

# 读懂脱贫攻坚的“中央精神”

## 习近平总书记扶贫开发重要战略思想

1

### 一个目标

补好全面建成小康社会的短板

2

### 两个确保

确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽

3

### 三个格外

对困难群众要格外关注、格外关爱、格外关心

4

### 四个切实

切实落实领导责任、切实做到精准扶贫、切实强化社会合力、切实加强基层组织

5

### 五个一批

发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批

6

### 六个精准

扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准

#### 对各级党委政府的要求

脱贫攻坚任务重的地区党委和政府要把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓,坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局

#### 对各部门各行业的要求

中央和国家机关各部门要把脱贫攻坚作为分内职责,加强对本部门本行业脱贫攻坚的组织领导,运用部门职能和行业资源做好工作,做到扶贫工作优先安排、扶贫资金优先保障、扶贫工作优先对接、扶贫措施优先落实

T02

2016年10月17日 星期一  
海南日报



打赢脱贫攻坚战的「中央精神」  
政策读本

到2020年

01

稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗和住房安全有保障

02

实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平,基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平

03

确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困

总体目标



基本方略



具体规模

多举措脱贫5000万人  
通过产业扶贫、转移就业、易地搬迁、教育支持、医疗救助等措施解决5000万人左右贫困人口脱贫



社保兜底2000多万人  
完全或部分丧失劳动能力的2000多万人人口全部纳入农村低保制度覆盖范围,实行社保政策兜底脱贫

4个“坚持”

坚持扶贫开发和经济社会发展相互促进  
坚持精准扶贫和集中连片特殊困难地区开发紧密结合  
坚持扶贫开发和生态保护并重  
坚持扶贫开发和社会保障有效衔接



5个“要”

要加强贫困地区基础设施建设,加快破除发展瓶颈制约,重点支持革命老区、民族地区、边疆地区、连片特困地区脱贫攻坚

要强化政策保障,健全脱贫攻坚支撑体系,加大财政扶贫投入力度,确保政府扶贫投入力度与脱贫攻坚任务相适应

要加大金融扶贫力度,鼓励和引导各类金融机构加大对扶贫开发的金融支持

要广泛动员全社会力量,合力推进脱贫攻坚,健全东西部扶贫协作机制、定点扶贫机制和社会力量参与机制

要振奋贫困地区广大干部群众精神,坚定改变贫困落后面貌的信心和决心

本版制图张昕

## 《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》6大看点

看点1

### 贫困县“摘帽不摘政策”

**决定:**抓紧制定严格、规范、透明的国家扶贫开发工作重点县退出标准、程序、核查办法。重点县退出,由县提出申请,市(地)初审,省级审定,报国务院扶贫开发领导小组备案。重点县退出后,在攻坚期内国家原有扶贫政策保持不变,抓紧制定攻坚期后国家帮扶政策。

**解读:**长期以来,由于“贫困县”的帽子可以带来政策上的诸多“好处”,导致很多贫困县不愿“摘帽”,甚至存在“戴帽炫富”“争戴贫困帽”现象。重点县退出后,在攻坚期内国家原有扶贫政策保持不变,可以说是“扶上马,送一程”,充分考虑到了贫困县的实际情况,有助于贫困地区稳步脱贫、避免返贫。

看点2

### 建档立卡贫困户孩子上高中、中职免学杂费

**决定:**普及高中阶段教育,率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费、中等职业教育免除学杂费,让未升入普通高中的初中毕业生都能接受同等职业教育。加强有专业特色并适应市场需求的中等职业学校建设,提高高中等职业教育国家助学金资助标准。

**解读:**扶贫先扶智,治贫先治愚。对于贫困家庭来说,培养出一个孩子,就可能给全家人的生活带来巨大改变。对建档立卡的家庭经济困难学生上高中、中职免除学杂费,有助于缓解他们的上学负担,掌握一技之长,从而带动整个家庭脱贫致富。

看点3

### 贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围

**决定:**新型农村合作医疗和大病保险制度对贫困人口实行政策倾斜,门诊统筹率先覆盖所有贫困地区,降低贫困人口大病费用实际支出,对新型农村合作医疗和大病保险支付后自负费用仍有困难的,加大医疗救助、临时救助、慈善救助等帮扶力度,将贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围,使贫困人口大病医治得到有效保障。

**解读:**疾病是人类的天敌,在部分贫困地区,因致贫、因病返贫的比例甚至超过40%。实施健康扶贫工程,可以有效减轻贫困群众医疗费用负担,为脱贫致富打下坚实基础。

看点4

### 加大“互联网+”扶贫

**决定:**实施电商扶贫工程。加快贫困地区物流配送体系建设,支持邮政、供销合作等系统在贫困乡村建立服务网点。支持电商企业拓展农村业务,加强贫困地区农产品网上销售平台建设。加强贫困地区农村电商人才培训。对贫困家庭开设网店给予网络资费补助、小额信贷等支持。

**解读:**在互联网+时代,尽管一些贫困地区可能暂时通不了高速公路,但是可以通上“信息高速公路”,把当地特有的农产品推向更广阔的市场,从而实现就地脱贫致富。

看点5

### 加大财政扶贫投入力度

**决定:**中央财政继续加大对贫困地区的转移支付力度,中央财政专项扶贫资金规模实现较大幅度增长,一般性转移支付资金、各类涉及民生的专项转移支付资金和中央预算内投资进一步向贫困地区和贫困人口倾斜。加大中央集中彩票公益金对扶贫的支持力度。农业综合开发、农村综合改革转移支付等涉农资金要明确一定比例用于贫困村。各部门安排的各项惠民政策、项目和工程,要最大限度地向贫困地区、贫困村、贫困人口倾斜。

**解读:**政府投入在扶贫开发中发挥着主体和主导作用。从2011年到2015年,中央财政专项扶贫资金从272亿元增长到467.45亿元,几乎翻了一番。尽管当前经济下行压力犹存,但政府对扶贫开发的投入力度不但不会减少,反而会明显增加。

看点6

### 国开行、农发行设立扶贫金融事业部

**决定:**国家开发银行、中国农业发展银行分别设立扶贫金融事业部,依法享受税收优惠。中国农业银行、邮政储蓄银行、农村信用社等金融机构要延伸服务网络,创新金融产品,增加贫困地区信贷投放。对有稳定还款来源的扶贫项目,允许采用过桥贷款方式,撬动信贷资金投入。

**解读:**扶贫开发仅靠政府投入难免不足,必须靠金融手段撬动更多资金。两大政策性银行专门设立扶贫金融事业部等一系列政策安排,有望为扶贫开发事业带去更多“源头活水”。

(据新华社电)