

国办转发《物流业降本增效专项行动方案(2016—2018年)》 五方面21项措施“降本增效”

《方案》指出，到2018年，社会物流总费用占国内生产总值的比重较2015年降低1个百分点以上，工业企业和批发零售企业物流费用率明显降低。

1 简政放权

建立更加公平开放规范的市场新秩序。优化行业行政审批、清理、归并和精简相关证照资质。深化铁路货运改革，提高铁路资源利用率。优化货运车辆通行管控。推动货物通关便利化。

2 降税清费

培育企业创新发展新动能。通过全面推开营改增改革试点进一步消除重复征税，积极研究统一物流各环节增值税税率问题。降低物流企业运输收费水平，规范物流领域收费行为。

3 补短强基

完善支撑物流高效运行的设施和标准体系。编制国家级物流枢纽设施布局和建设规划，建立与现代产业体系相匹配的国家级物流枢纽设施网络。健全有效衔接的物流标准体系，培育发展物流团体标准，鼓励企业制定严于国家和行业标准的企业标准。支持主要港口、大型综合性物流园区集疏运设施建设，构建高效运行的多式联运体系。加强公用型城市配送节点建设，探索发展集约化的新型城市配送模式。健全农村物流配送网络，建立农村物流大企业联盟。



4 互联互通

建立协作共享和安全保障新机制。鼓励政府、企业间的物流大数据共享协作，扶持各类专业化、特色化的物流信息平台创新发展，完善物流行业诚信体系，加强物流业网络安全保障。

5 联动融合

构建产业链共赢新格局。推动物联网与制造业联动发展，建立面向企业用户的一体化智慧供应链管理服务体系。促进交通物流融合发展，提高综合效率效益和服务水平。促进商贸业与物流业融合发展，探索“商贸+互联网+物流”融合发展新模式。

(据新华社北京9月26日电)
本版制图/陈海冰



外交部新发言人耿爽亮相

9月26日，外交部新任发言人、新闻司副司长耿爽在北京亮相并主持外交部例行记者会。

现年43岁的耿爽是1983年外交部发言人制度创立以来的第30任发言人。

作为一名有着20多年工作经验的资深外交官，耿爽曾从事多边外交和经济外交工作，曾长期主管中国参与联合国及其安理会的相关工作，负责中国参与二十国集团、金砖国家、亚太经合组织等多边机制事务。

目前，外交部共有陆慷、华春莹、耿爽3位发言人。中国外交部和美国国务院是世界上仅有的两家每个工作日都举行例行记者会的外交部门。

新华社记者 金良快 摄

央企考核新规发布

业绩考核结果将作为企业负责人任免的重要依据

据新华社北京9月26日电 (记者许晟)国资委和财政部日前联合印发《关于完善中央企业功能分类考核的实施方案》，明确不同类型的国企经营责任，按照企业的功能和业务特点，将中央企业分成三类实施考核。

对主业处于充分竞争行业和领域的商业类中央企业，重点考核企业经济效益、资本回报水平和市场竞争能力，引导企业提高资本运营效率，提升价值创造水平。

对主业处于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域、主要承担重大专项任务的商业类中央企业，以支持企业可持续发展和服务国家战略为导向，在保证合理回报和国有资本保值增值的基础上，加强对服务国家战略、保障国家安全和国民经济运行、发展前瞻性战略性产业以及完成重大专项任务情况的考核。

对公益类中央企业，以支持企业更好地保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为导向，坚持把社会效益放在首位，重点考核产品服务质量、成本控制、营运效率和保障能力。

根据方案，业绩考核结果将挂钩差异化薪酬激励，并作为企业负责人任免的重要依据等。



中国第七次
北极科学考察队凯旋抵沪

9月26日，“雪龙”号停泊在中国极地考察国内基地码头。

中国第七次北极科学考察队完成了78天的考察任务，于26日乘“雪龙”船顺利返回位于上海的中国极地考察国内基地码头。

本次考察自7月11日开始至9月26日结束，总航程约13000海里，最北到达北纬82度53分。考察范围包括白令海、白令海峡、楚科奇海、楚科奇海台、加拿大海盆等我国传统考察区域，以及俄罗斯北部的门捷列夫海岭。

新华社记者 张建松 摄

杭州出台土地拍卖新政：

竞价溢价率达到150% 不再接受更高报价

据新华社杭州9月26日电 (记者马剑)杭州市国土资源局26日傍晚发布公告，宣布27日起杭州市区将加大土地供应，并调整土地公开出让竞价方式。其中明确，当土地竞价溢价率达到150%时，将不再接受更高报价，转为在此价格基础上通过现场投报配建养老设施面积的程序并按投报面积最高者确定竞得人，并需同时满足上述两个条件。

此前，杭州市部分区域自9月19日起实施住房限购政策。20日在杭州重启限购后的首场土地拍卖会上，萧山区一宗地块以325%溢价率刷新杭州土地拍卖溢价率的历史纪录。

H 新华视点

29省份修订计生条例

社会抚养费征收标准各异

焦点1

各地抚养费 按照什么标准征收？

记者梳理发现，29个省份修订的计生条例基本提倡一对夫妻生育两个子女，不符合法律、法规规定多生育子女的，属于超生。对于“超生”公民，各地都要求征收社会抚养费，不过标准各异。

——按本地人均居民收入基数征收，有的给出弹性区间。对于违反条例多生育1个子女的，河南、山东等地按计征基数的3倍征收；江苏按照计征标准4倍征收；陕西、福建等地按计征基数征收2倍至3倍的社会抚养费；辽宁则按计征基数的5至10倍征收。

——以家庭年收入为基数征收，有的还按月预征。山西明确社会抚养费征收标准与超生人群收入挂钩，按照夫妻双方上年总收入的20%，合计征收7年的社会抚养费；湖南要求按照上年度总收入的2至6倍征收。贵州还按月预征夫妻标准工资各30%的社会抚养费。

——按职业制定处罚标准，国家工作人员还要受行政处分。河北规定，国家工作人员、企业职工按本人上年度工资总额2.5倍的金额征收，民营企业经营者和个体劳动者按本人上年度纯收入2.5倍的金额征收。辽宁规定，国家工作人员超生的，根据违法情节严重程度，按照人事管理权限分别给予警告、记过、记大过、降级、撤职、开除的行政处分。

——多生多罚，超生2个及以上子女或重婚超生的加重处罚，有的递进累加。吉林规定，超生2个以上子女的，以超生1个子女应征收的社会抚养费为基数，按照超生子女数为倍数征收社会抚养费；河北按生育第3个子女的征收金额各加百分之百征收，生育第5个及以上子女的，征收金额以此递进累加。

焦点2

征收标准 是否过高？

多地公布新修订的计生条例后，一些网民提出，社会抚养费征收过高，且标准差异较大。

记者注意到，目前，新修订计生条例中明确征收标准的22个省份，不少地方改变了原来的征收标准倍数。如山东省在今年1月22日通过的计生条例修正案中，已将原来规定基数的3到6倍，改为按规定的3倍征收。湖北、河南等8省也将计征基数调整至3倍及以下，其中黑龙江最低，只征收计征标准的1倍。

但是，部分省份的征收标准未作调整，比如，北京和辽宁计征上限仍然定为10倍。

据了解，国务院《社会抚养费征收管理办法》给予各地“自由裁量权”：社会抚养费的具体征收标准由省、自治区、直辖市规定。

山东省人民政府参事邓相超认为，虽然各地情况不同，社会抚养费征收标准有适度差别是必要的，但差别过于悬殊会损害征收的公平性。

针对一些地方计征标准存在倍数区间的情况，湖北省一乡镇计生办郭姓工作人员介绍，超生家庭情况不一样，条件好的可按最高倍数计征，条件差的可按最低倍数计征。

上海金融与法律研究院研究员傅蔚冈表示，针对个人的财产情况不同，法律上允许存在一定弹性区间，但是基层自由裁量过大，容易带来执法不规范和权力寻租。这需要各县级人口计生部门依法依规严格执行，并加大征收过程中的监管和法律惩戒力度。

4大焦点

焦点3

钱花在 哪里了？

近日，《北京市社会抚养费征收管理办法》向社会征求意见。截至目前，全国已有29个省份修订计生条例。其中，广东、安徽、山东等22个省份在新修订计生条例中明确了社会抚养费的征收标准。

社会抚养费如何征收？钱花在哪了？是否和上户挂钩？“新华视点”记者就公众关切的几个焦点问题进行了追踪。

记者多地调查发现，社会抚养费领域贪污案件时有发生。2011年1月至2015年5月，王某甲任贵州省大方县长石镇新阳村支部书记期间，用假收据收取社会抚养费共计60100元；2013年11月至2014年12月，安徽省望江县财政局民生办公室办事员鲍某某将其收到的675000元社会抚养费存入其个人账户进行期货交易。

2015年3月至4月，山东省委第一巡视组对兰陵县开展专项巡视，在社会抚养费的征收、管理、使用中，截留、坐收坐支、使用不合规票据、甚至打白条现象比较普遍，违规违纪问题严重。

中国社会科学院政治学研究所副研究员刘山鹰认为，社会抚养费征收程序、执法手段应充分法治化、透明化，并加入外部监督力量；还要明确其用途，如失独家庭的补助、社会公共服务等。

焦点4

征收抚养费 是否与上户口挂钩？

国务院办公厅今年1月份印发《关于解决无户口人员登记户口问题的实施意见》，提出要全面解决无户口人员登记户口问题，禁止设立不符合户口登记规定的任何前置条件。

山东省公安部门要求，新生儿一律凭《出生医学证明》办理出生登记，不允许设定其他前置条件；合肥市新生儿上户与征收社会抚养费分别由市公安局与市卫生和计划生育局负责，两者不挂钩。

“我的二孩2011年出生，属计划外生育，需要妻子所在镇计生部门出具证明材料，缴纳社会抚养费，所以一直没上户口。”合肥居民姜先生说，今年8月，他仅凭夫妻双方身份证件、结婚证、户口本以及新生儿出生医学证明，顺利把孩子上户了，“目前还没有接到罚款通知”。

山东滨州市公安局沾化分局富源派出所所长范玉超介绍，目前，在不需要其他部门提供社会抚养费缴纳证明的情况下，已有一些不符合计生条例的新生儿在该所顺利办理户口登记。

此外，记者调查发现，虽然目前户口已经与社会抚养费脱钩，但一些地方，是否缴清社会抚养费却与孩子入学相挂钩。昆山市2015年底公布《昆山市新市民子女公办学积分入学办法(试行)》规定，对超生孩子，缴清社会抚养费的扣30分，未缴清的要扣50分。此外，还有城市对违反计划生育政策行为未接受处理或未处理完毕的，不能申请积分入学。

“无论是否属于超生的孩子，都应享受公平的教育机会，不能拿社会抚养费作为入学的门槛。对于上户、入学或参加医保等公共服务的基本公民权利，都应取消歧视性条件。”傅蔚冈说。

记者周科 陈尚营 席敏
(新华社北京9月26日电)



新华社发