

齐心合力啃下脱贫攻坚硬骨头

——全省脱贫攻坚推进暨扶贫开发领导小组会议发言摘登

编者按

“小康不小康，关键看老乡”，全面建成小康社会，最艰巨的任务是脱贫攻坚。9月29日，海南省脱贫攻坚推进暨扶贫开发领导小组会议在海口召开，对今年以来我省脱贫攻坚工作进行了总结，并就下一步脱贫攻坚工作进行了再动员、再部署。会上，与会代表纷纷谈经验、摆问题、找差距、寻对策、提建议，力争提高我省脱贫攻坚工作成效。本报将与会代表发言予以摘登，以飨读者。

省政协主席于迅： 树立“扶贫先扶志”理念

目前，全省上下已经形成脱贫攻坚的大氛围，在脱贫攻坚方面做了大量的工作，并且是有成效的。但是，在调研中我们也发现依然有些工作需要改善和提高。

一是，精准扶贫的“精准”还有差距，精准识别、精准帮扶、精准扶持、精准退出等需要进一步抓实做好。二是，在开展脱贫攻坚工作时，需改变传统模式，要树立“扶贫先扶志”“治贫先治愚”的意识，在物质帮扶的同时要做好精神帮扶，通过宣传教育让贫困户有

脱贫致富的勇气和勤奋实干的精神，增强贫困户脱贫意愿。三是，产业扶贫需要技术做支撑，种苗发放只是产业扶贫的第一步，要做好技术培训，发挥龙头企业、农民专业合作社的带动作用，改变贫困户传统粗放种养模式，实现农业提质增效。四是，要把短期脱贫与长期致富的关系处理好，在脱贫攻坚工作中提高贫困群众的自我发展能力，恢复其“造血”功能。五是，要做好舆论宣传工作，营造全省全社会脱贫攻坚的良好氛围。

省委副书记李军： 加强精准培训 党政合力攻坚

从前几天我到万宁市、白沙黎族自治县调研的情况来看，各地对脱贫攻坚是重视的。对工作中的问题，各地都在积极整改。当务之急，是要对各级扶贫责任人一直到直接责任人进行精准培训，提高他们精准服务贫困户的能力，让贫困户更加充分地了解党委、政府的帮扶措施和取得效果，提高对扶贫工作的满意度。培训工作要一竿子插到底，一直到直接责任人和贫困户，实现对象全覆盖。

从常态看，要充分发挥各级扶贫开发领导小组的统

筹协调作用，切实加强各级扶贫干部队伍建设，形成党政合力，更加有效地推进脱贫攻坚工作。重要政策、重要文件的制定、出台，重要事项的确定、重要会议的召开、重要数据的公布、大额资金的使用、扶贫工作考核等，都要经领导小组研究、审议、批准。要加强对各级扶贫开发领导小组办公室的考核，形成常态化工作机制，推动、督导各地各部门认真落实省委、省政府关于扶贫开发的各项决策部署，确保我省如期打赢脱贫攻坚战。

省委常委、宣传部长许俊： 加大脱贫攻坚宣传力度

对海南现在的脱贫攻坚工作，我们既要树立信心，又要针对问题对症下药。通过在临高的调研，发现几个问题：一是前面的基础性工作还不够扎实，特别是精准识别、定贫还要再下工夫。尤其是要注意与低保等相关政策做好对接，避免出现新的诉求矛盾。二是现在“短平快”的扶贫措施比较多，一定要与产业结合，确保可持续脱贫。三是作为联手扶贫单位，省直各机关对扶贫工作重视程度还不平衡，部分单位扶贫干部没有真正深入扶贫点真抓实干。

建议：一是向海口“双创”迎接测评的干劲和作风学习，在干好的前提下，让干部群众更加了解脱贫攻坚工作测评体系；二是要从政策层面鼓励支持市县探索“龙头企业+贫困户”模式，用产业带动贫困户脱贫，对愿意参与扶贫工作的企业给予政策支持。三是加大宣传力度，召开全省脱贫攻坚宣传工作会议，启动脱贫攻坚宣传百日行动，重点宣传省委决策部署，以及脱贫攻坚一线的好典型、好经验、好措施等，营造良好舆论氛围。

省委常委、省纪委书记马勇霞： 加强扶贫领域监督执纪问责

从澄迈等地实地调研的情况看，做好脱贫攻坚工作，既需要各级党委政府因地制宜、精准发力、综合施策，更需要对贫困户扶智、扶志，强化脱贫奔小康的内在动力，形成多数带动少数的良好氛围。这方面，我省已经有一些成功经验。

增强群众的满意度、获得感，必须打通作风建设的“最后一公里”，把思想认识提上来，把干部身段沉下去，把精准的措施落实到位。今年，省委巡视组计划对扶贫开发工作开展专项巡视，把督促检查工作做实做到位，助力脱贫攻坚。

省委常委、组织部长李秀领： 加强脱贫攻坚组织保障

区域性贫困从根本上说是一个地区发展不足的综合反映，脱贫攻坚要强化发展意识和系统性，加强统筹，综合施策，确保扶贫工作质量。既要紧盯贫困人口的收入数字，又要真正实现“两不愁、三保障”；既要积极推进贫困家庭一家一户脱贫，又要大力推进整村推进整镇发展，让贫困家庭脱贫得更可靠、更持久；要大力发展产业合作社，提高农村经济的组织化程度和市场水平，带动解决农村人口脱贫、创业意愿和能力不足的问题。

要抓好“两委”换届后的干部培训，以乡镇换届为契机配强乡镇领导班子，管好、用好“第一书记”和驻村工作队，配强各级扶贫办和分管扶贫工作班子，注意在扶贫一线发现培养干部，为脱贫攻坚提供坚强组织保障。

省委常委、海口市委书记孙新阳： 脱贫攻坚是海口工作重中之重

脱贫攻坚是党中央实施“四个全面”战略的一项重要的战略部署，是党中央对全国人民的庄严承诺。省委省政府对脱贫攻坚工作高度重视，措施得力，省委、省政府主要领导亲自抓，亲自到最基层的一线调研了解掌握情况，全省脱贫攻坚工作取得了很多成果。但是也要看到，在市县层面，仍然存在情况不明、责任不清、督导不力、措施不精准等问题。各市县党委政府要以今天的会议为契机，切实把脱贫攻坚工作做好。

脱贫攻坚工作的新部署、新举措，尽快扭转在部分工作领域的不利局面。从全省来看，海口市脱贫攻坚任务占全省比重相对较少，不是我省脱贫攻坚的主战场，但全市领导干部对此决不能麻痹大意。海口市委市政府将继续把脱贫攻坚作为全市工作重中之重来抓，认真传达学习此次会议精神，进一步与扶贫部门加强沟通协作，紧紧围绕脱贫攻坚的关键环节解决实际问题，切实把脱贫攻坚工作做好。

省委常委、秘书长胡光辉： 扶贫要注重扶志气扶智力

目前我省扶贫规模之大、扶持力度之大是空前的，但实地调研中还是发现一些问题值得警惕。一是有些贫困户依赖政府扶贫的思想严重；二是有些干部扶贫工作没有狠抓严抓，基层存在扶贫项目资源分配不公问题；三是机关干部被分派到基层扶贫，有些只是去“走场”。扶贫，要注重扶志气和扶智力。扶贫开发本身就是“扶”和“被扶”的互动，要调动贫困户脱贫的内生动力，要让贫困户增长知识和见识，掌握致富的本领。要重视教育扶贫，掌握一技之长，才能斩断

“穷根”。要重视产业扶贫，通过“农民+合作社+企业”的形式把贫困户组织起来。扶贫工作要实现三个全覆盖：一是派驻第一书记、贫困村、村包户的机制要全覆盖。二是责任制全覆盖，对驻村干部、乡镇和市县等各级责任人要明确责任，各司其职。三是培训全覆盖，对各级扶贫办干部、农村基层干部、第一书记，对45岁或50岁以下的贫困户都要进行培训，宣传扶贫政策和扶贫工作的内容，宣传脱贫致富典型，调动他们主动参与脱贫攻坚工作的积极性。

省扶贫办主任孟励： 加强督查压实责任

到市县调查研究既发现了不少亮点，也发现了一些问题，总体上呈现良好的态势。可以说，最困难时期已经过去，接下来要做实做准做到位，找准问题、找准病因，下大力气来推动脱贫攻坚工作。下一步工作中需要注意以下几个问题：一是，乡镇干部对精准扶贫理解还不够深，虽然做了很多工作，也有亮点，但是距离精准的要求还有差距，必须要提高乡镇干部对脱贫攻坚工作的认识。二是，要紧紧围绕“两不愁、三保障”这一

儋州市委书记严朝君： 压实扶贫“四级包干”责任制

今年，儋州市通过政府购买服务方式聘请10名应届大学生充实扶贫办力量。大幅度增加资金投入，目前已经筹集扶贫专项资金4.5亿多元，其中市本级扶贫专项资金从原先的1000万元增加到近1.4亿元。组建16支扶贫工作组，到16个镇驻村开展工作。建立“四级包干”责任制，全市4172名干部与12271户贫困户结对帮扶。通过“龙头企业+合作社+贫困户”的方式，大力开展种桑养蚕、种植三角梅、乡村旅游等，促进贫困家庭增收。

下一步计划，一是落实脱贫攻坚责任，压实目前推行的“四级包干”责任制。二是加快落实各项扶贫措施，做强种桑养蚕、种植三角梅、雪茄烟叶、绿壳鸡蛋等扶贫增收点。三是围绕“两不愁”、“三保障”，切实解决贫困家庭教育、医疗和住房问题。

万宁市委书记张美文： 建立“扶贫专干”制度

万宁建立了市领导包镇统筹、“镇班子成员+市直单位领导”包村跟踪、村干部包户实施的三级定点扶贫联系机制，出台了产业扶贫、就业扶贫等10项具体举措，精准扶贫，特别是结合万宁市全国生态文明先行示范区建设，投入1000万元，聘用6个自然保护区周边833名贫困户作为公益林协管员，大幅增加贫困群众收入。今年全市计划投入扶贫资金2.02亿元，人均投入资金超过1.6万元，已拨付7923.74万元。截至目前，全

市已脱贫6090人，占省下达年度计划的60.9%。下一步，万宁市要建立“扶贫专干”制度，每个机关单位指定一名副职领导和普通干部专门负责扶贫工作，长期驻点扶贫联系点。二要提高扶贫针对性，因地制宜施策，做到靶向发力。三要进一步整合扶贫资源，整合各类资金集中用于贫困地区“五网”等基础设施建设，搭建社会力量参与扶贫工作平台，成立“万宁市扶贫基金会”，引导发动社会资源向贫困地区汇聚。

五指山市委书记宋少华： 突出产业扶贫 全面精准施策

五指山举全市之力打响脱贫攻坚战，突出产业扶贫，全面精准施策。坚持把精准扶贫与全市产业培育相结合，政府引导与群众意愿相结合，积极引导贫困户发展五指山市产业基础好、经济效益高的野山鸡、茶叶、毒蜘蛛、优盾草等特色种养业。通过“公司+合作社+贫困户”“公司+示范点+贫困户”等方式，带动贫困群众参与集中种养、利润分成，提高扶贫实效。同时，全面实施就业、教

育、养老、医疗、旅游扶贫等工程。同时，强力宣传教育，激发内生动力，全面提高干部群众对精准扶贫政策的知晓率。目前，正组织对今年脱贫的8个整村推进和1500多户贫困户进行面对面的入户宣讲。强化督查检查，抓好帮扶措施落实，建立台账，抓好督查反馈问题的整改。严明纪律，确保扶贫资金安全，结合开展巡察工作，组织对各乡镇脱贫攻坚专项巡察，筑牢扶贫资金管理使用的防线。

乐东黎族自治县县委书记林北川： 扎根到村访到户 实现精准扶贫

2016年乐东黎族自治县计划实现贫困人口10500人脱贫和巩固人口3000人，目前全县已脱贫人数共计2398户9476人，完成全年任务的90%。今年以来，乐东主要采取了以下扶贫措施：一是成立了山区、沿海两个扶贫工作组，大力开展扶贫对象摸底调查，选准扶贫对象精准扶贫；二是驻扎基层扶贫，两个扶贫开发工作组都驻扎到基层，吃住在一线，强力推进扶贫开发工作；三是多措并举扶贫，将贫困户的贫困原因摸清

临高县委书记李江华： 尝试把扶贫资金入股帮扶

贫困户”、“公司+合作社”等帮扶模式，尝试把扶贫资金作为股本入股，贫困户以固定分红、优先就业等方式享受经营收益，力争贫困户实现永续脱贫。

下一步，继续深化扶贫攻坚突击月行动，继续再攻坚，再突击。二是继续做好精准识贫，探索建立扶贫脱贫信息反馈系统，实时动态掌握贫困户扶贫脱贫实效，按照动态管理机制，规范贫困户识别、退出程序，确保识别更加精准。

保亭黎族苗族自治县县委书记王昱正： 实施“党员+贫困户”模式

保亭创新帮扶模式，在发挥“龙头企业+贫困户”“合作社+贫困户”“能人+贫困户”带动作用基础上，用好“三信三爱”（信党信法信组织，爱村爱邻爱亲人）党建活动平台，发挥党员先锋模范作用，弘扬互帮互助传统美德，实施“党员+贫困户”“能人+贫困户”模式，引领贫困户发展。

下一步，要加强教育引导，激发内生动力，组织致富带头人现身说法，引导贫困户摒弃等靠要思想，实现“要

琼中黎族苗族自治县县委书记孙皓： 建好合作组织 促进抱团发展

琼中坚持把脱贫攻坚作为第一民生工程，以生态保护为前提，以富美乡村建设为载体，以产业发展为支撑，以整合资金为手段，以基层党建为保障，全面实施“十个一批”脱贫工程，得到了明显成效，目前全县已减贫8393人，完成省下达任务的93.2%。

下一步，一是严把种苗生产、采购、销售准入关，加强良种繁育和推广使用力度，建设桑蚕、蜜蜂、山鸡产业等服务全县、辐射全省的

白沙黎族自治县县委书记严正： 实施生态扶贫移民斩“穷根”

白沙有五项措施较为得力：一是通过美丽乡村建设，改变农村“脏、乱、差”的面貌，带动乡村旅游发展；二是借力金融推动扶贫开发，解决贫困群众贷款难问题；三是开展技能型乡镇政府建设，解决贫困群众创业意识差、生产技能水平低的问题；四是实施生态扶贫移民，既斩“穷根”，又解决生态源头污染的问题；五是开展电商扶贫，推动产业结构调整和转型升级。下一步打算，一是加快推动和实现产业落