

# 陵水探索“旅游+扶贫”精准特色扶贫模式 大里“小妹”走出“深闺”

## 陵水大里借原生态风光打造全域旅游 浓情好景醇似酒 游人醉在此山中

■ 本报记者 孙婧

■ 本报记者 黄媛艳 孙婧 许世立

今天,对于陵水黎族自治县本号镇大里区小妹村村民王开富而言,是个好日子。

喜迁新居,又迎首届大里重阳登山观瀑游推介活动举办,“养在‘深闺’的小妹即将借着旅游东风走进大众视野,生活会越来越好。”王开富说。

这份致富的愿望,“穷怕了”的大里村民比任何人都强烈。作为陵水首个“旅游+扶贫”的示范点,大里脱贫的实践承载了众多的期待:它既是全省全域旅游建设又一个尝试,也是陵水干部和千名黎族兄弟脱贫奔小康的齐心探索,亦是绿色海南美丽乡村建设的探路之举。

### 好山好水期待巨变

大里,很美。初到这里,映入眼帘的小妹湖,如一块碧玉静静镶嵌在青山怀抱中。沿湖畔蜿蜒而上,穿行于吊罗山山脉,天然瀑布点缀山间,绿意盎然。

“这里是仙境,我想唱歌,好山好水好大里。”游客张露雨情不自禁地哼起小调。

大里美,美在游客眼里;大里苦,苦在村民心里。

“这里上世纪90年代才通路,从小妹湖乘船是唯一的进村方式。全村仅有800亩农田,有些村民家里只能靠上山采集蔬菜野果和打猎为生。”陵水县副县长龙丁敏透露,由于地处偏远山区,道路不通且人均拥有土地少,大里是知名的贫困区。

“每天间歇性地停水停电,整个村庄非常贫困。”来自云南昆明的苏峰说,一名大里女婿,来到这里的第一印象让他极感意外。

而上世纪90年代后陆续进入的扶贫力量,让这个村庄开始有了变化。但苏峰觉得,“大里最大的变化



陵水大里瀑布吸引游人游览。



陵水大里山区农家乐,黎族阿妹端上传统美食。

本栏照片均由本报记者 武威 通讯员 陈思国 摄

是这一年,县委书记多次夜宿大里把脉扶贫,村路硬化,路灯有了,网络通了,村里的基础设施逐步完善,民宿等旅游业态逐步出现,农村淘宝进驻方便村民将大山里的优质农产品卖向市场。

“这是大里巨变的开始!”贫困户王尤山说,他已联系多户贫困户成立养殖合作社,生活明显改观,以后吃上旅游饭,日子会越来越好。

### 山里货搭上旅游便车

“大里毗邻三亚,地理位置佳,自然生态好,黎族文化底蕴深厚,旅游资源稀缺,‘旅游+扶贫’发展潜力足。”陵水县委书记姜正华透露,陵水扶贫从“三业”发力,通过旅游业等产业带动,鼓励村民融入其中积极创业、就业,不仅脱贫,更要致富。

守着好山水穷了一辈子的大里

村民,在陵水全域旅游的发展中,迎来机遇。

陵水将大里整村规划,打造成乡村旅游示范点。多条大里旅游线路正式发布,20多种大里旅游伴手礼已入市热销,风车花摇曳多姿,村民自建民宿、农家乐等,田园游、户外游、文化游亮点纷呈……通过一个个生动实践,大里播下了一个脱贫致富的种子。

“建新屋的村民越来越多,堂哥开了大里首个五金店,专门卖建材;大嫂开了家冷饮店,用黎家特色饮品招待游客;我做特色餐饮,很受欢迎。”苏峰说。

“以往小卖店是稀罕物,如今游客多了,大家的思维也活了,槟榔、益智、灵芝、蜂蜜等大山里的农产品不仅自用,也开始外销。”大里农村淘宝合伙人黄阳阳透露,每天都有至少50件网络订单从大里发出,搭上旅游和互

联网的便车,村民的腰包渐渐鼓了。

### 脱贫布局日渐清晰

进入大里,游客小孙立即将手机调为拍摄模式,她要将这里的美丽风光、特色人文进行直播。“我深深地爱上这里,发展自驾游,大里前途无量。”以旅游为抓手,大里的脱贫布局日渐清晰。村民有就业、创业,村中有产业、置业,“旅游+农业”“旅游+文化”“旅游+电商”……大里的美好未来可期。

“人口密集、自然风光、民族风情、特色文化,大里的旅游开发利用价值高。”省旅游委副主任陈铁军表示,大里“旅游+扶贫”的实践,彻底改变村民传统的生产方式,由一产转三产,百姓生产、就业的空间扩大,随着旅游业的发展,村民素质、农村面貌、文化保护等都有望实现质的飞跃。

他建议:“大里发展必须保护既有的好生态,精心规划乡村旅游,引进自驾、露营等多业态和电商、娱乐等多产业共同发展,不断提升大里乡村旅游的体验感和舒适度。”

“陵水利用旅游资源进行特色扶贫,改变乡村面貌和传统耕作方式,是个有益的尝试,期待陵水为全省‘旅游+扶贫’提供可复制的经验。”省扶贫办副主任陈大勇说。

“经过三个月紧锣密鼓建设,大里的农屋、旅游公共设施已逐步完善,下一步可以从点到线、面的提升,打造‘处处是农家景,处处有黎家情’的特色美丽乡村。”省住建厅副厅长陈孝京说。

“一个发自肺腑的希冀和灼见,源于大里,亦归于大里。因为,在众人心理,大里这块璞玉,潜力无限。”“旅游+扶贫”的陵水探索,齐心起程,全新展现。(本报椰林10月8日电)

## 文件

# 海南经济特区渡口渡船安全管理规定

(2016年9月28日海南省第五届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过)

**第一条** 为了加强渡口渡船管理,维护渡运秩序,保障人民群众生命、财产安全,根据《中华人民共和国海上交通安全法》、《中华人民共和国内河交通安全管理条例》等有关法律、法规,结合本省实际,制定本规定。

**第二条** 海南经济特区内与渡口渡船及渡运活动有关的单位和个人,应当遵守本规定。

本规定所称渡口,是指经依法批准在海南经济特区的江河、湖泊、水库、港湾及海南岛与近岸岛屿之间,设在两岸专供渡船渡运人员、车辆、货物的场所和设施,包括渡运所需的码头、水域及为渡运服务的其他设施。

**第三条** 省和市、县、自治县人民政府应当加强对本行政区域内渡口渡船管理工作的组织领导,建立、健全渡口渡船安全管理工作责任制。

省人民政府交通运输主管部门负责渡口、渡运行业安全监管指导工作;市、县、自治县人民政府交通运输主管部门负责渡口、渡运具体监督管理工作。

海事管理机构负责渡船上交通安全监督管理工作。

省和市、县、自治县人民政府安全生产监督管理部门对渡口渡船安全工作实施综合监督管理。

**第四条** 乡镇人民政府应当落实渡口渡船安全管理责任制,选派或者聘用渡口管理员,负责渡口、渡运现场监督管理,具体履行下列职责:

- (一)宣传水上交通安全法律、法规;
- (二)负责渡口、渡运现场安全监督检查,及时纠正危及安全的行为并报告相关部门和海事管理机构;
- (三)配合相关部门调查处理渡船上交通事故;
- (四)组织渡船船员参加相关培训、考试。

**第五条** 渡口渡船管理人和经营人(以下简称渡口渡船运营人)应当落实安全生产主体责任,建立、健全渡口渡船安全管理制度,确保渡运安全。

**第六条** 省和市、县、自治县人民政府应当将渡口渡船安全管理纳入下一级政府及本级政府相关部门年度安全生产责任目标考核。

**第七条** 省、市、县、自治县人民政府应当加大渡口建设投入,将渡口渡船有关

建设和管理费用列入财政预算,完善渡口安全配套设施设备。

市、县、自治县人民政府应当将公益性渡口渡运服务纳入政府购买服务指导性目录,所需资金列入财政预算,统筹安排。

**第八条** 市、县、自治县人民政府应当组织相关部门统一规划本行政区域的渡口,并将渡口建设纳入农村公路建设范围。

**第九条** 渡口的设置和撤销应当经渡口所在地市、县、自治县人民政府批准。市、县、自治县人民政府审批前,应当征求海事管理机构意见。在河道、湖泊、水库管理范围内设置渡口的,还应当征求水行政主管部门意见。

跨行政区域渡口的设置和撤销,由所跨行政区域的市、县、自治县人民政府协商解决;协商不一致的,报上一级人民政府决定。

**第十条** 渡口建设的具体标准,由省标准化管理行政主管部门商交通、海事、水务等相关部门结合本省水域、渡运量、功能等实际情况制定。

**第十一条** 渡口应当设置货物装卸、旅客上下的安全设施,配备必要的救生、消防设备。

从事夜间渡运的渡口应当配备必要的照明设备。

**第十二条** 渡口运营人应当在明显位置设置公告牌,标明渡口名称、渡口区域、渡运线路、渡口守则、安全注意事项、安全责任单位和责任人以及监督、救助电话等内容。

渡口运营应当遵守国家和本省环境保护规定,不得污染环境。

**第十三条** 渡船应当具备下列条件:

- (一)持有有效的船舶登记证书和船舶检验证书;
- (二)配备依法取得渡船船员证书的渡船船员;
- (三)配备必要的救生、消防设备;
- (四)法律、法规和规章规定的其他条件。

禁止摆筏、农用船舶、渔业船舶或者报废船舶从事渡运。

## 海南省人民代表大会常务委员会公告 第80号

《海南经济特区渡口渡船安全管理规定》已由海南省第五届人民代表大会常务委员会第二十三次会议于2016年9月28日通过,现予公布,自2016年12月1日起施行。

海南省人民代表大会常务委员会  
2016年9月28日

**第十四条** 渡船应当设置符合国家规定的识别标志,并在明显位置标明载客定额、抗风等级和安全生产注意事项。

渡船应当定期维护保养,确保处于适航状态,并按期申请检验;逾期未检验或者检验不合格的,不得从事渡运。

**第十五条** 渡船运营人应当符合下列条件:

- (一)年龄十八至六十五周岁;
- (二)身体健康,熟悉水性;
- (三)具备船舶操纵技能,熟悉渡运水域;
- (四)熟练使用渡船配备的各类救生、消防设备。

符合上述条件的人员,经海事管理机构考试合格,取得渡船船员证书后,方可驾驶渡船。

渡船船员年满六十五周岁后,其渡船船员证书自动注销。

渡船船员每年应当参加由相关主管部门或者乡镇人民政府组织的安全生产培训。

**第十六条** 渡运时,渡船船员应当遵守下列规定:

- (一)指挥乘客,车辆有序上下渡船,清点记录乘客、车辆数量,维护渡运秩序;
- (二)掌握渡船的适航状况,了解渡运水域的通航环境,以及有关水文、气象等必要的信息;
- (三)遵守渡船安全操作规程,认真瞭望,谨慎操作,注意避让过往船舶,不得抢航或者强行横越;
- (四)不得酒后驾驶、疲劳驾驶;
- (五)发生险情事故时,应当及时报告并尽力救助遇险人员。

**第十七条** 渡船应当按照渡口所在地

市、县、自治县人民政府核定的航行线路渡运,未经许可,不得擅自变更渡运航行线路。

**第十八条** 渡船在遇有大风、大浪、大雨、大雾、洪水、急流、泄洪等可能危及渡运安全的恶劣天气、水文条件,或者接到有关预警信息时,应当及时停止渡运。

**第十九条** 在渡运水域内不得从事水上过驳、采砂、捕捞、养殖、设置永久性固定设施等可能危及渡船航行安全的作业或者活动。

**第二十条** 渡船应当按照核定的标准载客、载货,禁止超载。

渡船不得载运法律、法规、规章以及国家规定禁止运输的危险货物。

**第二十一条** 乘客、车辆过渡,应当遵守渡口渡船安全管理规定,听从渡口渡船工作人员指挥。渡船满载时,不得强行登船过渡;渡船未停稳或者已启航时,不得强行登离渡船。

**第二十二条** 市、县、自治县人民政府在法定节假日或者传统节日、重大集会、集市等渡运高峰期及汛期,应当组织相关职能部门和乡镇人民政府对渡口、渡船、渡运进行现场联合监督检查,维护渡运安全。

渡口运营人应当根据乘客、车辆的流量和渡运安全管理的需要,安排专门人员现场维持渡口渡运秩序与安全。

**第二十三条** 市、县、自治县人民政府应当制定渡口渡船突发事件应急预案,在重大节假日等渡运高峰期前组织开展渡口渡船联合应急演练,海事管理机构应当积极予以指导,不断提高应急响应能力。

**第二十四条** 日渡运量超过三百人次的渡口及载客定额超过十二人的渡船每月至少组织一次应急演练。

日渡运量少于三百人次的渡口及载客

定额十二人以下的渡船每季度至少组织一次应急演练。

**第二十五条** 渡船发生水上险情的,应当立即进行自救,并报告所在地人民政府或者海事管理机构。当地人民政府和海事管理机构接到报告后,应当依照各自职责,组织搜寻救助。

渡船船员应当服从指挥,在不危及自身安全的情况下,积极参与水上搜寻救助。

**第二十六条** 因蓄放水作业可能导致渡口水位急剧变化影响渡运安全的,水电站、水库、水闸等水利工程管理单位应当按照有关规定向渡口所在地人民政府通报水情信息,当地人民政府接到水情信息后应当及时通报相关渡口渡船运营人。

**第二十七条** 省和市、县、自治县人民政府应当建立健全渡口渡运安全检查制度。在监督检查中发现渡口存在重大安全隐患的,应当责令立即消除安全隐患或者限期整改。

海事管理机构应当建立渡船安全监管管理制度。在监督管理中发现渡船存在重大安全隐患的,应当责令立即消除安全隐患或者限期整改,并及时通报当地人民政府及其相关部门。

**第二十八条** 违反本规定第九条规定,未经批准擅自设置或者撤销渡口的,由渡口所在地市、县、自治县人民政府交通运输主管部门责令限期改正;逾期不改正的,责令停产停业。

**第二十九条** 违反本规定第十三条第三款规定,渡船不具备夜航条件擅自夜航的,由海事管理机构责令改正,并可对渡船运营人处二百元以上二千元以下罚款。

**第三十条** 违反本规定第十四条规定,渡船未设置符合国家规定的识别标志,及未在明显位置标明载客定额、抗风等级和安全注意事项的,由渡口所在地市、县、自治县人民政府交通运输主管部门责令改正,处二千元以上一万元以下罚款;逾期不改正的,责令停产停业。

**第三十一条** 违反本规定第十六条规定,有以下情形之一的,由海事管理机构对渡船船员予以警告;情节严重的,对渡船船员处一百元以上一千元以下罚款,对渡船运营人处一千元以上一万元以下罚款:

- (一)不遵守渡船安全操作规程的;
- (二)酒后驾驶、疲劳驾驶的;
- (三)发生险情事故时,不及时报告并救助遇险人员的。

**第三十二条** 违反本规定第十七条规定,渡船未按核定航行线路渡运的,由渡口所在地市、县、自治县人民政府交通运输主管部门责令渡船运营人限期改正;逾期不改正的,责令停产停业。

**第三十三条** 违反本规定第十八条规定,不按暂停渡运要求停止渡运的,由渡口所在地市、县、自治县人民政府交通运输主管部门对渡船运营人处一千元以上一万元以下罚款。

**第三十四条** 违反本规定第二十条第一款规定,渡船不按照核定的标准载客、载货的,由海事管理机构责令改正,对渡船运营人处二万元以上十万元以下罚款,可以对责任船员给予暂扣渡船船员证书六个月内直至吊销渡船船员证书的处罚,并对超载运输的渡船强制卸载。

**第三十五条** 违反本规定,市、县、自治县人民政府交通运输主管部门和海事管理机构有下列情形之一,根据不同程度,对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

- (一)对渡运安全不依法实施监督检查的;
- (二)对违法行为不依法予以处罚的;
- (三)其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为。

**第三十六条** 本经济特区各级人民政府和其他有关渡口渡船安全监管管理部门及其工作人员在渡口渡船安全管理工作中,不依法履行职责,有滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等行为的,对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第三十七条** 违反本规定的行为,本规定未设定处罚有关法律、法规已有处罚规定的,从其规定。

**第三十八条** 三亚市的区人民政府,在渡口渡船安全管理中履行本规定规定应当由乡镇人民政府履行的职责。

**第三十九条** 本规定具体应用的问题,由省人民政府负责解释。

**第四十条** 本规定自2016年12月1日起施行。