的氮元素固化到砂土中增加肥力、乡土树种琼崖海棠和地锦草牢牢抓住松软的沙地……乔灌花木的组合功能互补，丰富海防林的防风固沙功能，也为海边玩耍的游客提供阴凉，而高低错落的树木，也为窗前住客留下了足够观海的视野。

文昌、琼海：将促进产业升级

文昌与琼海相接的冯家湾一带，海水养殖产业与环境保护的矛盾触目惊心。而“一刀切”式的退塘还林工作已被证明难以推行，如何妥善解决好这对矛盾？文昌市委市政府作出了回应。

据悉，文昌将联合多部门加强打击，严禁新建海水养殖场，控制现有养殖场的数量，引导养殖户进行标准化生产和技术升级，并成立行业协会，严格执行水产苗种生产许可制度及水产品质量安全的监管力度，逐步树立会文虾苗品牌。

而正在推进“全域旅游”建设的琼海，面对长坡镇沿海一带经济发展与环保的矛盾，提出以发展旅游推动解决的办法。琼海市政府代表向省人大代表提议，修改完善《规定》，在不改变林地性质、严格保护森林资源前提下，允许当地政府通过引导方式，采取海防林林地整合、融资等办法，发展林下特色旅游业和种养业，以增加退塘还林后农民的收入；同时建议提高现有的23元/年/亩的生态补偿标准，解决农民怀抱“金砖”仍然“穷”的难题。

与此同时，海南省科技厅也在组织编制《会文冯家湾水产种苗产业园区规划》，计划在文昌–琼海冯家湾地区原有产业基础上，建立以热带水产苗种为重点的农业技术高新区，促进产业升级。与产业配套的，是文昌市政府计划投入2.3亿元，在冯家湾地区建设污水处理厂，从根本上解决冯家湾区域环境污染问题。

反思：支持造林力度能否更大？

造林补贴资金审核周期长

海防林建设单纯从技术上来说，其实并不难，难的是在这个过程多方利益的平衡。这让返程路上的省人大执法组成员和林业厅负责人陷入了沉思。

文昌铺前镇林梧村委会中台村民小组村民刘强，是曾经的“西瓜大王”，也是如今的造林大户。在超强台风“威马逊”过境后，刘强带领工人们，新种和补种了近900亩海防林。他算过一笔账，“出租西瓜地每年每亩租金至少800元，种西瓜则收益更高，每亩每年至少收4000元，现在改西瓜地为防护林，经济效益肯定要打折的。”

在响应政府造林行动后，那些为海防林而退了虾塘、西瓜地的村民，也多半成为了海防林的造林主体。

群众造林有哪些补贴收入呢？首先是由国家和省里两级提供的“重点防护林工程中央预算内投资项目资金”，这一项资金补贴是600元/亩，另外还有造林后的生态补偿金，是23元/亩/年，实行“谁管护谁受益”，有时候会作为护林员的工资。

但群众造林后发现，600元/亩的造林资金伴随着层层的审核程序和漫长的等待。

据文昌市人大常委会经济工委副主任杨许海介绍，由于“重点防护林工程中央预算内投资项目资金”，是以工程管理项目专项资金的方式发放的。因此程序上需要有招投标、监理设计、3轮验收等诸多环节，“少则两年，多则三年才会全部拨付完，还要纳税，最终造林的老百姓能够拿到手的，可能就不到400元/亩。”

不仅是资金补贴发放程序复杂、周期漫长，面对严格的验收标准，造林户甚至还要自掏腰包贴补。“如果碰上干旱天气或者牛羊破坏，幼苗需要种植5次才能存活，按照一亩地种植168棵的密度，要达到成活率90%的验收标准，有时候我们还得垫钱进去。”刘强坦言，正是上述种种原因，导致很多群众造林积极性不高。

杨许海认为，有关部门应简化海防林种植资金发放程序，并免去税费征收，让造林农民享受到政策的更多实惠，也提高沿海百姓参与防护林种植积极性。

企业造林经常出现亏损

在昌江，造林企业、海南西岸乡村庄园俱乐部有限公司方面透露，目前公司通过经营其他地区房地产项目来获益，以平衡生态造林工程中不断亏损的状态。

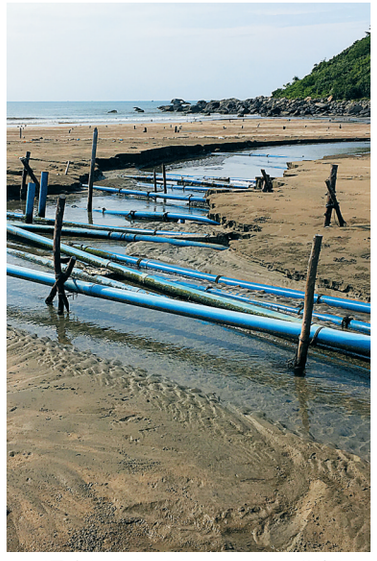
年慧云介绍，“林瓜套种”模式下，西瓜地一亩投入的成本是3000元。根据市场行情的，西瓜每亩产值从5000元到2万元不等，但是西瓜地最多种三轮就要撤出，否则会影响海防林的继续生长。而海防林则要年年投入资金维护。从1997年开始种植海防林至今，该公司在每亩海防林上的投入积累下来，平均成本达到5000元/亩。

据悉，该企业还在昌江海尾镇建设湿地公园，将在保护生态保护的基础上进行适度的旅游开发，预计2017年完工。

作为全省退塘还林的指挥官和亲历者，省林业厅副厅长黄金城也参与了此次的执法检查。对于今天的造林成果，他认为保护海防林各沿海市县政府做了大量工作。但海防林建设现状，还与生态大省的目标有差距。

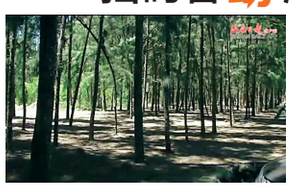
“随着经济的发展，会考虑加大海防林的生态补偿标准，鼓励更多农民积极造林、护林。”黄金城还表示，当前全省正在推进“多规合一”建设，海岸线200米范围内的林地也应该纳为生态红线区，以确保在土地性质和空间规划上，不受地方政府规划与开发建设的挤占，“现在的海防林不能再新增人为破坏，严格执法，再逐步减量，才能最终彻底恢复完整的海防林。”

（本报三亚9月12日电）



冯家湾鱼塘虾塘抽水管纵横海滩。 本报记者 孙婧 摄

扫码看动深读（见报当日8时更新）



海南日报客户端 南海网专题

视频拍摄：孙婧 视频剪辑：李玮竞