

三部门联合发布新规

公务员考试作弊者将永不录用

新华社北京9月28日电（记者朱基钗）近日，中央组织部、人力资源社会保障部和国家公务员局联合发文公布《公务员考试录用违纪违规行为处理办法》，规定报考者如果有串通作弊或者参与有组织作弊等特别严重的违纪违规行为，将永远不允许进入公务员队伍。

该办法自2016年10月1日起施行，2009年颁布的《公务员录用考试违

纪违规行为处理办法(试行)》同时废止。

办法在总结公务员录用考试违纪违规行为处理实践经验的基础上，对报考者在报名、考试、考察、体检等环节中的违纪违规情形及处理进行了细化，作了明确规定。

办法规定，对有严重违纪违规行为和特别严重违纪违规行为的报考者取消当次报考资格、不予录用，并记入公务员考试录用诚

信档案库，视情形记录5年或者长期记录。

办法加大了对考试作弊行为的惩处力度，根据刑法修正案(九)关于组织考试作弊罪的有关规定，进一步明确了对报考者和录用工作人员的守法和纪律要求。报考者如果有串通作弊或者参与有组织作弊等特别严重的违纪违规行为，将永远不允许进入公务员队伍。

录用工作人员组织、策划有组织作弊或者在有组织作弊中起主要作用的，给予开除处分。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

为有力打击借用高科技手段的作弊行为，办法总结近年来的实践经验，增加了雷同答卷的处理条款，明确了雷同答卷的处理程序。在阅卷过程中发现报考者之间同一科目作答内容雷同，并经阅卷专家组确认

的，由具体组织实施考试的考试机构给予其该科目(场次)考试成绩无效的处理。

此外，办法还完善了违纪违规行为处理工作程序，明确了现场处置、作出决定前告知、决定书制作及送达、对处理决定不服的救济等一系列程序，为维护考生合法权益、提高违纪违规行为处理工作的规范化水平提供了制度保障。

交通运输部：
出租车改革配套操作细则
有望近期发布



新华社北京9月28日电（记者赵文君）交通运输部新闻发言人徐成光28日在例行新闻发布会上表示，根据国家出台的出租车改革方案，交通运输部正在研究制定配套操作细则，拟于近期发布。

徐成光介绍，配套操作细则内容涵盖网约车线上能力认定、全过程监管、计程计时设备、车辆登记和驾驶员背景审查等有关事项。各地方交通运输主管部门正在研究制定符合本地实际情况的改革实施方案和细则，一城一策，做好政策落地实施工作。

此外，交通运输部对行业标准《网络预约出租汽车运营服务规范》向社会公开征求意见后进行了修改，近期将发布实施。目前，交通主管部门正在组织建设网络预约出租汽车监管信息交互平台，用信息化手段创新监管模式，提高行业监管能力。

新华社北京9月28日电（记者郝琼源）“要严查、重罚建筑施工生产安全事故，对每起建筑施工生产安全责任事故都要一查到底、绝不姑息。”住建部28日约谈部分地区建筑施工安全生产负责人，住建部副部长易军提出，对安全生产违法违规行为包括转包挂靠、出借资质资格等，要坚持“零容忍”和重处罚。

“无论企业还是个人，资质或资格该暂扣的暂扣，该降级的降级，该吊销的吊销，必须让肇事者付出惨痛代价，让肇事企业难以生存，让所有负有责

住建部： 对安全生产违法违规行为坚持“零容忍”和重处罚

任的参建单位和个人都受到法律制裁。”易军说。

易军指出，今年以来，全国房屋市政工程整体生产安全事故和较大事故起数及死亡人数比去年同期均有较大幅度增加，建筑安全生产形势非常严峻。各级住房城乡建设主

管部门必须牢固树立安全发展理念，始终把人民群众的生命安全放在首位，始终把一线作业人员的生产安全放在首位。

为进一步抓好建筑施工安全生产工作，易军强调，要着力落实企业安全生产责任制，企业主要负

责人、项目经理、专职安全管理人员、一线特种作业人员等必须持证上岗，严格依法履行安全职责；要着力提升建筑施工安全监管执法能力，推进监管执法规范化和信息化；要着力抓好建筑施工安全生产标准化工作，全面深入开展建筑施

工企业和项目安全生产标准化考评；要着力推进建筑施工安全生产诚信体系建设，加快建立健全建筑施工安全生产不良信用记录、安全生产诚信“黑名单”、企业安全生产诚信评价等制度，并完善相应奖惩机制。

专题

主编：罗清锐 美编：王凤龙

绿色引擎成常态 保护发展两相宜

——洋浦经济开发区坚持环境优先、走可持续发展道路综述



洋浦滨海公园。袁才摄

加——规划环评，增添环境质量硬约束

211.8亿元，这是去年洋浦经济开发区生产总值，这片园区以不足全省千分之一的陆地面积，创造了全省近四成的工业总产值。

95%，这是去年洋浦经济开发区的空气质量优良天数比例，其近岸海域环境功能区水质达标率则达到了100%……

这些数字的背后，是这片亩产万金的工业园区在环境保护与经济发展双赢道路上尤为不易的探索——既要做大经济腾飞的强大引擎，又要做环境保护的好样板。

近年来，洋浦经济开发区从规划环评、调整产业结构、污染减排、环境监管、发展循环经济等多方面入手，做好环境保护的“加减乘除”法，加强工业园区管理，实现了环境、经济、社会的和谐发展。

按照省委省政府的部署，洋浦管委会结合“一港三基地”产业定位、发展需要和安全环保要求，以开发区总体规划为统领，完成了洋浦港总体规划、石化产业发展规划、区域环境影响评价等多个规划，初步形成了洋浦的科学规划体系，为大项目报批建设和今后长远可持续发展未雨绸缪。

这并非只是落在图纸上，而是真真切切落在每一条项目准入条件上，就如同用一把尺子不断衡量，就是为了从源头防控污染，为园区发展奠定

基础。

“园区按照‘保底线，优布局，调结构，控规模，严标准’的总体思路，确保生态功能不退化、水土资源不超载、污染物排放总量不突破。”洋浦经济开发区管委会副主任张进指出。

也就是说，为转变经济增长方式和落实科学发展观，项目入园需过关：建设项目必须符合产业政策，对于国家明令淘汰、禁止建设、不符合国家产业政策的项目，一律拒绝入区。如小型炼油项目投入产出比低，高能耗，不

符合相关的国家产业政策，拒绝入区。

建设项目必须符合洋浦总体规划要求，污染物排放超出环境容量、污染物极难处理的项目，一律拒绝入区。可能存在环境风险的项目也一律拒绝入区，例如某企业丙烯腈项目，虽然效益好，但原料设计毒性较强、安全风险性较高，最终拒绝其入区。

洋浦经济开发区在规划环评上的一道道“加法”，增添的是环境容量对发展的硬约束，加持的是绿色崛起砝码。

减——污染减排，减去生态环境负担

污染减排在洋浦经济建设中起着提纲挈领的关键作用，是推动生态文明建设在经济领域发挥作用的根本所在。

近年来，洋浦经济开发区持续开展污染减排、清洁生产、淘汰黄标车及老旧机车、进行结构调整和产业升级优化等一系列工作，做好生态“减法”。

——2015年，园区淘汰重点用能单位落后机电设备143台，并对符合要求的企业予以上报申请节能专项资金。

——针对节能减排关键领域和薄弱环节，采用先进适用的清洁生产技

术、工艺和装备，鼓励发展节能、降耗、减排的清洁生产项目。

——在防治大气污染工作中，园区以加快完成燃煤锅炉改造和淘汰任务速度，推进挥发性有机物污染治理等措施，全力提升空气质量。

这一系列生态“减法”带来佳音不断：2015年，洋浦全年主要污染物排放量为：化学需氧量4296吨、氨氮347吨、二氧化硫11550吨、氮氧化物12937吨，超额完成“十二五”末期减排目标任务；洋浦经济开发区环境空气质量优于国内同类化工园区……

而在海南炼化厂区内，一处钢

筋铁骨打造的“庞然大物”颇为显眼。“这是‘高效环保芳烃成套技术开发及应用’项目，能够大幅节能降耗、减少固废排放。”海南炼化安全环保部有关负责人介绍说，该项目可显著提高芳烃资源利用效率。

实际上，该减排项目还只是“冰山一角”。海南炼化安全环保起点高，直接用于安全环保设施的投资高达38亿元(含芳烃)，厂区生产全部指标达到清洁生产先进水平。

园区持续加强基础设施建设实现治污减排，企业也加大资金和技术投入清洁生产，只为生态环境减负担。

乘——以点带面，扩大环境效益倍数

园区范围大、项目企业多，要保证环保利剑出鞘不落空，靠的是逐步完善的环保管理机制。洋浦以开发区石油化工、油气储备、浆纸等重点行业企业为监管重点，建立了以环保专项行动为突破口、双随机日常监管为主和动态巡查为辅的多层次监管体系，健全环境监管机制体制。

“环保部门的‘双随机’监管，流程公开透明，人为因素干预少，有没有环境违法行为，大家都以事实说话。”洋浦经济开发区生态环保局局长张声涛说。

实行“双随机”监管制度，意味着园区内项目企业的头顶都悬着一把“达摩克利斯之剑”，企业必须增强守法自觉性，执法人员也必须阳光执法。

运用环保执法“利剑”，洋浦也毫不手软，始终绷紧环保这根弦，以高标准、严要求推动各项环保工作，对污染破坏环境行为零容忍、严打击。今年以来，洋浦不断加强环境监管和案件查处力度，通过动态巡查、执法督察等方式，重点对建设项目未批先建、未验先投等环境违法行为进行了严厉查处。截至今年6月底，共对区内

除——循环经济，释放最大发展效益

浆达标排放水能否不排入海而循环利用，邀请了不少于15家中水回用专业厂家进行了不间断地现场测试。通过推动各项省水减废措施，金海浆纸吨纸纸用水从2010年的12.8立方米下降至5.0立方米，累计节水1.60亿立方米，相当于10个杭州西湖水量。

这样的“精打细算”，不仅实现了对资源的节约集约利用，还为企业带来了实实在在的利益和荣誉。

在对循环经济进行深层次试验探索上，洋浦毫不掩饰其“野心”——它优化园区的产业结构和项目布局，推动产业链延伸和循环化构建；它实现区内企

60余家企业进行环境监察，下发限期整改通知书13份，立案查处12宗环境违法案件，罚款共计44万元。

此外，结合石油化工、油储和浆纸等产业的特殊性，园区还大力推进挥发性有机物(VOCs)污染治理工作；并加强环境风险监管和应急处置能力建设，编制环境应急预案，进一步强化环境风险源和隐患监督管理等等。

从点到线，以线连面，洋浦环境保护建设以“乘法”思维扩大整体工作成效倍增。

从被动地进行环境保卫战到主动优化经济发展，洋浦经济发展和环境保护工作实现大转变，步入一个崭新的台阶，以控制工业生产过程中的能源消耗，加快推动生态产业较快发展，使发展不仅具有“含金量”，更具有“含绿量”。它巧做“除法”，用尽可能少的资源能源，置换释放出最大的经济效益。

(文/周周 秀英 海燕)