

坚决严惩扶贫领域的“硕鼠”“蚁贪”

HK海南观察

■ 张成林

今年以来，省纪委不断加大执纪监督力度，严格查处扶贫领域腐败问题。日前，省纪委对近期查处的7起扶贫领域侵害群众利益的不正之风和腐败问题典型案例进行通报。(10月12日《海南日报》)

脱贫攻坚，是一项繁重、艰巨的任务，在三年内确保47.7万贫困人口顺利脱贫，实现这一目标必须要有充足的物质保障，倘若扶贫物资欠缺，脱贫攻坚难免沦为无源之水、无本之木。正是出于这一认识，近年来，我省不断

加大对扶贫领域的物资投入，从种苗到技术，从补贴款到救济款，再加上社会各方的捐赠，扶貧物资、扶貧资金源源不断地流向贫困地区，其目的就是为了帮助贫困人口早日脱贫。然而，个别党员干部却对肩上的职责分不清、认不明，非但不认真履责，反倒蚕食侵吞，想方设法攫取不义之财。如此贪蝇穴蚊，在蚕食侵吞中，稀释了扶貧物资的应有效力，拖慢了脱贫攻坚的进度，影响极为恶劣，必须以“零容忍”之势严打严击，为贫困群众守好每一笔扶貧资金和物资。

“扶貧资金是贫困群众的‘救命钱’，一分一厘都不能乱花，更容不得动手脚、玩猫腻。”这是党中央的明令要求，也应是每个党员的自觉操守。

扶貧能否取得实效，基层干部的作用至关重要。一方面，他们眼界较为开阔，对当地资源较为熟悉，在脱贫

个别基层干部对此置若罔闻，甚至不惜以身试法，对扶貧物资吃拿卡要、动手脚。更令人慨叹的是，被通报的党员干部中，大多负有扶貧脱贫之责，然而，在他们那里，脱贫的任务反倒转身一变，成为其以权谋私的职务之便，扶貧便成了利己。截留挪用、优亲厚友、徇私舞弊……以权谋私的手段可谓五花八门。诸多贪腐之举，归根结底，就在于个别党员干部没有树立正确的权力观，对贫困群众缺乏同情之心，对党纪国法缺乏敬畏之心，从而在工作中表现出不担当、不尽职、不负责。

门路上负有“领头羊”的重任；另一方面，他们为政一方，对百姓所需所求了然于胸，扶貧物资该投向何处、该用在哪里，他们最为清楚。当前正是他们大展拳脚、为民奉献之时，倘若为了点滴私利，不惜触碰扶貧底线，不惜违背职业道德，甚至是党纪国法，则难免使自己陷入万劫不复之地，成为脱贫攻坚路上的绊脚石。当前，脱贫攻坚的推进热火朝天，从上到下，各级领导干部纷纷深入一线，不辞辛劳，查不足，寻良策，解民忧。此情此景与那些贪腐“蛀虫”相比，品行孰优孰劣，真是高下立判。试问，在万众一心、共同脱贫的氛围下，个别党员干部有何理由不全力以赴，甚至打起歪主意，动起歪脑筋？

微腐败虽小，但影响极大，尤其是在脱贫攻坚的背景下，更是不容小觑，极易引起群众不满，以及对党和政府的不信任。基于此，对扶貧领域各种违规违纪的现象，必须严厉打击，见一例打一例，并及时予以曝光。同时，要做好信息公开工作，让扶貧工作在阳光下进行，对扶貧政策、扶貧项目、扶貧进程、扶貧资金的使用等各类扶貧信息，要做到全方位、无死角的及时公开，充分发挥群众的监督作用，不给任何“蚁贪”可乘之机。此外，从源头上杜绝扶貧领域的腐败现象，还要对基层干部进行思想教育，使其认识到当前扶貧任务之艰巨、肩负责任之重大，从而全力以赴投入到紧锣密鼓的脱贫攻坚的工作中来。

HK来论

员工津贴成纸上权益 “娘家人”何在？

影响职工钱袋子的不仅有我们通常所说的基本工资、奖金、加班费等，还包括各种补贴和津贴。在不同的企事业单位，职工的补贴相差悬殊。而津贴更是如此，有的用人单位职工可以足额领到津贴，有的用人单位职工却拿不到津贴。(10月11日《工人日报》)

津贴是工资总额的六个组成部分之一，常见的包括高温津贴、低温津贴、夜班津贴、生育津贴。然而，这些津贴在现实层面均不同程度地遭遇落地难，有的津贴甚至沦为“纸上权益”，令人尴尬不已。之所以如此，是因为对企业员工而言，有时候会争了权益丢了工作，所以单位不给，自己也就不敢问、不敢争。

无处言说的权益受损之痛，也是公平正义缺失之痛。企业处于强势地位，对员工实行考核，决定员工的工作岗位、薪酬以及去留，员工作为企业的一名工作人员，只能服从企业的安排，尤其在利益分歧上，员工已经不能与企业平等对话，充其量在发放津贴时出现人为失误或不公平，员工才会据理力争，但倘若集体没有享受津贴，便甚少有人会“不识抬举”地要求企业尊重员工的合法权益，因为撕破脸皮是在冒得不下去的风险。

事实上，企业真正发展壮大，就必须以人为本，尊重员工权益，自觉组建工会组织，发挥工会组织的力量，让员工感受到来自企业的关怀，营造关心员工、维护员工切身利益的企业文化氛围，使员工以企业为荣，真正把自己当成企业的一分子，从而激发员工的工作热情和创造力，为企业创造更多价值。可以说，这是一种互利互惠的关系，同时，这也是一种“广告”，企业福利便会有口皆碑，人才自然挤破脑袋往里面涌。

现实中，员工津贴沦为“纸上权益”，工会组织难辞咎，很多企业工会组织“娘家人”成了“婆家人”，对于企业侵犯员工权益的情形睁只眼闭只眼，甚至沆瀣一气；还有不少企业没有成立工会组织，没有人替员工代言，没有人替员工争取利益；或者工会组织处在一个弱势地位，在企业中脊梁不硬，丧失了话语权。无论是哪种情况，都应引起我们的重视，因为这是维护员工权益的“前沿防线”，只有真正发挥好“娘家人”的作用，员工权益才能得到妥善保护，员工津贴等才不会沦为“纸上权益”。(王甄言)

HK锐评

警惕新型腐败

“一家两制”指的是领导干部既有家庭成员在党政机关工作，又有家庭成员在非公有制经济部门、民营企业等不同领域从业的现象。如果领导干部利用其职权或职务影响，使其配偶、子女及其配偶能获得不正当利益，那就极易引发腐败。

“一家两制”式腐败往往披着合法合规的隐身衣，具有极大的隐蔽性，既难发现又难查处。比如“公款存储”问题，一些领导干部就为在金融机构的亲属朋友打招呼、拉存款，获得巨额利润。再比如，一些领导干部子女从商，一些想找到关系的人就通过在其子女那高额消费，变相进行利益输送。这些行为，原本法律条文也不是很明确，发现和查处起来也比较难，但危害很大，人民群众深恶痛绝，需要重拳整治。

要遏制“一家两制”式腐败，需要制度完善和反腐智慧，同时，还要排查这种腐败的风险点，加大巡视和抽查力度，形成高压态势，让风险点成为领导干部心中的警戒点。(裘立华)



爱女也需留距离

据媒体报道，国庆期间，广州一对老教师夫妇前往南京看望读大学的女儿，并特地准备了很多女儿爱吃的零食，打算给女儿一个惊喜。没想到见面后，女儿反而责怪父母为什么不经她同意就来南京。叫女儿陪去转转，女儿却说和同学约好了要去苏州玩，让爸爸妈妈自己玩，然后就匆忙而去，教师夫妇心里很是滋味。

这一故事刷爆朋友圈后，有人批评父母想当然，大过矫情，不尊重子女的独立生活空间；有人指责女儿任性，不够孝顺；还有的上升到对独生子女、90后、00后的集体批判上来，总之众

说纷纭。其实，这不过是家长和子女没有提前沟通好的一个插曲，大可不必上纲上线，父母有自己美好的心愿，女儿也有自己的周密打算，二者相冲突时，女儿选择了信守约定结伴出游，而非刻意回避父母，且女儿也说了每天都会通过微信和父母聊天，并没有冷落父母。这也告诫我们，爱也要给彼此适度的空间。这正是：

父母千里送惊喜，
女儿有约转身辞。
两难抉择心里急，
难免言语伤情意。

(图/薛红伟 文/方桂琴)

实施“人地挂钩”好经要念好

HK 新华时评

日前，国务院办公厅印发《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》，5部委发布《关于建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制的实施意见》。意见和方案均着眼1亿非户籍人口的福祉，有利于实现他们的长远利益。各地方各部门应严格落实政策精神，不能把好经念歪了，尤其要防止借“人地挂钩”侵害农民权益。

对于“人地挂钩”，中央精神和总体部署非常明确，本质是提高我国的城镇化质量，促进城乡基本公共服务均等化，要从根本上遏制“只要农村的地，不要农村的人”的倾向。现阶段，实施“人地挂钩”应切实维护进城落户农民的“三权”，即土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，不得以“三权退出”作为农民进城落户的条件。这既是物权法等法律的要求，也是解除进城落户农村人口后顾之忧、顺利实现1亿新市民落户目标

(王立彬)

的必要之举。

落实“人地挂钩”，不仅要解除农村人口后顾之忧，更要化解新市民“前程之忧”。“人地挂钩”政策是服务于以农村转移人口为主的市民的。五部委的意见明确提出，新增用地计划要方便进城落户新市民的生产和生活，既要优先保障落户人口的住房用地保障，又要优先保障新市民的教育、医疗、养老、就业等民生基础设施用地需要。新市民需要的，不仅是遮风挡雨的房顶，还有谋生机会和养老、就医、后代子女成长的教育机会。在这个问题上以劣换好、占优补劣，同样是借“人地挂钩”侵害农民利益，应当加以预防，已经发生的应予纠正。

保障1亿新市民的民生需求，不仅是政府公共服务的法定义务，也蕴含了巨大的经济增长和就业空间。新型城镇化就是以人为核心的城镇化。唯有以1亿新市民的合理需求为核心，才能真正释放新型城镇化的巨大潜能，为经济增长、社会和谐、人民幸福开拓出一片新天地。

(王立彬)

专题 | 关注国际减灾日

创减灾示范社区，办防灾演练活动，建“海陆空”预警平台

科学构屏障御灾害 提高防灾减灾能力

10月13日是第27个国际减灾日，联合国国际减灾战略(UNISDR)确定今年国际减灾日的主题是“用生命呼吁：增强减灾意识，减少人员伤亡”(Live to Tell: Raising Awareness, Reducing Mortality)。

省减灾委办公室日前下发通知，要求各市县、各有关部门要充分利用国际减灾日的契机，有针对性地开展系列宣传教育活动和相应的防灾减灾演练，注意发现和整理群众日常生活中的防灾减灾小常识和小技能，大力推广和普及适合当地灾害风险特点的科普知识和自救互救技能，逐步提升全民防灾减灾意识，进一步减少灾害造成的人员伤亡。

我省全国综合减灾示范社区逐年增加 构筑安全家园屏障

我省从2008年开始创建“全国综合减灾示范社区”，截至目前，我省已创建70个全国综合减灾示范社区。今年，我省力争在海口市美兰区新埠街道新东社区、海口市琼山区凤翔街道办洗马桥社区、三亚市海棠区江林社区、儋州市那大镇群

英社区、澄迈县桥头镇玉包社区、昌江黎族自治县石碌镇城北社区再创建6个全国综合减灾示范社区。

据了解，今年国际减灾日主题，一是强调人的生命安全，坚持把减少人员伤亡作为减灾工作的首要任务，要切实采取有效措施；二是推动落实《2015—2030年仙台减轻灾害风险框架》，增强减灾意识，把减灾意识贯穿于防灾减灾救灾工作的各个方面，保护人民群众生命安全。而我省积极创建“全国综合减灾示范社区”正与此不谋而合。

省民政厅救灾处负责人表示，为确保居民安全，我省还将推进应急避难场所建设。“十三五”期间，我省将在居民密集地区、沿海地区和城乡地势低洼地区，按照国家地震应急避难场所建设标准，建设能够为居民提供长时间避难和集中性救援，并承担应急指挥和避难救援中心作用的城市综合应急避难场所。

与此同时，还将建设一批防洪涝工程。我省气象灾害发生频繁且影响严重，防洪涝将为群众安全转移避险安置提供有力保障。现有的防洪涝数量远不能满足全省防洪需要，全省需新建防洪涝518幢，总建筑面积21.5万平方米。

定期举办防风、防震演练 居民防灾减灾意识显著增强

“通知防风，网格员挨家挨户动员居民转移，转移危房群众，转移低洼居房居民……”宏亮的广播声在海口凤翔社区居委会上空不停回响，这里正在进行一场防灾演练。作为全国综合减灾示范社区，海口凤翔社区会定期举办防灾减灾应急演习，教居民学习自救流程。

根据指挥部部署的职责分工，各组成员分头行动，开展工作。疏散、转移群众，排除安全隐患，准备救灾物资，帮助老弱病残群体，发放救灾物资……应急演习时长45分钟，200多名社区居民参与演练。

同样在我省农村，让村民广泛参与防灾演练也会定时举行。今年5月12日当天，琼海市中原镇迈汤村就模拟出了强震发生的场景，让村民们学习应对。

“是地震，大家躲在坚固的桌子底下”，“大家赶紧撤离到外面的空地去”。上午8时15分，现场模拟迈汤村发生地震，有5间房屋倒塌，有人员

被困，地震发生后，村民们立即互相呼喊应对。

中原镇救灾指挥中心立即启动应急预案，指挥长安排现场小组搜救被围困群众和转移受灾群众、安置小组开始搭建民政救灾帐篷、安保小组前往灾区中心巡逻、医疗小组联系卫生服务站的医生，做好抢救伤员的准备。

省民政厅救灾处相关负责人表示，近年来，我省各市县通过组织培训、专家讲座、开展防灾减灾演练、文艺表演、播放专题片、发放宣传资料、社区宣传栏等多种形式，对社区居民进行防灾减灾安全教育，促使社区居民了解掌握防灾减灾知识和基本技能。

全国率先印发综合防灾减灾“十三五”规划 到2020年“海陆空”预警全覆盖

今年5月，我省下发《海南省综合防灾减灾“十三五”规划》(以下简称《规划》)，提出到2020年，全省防灾减灾体系基本完善，实现我省海洋、陆地和气候监测预警全覆盖。我省还将推进救灾物资储备场所建设，逐步建设省、市县、乡镇(街道)三级救灾物资储备网络，确保自然灾害发

生后12小时内受灾人员基本生活得到初步救助。

省民政厅救灾处负责人介绍，《规划》的主要突破和创新是将坚持灾前防御与灾后重建并举、应对单一灾种与综合防灾减灾并举、减少灾害损失与降低灾害风险并举写入指导思想，贯彻到防灾减灾工作的各个环节中。同时，在补齐短板上多用力下功夫，结合海南省“十二五”综合防灾减灾规划完成情况的综合评估，本规划集中力量立足省情，针对综合防灾减灾工作中存在的薄弱环节和突出问题，着力提高全省综合防灾减灾能力。

在救灾物资储备体系建设方面，《规划》提出，将对5个省级防汛物资储备仓库进行扩容改造；在我省易发生自然灾害或者一些交通不便、运输困难的乡镇，计划投资775万元，建设31个建设救灾物资储备点，确保救灾物资在灾害发生时能够发挥作用；建设无疫区动物防疫应急物资储备中心项目；建立省级农业救灾备荒种子储备机制。

此外，规划还计划在海口市建立红十字会综合性救灾物资储备中心，并积极争取将其纳入中国红十字会区域性救灾备灾物资储备库，力争填补全国唯一没有建立红十字系统的防灾救灾仓库省份的空白局面。

国际减灾日学习防灾减灾知识 掌握防灾减灾技能 保护生命财产安全

台风、风暴潮的防范

台风、风暴潮来临前，要准备好手电筒、收音机、食物、饮用水、常用药品等；检查门窗是否坚固，电路、炉火、燃气等设施是否安全。关好门窗，取下悬挂的物品；将室外的动植物及其他物品移至室内，加固室外易被吹动的物品。及时清理排水管道，保持排水畅通；尽量不要外出。如果外出，不要打伞，不要在高墙、广告牌下行走；住在低洼地区和危房中的人员要及时转移到安全场所。小孩、老人等行动缓慢者应服从政府安排尽早撤离，积极配合转移安置；船只要及时回港、固锚，船上人员上岸避风；遇到危险时，要拨打当地政府的救援电话求救。

滑坡、泥石流、崩塌的应对

在野外行车时，如果遇到滑坡、泥石流、崩塌，最好绕道或返回。如果必须通过，应当注意路上可能出现的各种危险，如掉落的石头、树枝等。要随时查看清楚前方道路是否存在塌方、沟壑等，以免发生危险。

雷电的防范

室内避雷方法：关好门窗，尽量远离门窗、阳台和外墙壁；不要靠近更不要触摸任何金属管线，包括水管、暖气管、燃气管等；不要使用家用电器和通信设备，包括电视机、计算机、电话、收音机、电冰

箱、洗衣机、微波炉等。拔掉所有家用电器的电源插头。雷雨天气不要使用太阳能热水器。

野外避雷方法：迅速躲入有防雷设施的建筑物或汽车内；远离树木、电线杆、烟囱等尖耸、孤立的物体；不要进入孤立的棚屋、岗亭等建筑物；找地势低的地方蹲下，双脚并拢，手放在膝盖上，身向前提；在空旷场地不宜打伞，不要把金属工具如羽毛球拍等物品扛在肩上，不要打手机；打雷时不要开摩托车、骑自行车赶路。一旦发生雷击事件，同行者要及时报警求救，同时抢救伤者。

地震的防范

地震发生时的逃生技巧：在高楼时，应选

择承重墙角地带，迅速蹲下，并注意保护头部。尽量躲进小开间，如厕所、储物室等相对安全地带。选择在支撑力大且稳固性好的物体旁躲避，如铁柜、立柜、暖气、大器械旁边，但不要钻进去。注意避开墙体的薄弱部位，如门窗附近等。不要乘坐或躲到电梯里；不要跟随人群向楼下拥挤逃生；不要盲目跳楼逃生。

在平房时，能跑就跑，跑不了就躲。如果正处于门边，可立刻跑到院子或周边公园等空地上。如果来不及跑，就赶快躲在结实的桌子底下、床旁或蹲在紧挨墙根的坚固的家具旁。尽量利用身边物品保护头部，比如棉被、枕头等。

龙卷风的防范

龙卷风是一种威力非常强大的旋

风，多发生在春季。龙卷风往往来得十分迅速、突然，还伴有巨大的声响。它的破坏力极强，能够把所经过地区的沙石、树木、庄稼，甚至海中的鱼类、仓库中的货物卷入高空，对人民的生命财产威胁极大。

如何应对防范龙卷风，龙卷风来时，应打开门窗，使室内外的气压得到平衡，以避免风力掀掉屋顶，吹倒墙壁。在室内，人应该保护好头部，面向墙壁蹲下。在野外遇到龙卷风，应迅速向龙卷风前进的相反方向或者侧向移动躲避。龙卷风已经到达眼前时，应寻找低洼地形趴下，闭上口、眼、用双手、双臂保护头部，防止被飞来物砸伤。乘坐汽车遇到龙卷风，应下车躲避，不要留在车内。

(撰文/曹柳 付世刚)