

李克强对全国推行“双随机一公开”监管工作电视电话会议作出重要批示

抽查情况及查处结果及时向社会公开

新华社北京9月21日电 在全国推行“双随机一公开”监管工作电视电话会议召开之际，中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：全面推行“双

随机、一公开”监管，随机抽取检查对象，随机选派执法人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开，是深化简政放权、放管结合、优化服务改革的重要举措，是完善事中事

后监管的关键环节，对于提升监管的公平性、规范性和有效性，减轻企业负担和减少权力寻租，都具有重要意义。必须认真贯彻党中央、国务院决策部署，全面深化改革，大力

推动政府职能转变。各地区、各部门要按照依法施政和促进社会公平正义的要求，全力推进“双随机、一公开”监管改革，狠抓政策配套和督促落实，以科学有效地“管”促进更

大力度地“放”，着力打造公平竞争的市场环境和法治化便利化营商环境，更好服务企业和群众创业兴业，为促进经济社会持续健康发展作出新贡献。

H 今日关注

全国31省份全面取消农业户口

存在半个多世纪的“城里人”和“乡下人”二元户籍制度退出历史舞台



目前，全国31个省份均已出台各自的户改方案。

焦点一 农民权益有无影响？

2014年7月，国务院发布《关于进一步推进户籍制度改革的意见》提出，“建立城乡统一的户口登记制度，取消农业户口与非农业户口性质区分和由此衍生的蓝印户口等户口类型，统一登记为居民户口。”

两年多时间，全国31个省份全部出台相关户改方案，普遍提出取消农业户口。如北京、上海提出取消本市农业户口与非农业户口性质区分，统一登记为居民户口；湖南提出，公安机关户口登记不再标注户口性质，不再依据户口性质统计农业人口与非农业人口；湖北提出，“户别”栏不再登记农业或非农业，统一登记为家庭户或集体户。

我国自1958年开始按照划分农业户口和非农业户口，由此带来权益、保障和待遇的不同。农业户口的权益主要是责任地和宅基地，而非农业户口的权益主要是依附在户籍上的一些社会福

利，包括教育、医疗、就业、保险、住房等方面。

有人担心，取消农业户口后会影响农民的既有权益。农村问题研究专家、哈尔滨工业大学管理学院副教授林亦府指出，此次户籍制度改革不是“农改非”，而是全面取消农民的农业户口身份，将农民和城镇居民统一改称居民，消除身份区隔和歧视，进而逐步实现居民社会管理城乡一体化、公共服务均等化。

“因此，取消农业户口不会影响附着在农业户口背后的集体土地承包权、农村宅基地使用权、村集体经济分配权等‘三权’。”林亦府说，“统一身份仅仅是个标志，户籍改革能否取得成效的关键在于各项配套政策的跟进与落实，即消除依附在户口性质上的如医疗、就业、住房保障等方面的差别待遇，真正实现城镇基本公共服务的全覆盖。”

焦点二 能否和城里人一样享受各种福利？

北京、上海等地户籍新政中提出，建立完善与统一城乡户口登记制度相适应的教育、卫生计生、就业、社保、住房、土地及人口统计制度。

“农民和城镇居民的身份统一后，没有农业户口和非农业户口之分，只有地域区别。”武汉大学社会学教授周运清说，目前城乡居民医疗保险基本保险各地正在陆续并轨，未来全国居民有望享受平等的身份和待遇。而原有农业户口的“含金量”反而上涨了，农民变成了拥有土地的居民。在北京等特大城市，由于土地价值较高，农业户口因为潜在的土地拆迁收益蕴藏更多“含金量”。

国家行政学院教授汪玉凯表

示，从农民到居民，不是简单改个名，还有教育、就业、医疗、养老这些基本公共服务差别的逐步消除。

“以前我们只能申报‘新农合’医保，门诊报销比例为30%—40%，现在我们可以选择城镇医保，报销比例70%。”浙江湖州吴兴区永福村书记沈国荣说，户籍改革不光是多了一个户口本，更是让农民多了一个选择。

湖州市公安局户籍改革办公室负责人吴诚说，户籍改革从体制上切实保障进城落户农民的合法权益，消除他们进城的后顾之忧。

除了医保，还有公平的教育资源等福利。长期在武汉街头卖红薯的湖北枣阳农村居民徐军胜，尽管

户口仍然在枣阳农村，但他已把女儿从农村老家接到武汉读书。“女儿户口也在农村，刚过来的时候，觉得能在武汉找个农民工子女学校读书就不错了，没想到办了居住证后，女儿被分配到公办学校，后来还考上了洪山区的重点中学。”

国家发改委公布的数据显示，去年全国义务教育阶段随迁子女1810.9万，入读公办学校比例为79%；其中进城务工人员随迁子女1367.1万，入读公办学校比例达80%。除义务教育外，目前四川、重庆、浙江等地，已将外来务工人员纳入公共租赁住房保障体系，与城市居民同样能够享受到申请公租房的待遇。

焦点三 城乡居民“自由迁徙”会否导致城市人口聚集？

户籍制度曾是城乡之间、大城市与小城市之间难以跨过的沟壑和障碍。党的十八大明确提出，要加快改革户籍制度，有序推进农业转移人口市民化，努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

林亦府表示，取消农业户口和非农业户口的限制，可能短期内会出现教育、医疗等资源紧张的情况。然而，无论是城里人还是农村人，他们会考虑现实问题，有没有房子住，有没有工作做，基本生活有没

有保障，而不会因为身份的改变一窝蜂地涌进城市。

此外，大城市和中小城市也有区分。周运清说，像北上深这样的大城市，虽然没有身份差异了，但对居住证进行积分制管理，存在准入门槛，不会造成新一轮大城市人口聚集；而一些中小城市门槛降低，短期内会吸引一些农民进城落户。

身份一样了，城里人是否更容易去农村？“城里人回流的‘逆城镇化’现象不会出现。”周运清认为，过去农

业户口背后的“三权”，只针对本村集体成员。目前我国村集体实施村民自治，除非获得村集体同意，城市户口转入农村或购买农村宅基地，依旧无法享受“三权”和法律保护。

今年4月，中国社会科学院等单位共同发布的“中西部农民向城镇转移意愿分布”调查数据显示，受访农民中“很想”占11.83%，“比较想”占21.73%，“一般”占17.45%，“不太想”占24.82%，“完全不想”占24.13%。

焦点四 户籍制度改革如何做好相关配套？

据中国社科院发布的《中国农业转移人口市民化进程报告》测算，目前我国农业转移人口市民化的人均公共成本约为13万元。其中，东、中、西部地区人口转移的公共成本分别为17.6万元、10.4万元和10.6万元。

暨南大学管理学院教授胡刚表示，户籍制度的背后是与之挂钩的公共服务、社会资源等，而目前我国城乡、大城市与中小城市的公共服务水平相差较大。“取消农业户口，也要防止一些地方跃进式发展，单纯‘逼农民进城上楼’。”

林亦府等专家认为，更应该考虑农村人在城市里的可持续发展问题，包括教育培训、工作机会、社会帮扶等问题。只有相关的配套政策、体制机制健全了，城镇化、农民市民化进程才会进行得更顺畅。

（新华社北京9月21日电）

我国设立脱贫攻坚奖

据新华社北京9月21日电（记者刘羊旸 林晖）国务院扶贫办副主任郑文凯21日表示，“十三五”脱贫攻坚期间，每年开展一次全国脱贫攻坚奖表彰活动，主办单位为国务院扶贫开发领导小组。这一奖项的设立标志着国家扶贫工作荣誉制度的建立。

郑文凯在21日举行的国新办发布会上说，全国脱贫攻坚奖设奋进奖、贡献奖、奉献奖、创新奖四个奖项，每个奖项不超过10名。

财政部、国家税务总局发布通知

国家大学科技园可享受税收优惠政策

新华社北京9月21日电（记者申铖 韩洁）记者21日从财政部了解到，财政部、国家税务总局联合发布通知，明确符合条件的国家大学科技园可享受税收优惠政策。

根据两部门发布的《关于国家大学科技园税收政策的通知》，自2016年1月1日至2018年12月31日，对符合条件的科技园自用以及无偿或通过出租等方式提供给孵化企业使用的房产、土地，免征房产税和城镇土地使用税；自2016年1月1日至2016年4月30日，对其向孵化企业出租场地、房屋以及提供孵化服务的收入，免征营业税；在营业税改征增值税试点期间，对其向孵化企业出租场地、房屋以及提供孵化服务的收入，免征增值税。

外贸企业今年有望在全国任何地区办理报检、通关等事宜

据新华社大连9月21日电（白涌泉）随着全国检验检疫系统即将全面实现一体化作业，我国进出口企业、贸易商今年有望可选择在全国任何地区办理报检、通关、检验检疫等事宜，进出口货物检验检疫流程更加优化便捷。

记者21日从此间召开的中国电子检验检疫主干系统调研推进会上获悉：中国电子检验检疫主干系统正式进入全面上线的冲刺阶段，将全面进入大数据时代，开启“互联网+质检”模式，实现业务统一管理。

国庆长假旅游市场预计接待约5.89亿人次

据新华社北京9月21日电（记者刘慧）中国旅游研究院21日发布数据，预测国庆长假旅游市场将接待约5.89亿人次，同比增长12%；旅游收入4781.8亿元，同比增长13.5%。国庆期间旅游经济运行将呈现需求旺盛、供给丰富、前远后近、热点频现的特征。

上海2018年将在国内率先开展5G试点

据新华社上海9月21日电（记者叶健）上海市人民政府与中国移动通信集团公司21日在沪签署共同推进“互联网+”战略合作框架协议。“十三五”期间，中国移动计划在沪投入260亿元，着力构建新一代网络与信息基础设施。

根据协议，上海移动将建设新一代网络与信息基础设施，建成全国领先的4G+精品网络，并计划2018年在国内率先开展5G试点。光纤接入覆盖900万户家庭和8300幢重点商业楼宇。



公安部指挥破获特大跨国网络赌博案 21名犯罪嫌疑人被押解回国

在江苏扬州泰州机场，21名犯罪嫌疑人从菲律宾被押解回国（5月12日摄）。

9月20日，公安部对外通报，由公安部统一指挥、调度，江苏省公安机关在广东、广西、重庆、四川公安机关配合行动下，成功破获“5·08”网络赌博专案，打掉“伯乐”“鑫乐”“凤凰”“皇轩”“盛皇”“乐亚”等6个赌博网站，在境内外抓获36名犯罪嫌疑人，其中21人从菲律宾被押解回国，初步查明涉案金额超过3亿元。新华社发

聚焦北京户改实施意见 三大焦点

北京市9月19日向社会发布关于进一步推进户籍制度改革的实施意见，引发社会广泛关注

