



全省现有贫困人口

**477194**

调查确定贫困人口: 317537

巩固提升脱贫人口: 159657

## 全省农村“十三五”脱贫攻坚年度减贫计划



2016年计划减贫人口

**188300**

贫困人口: 119805

巩固提升脱贫人口: 68495



2017年计划减贫人口

**183389**

贫困人口: 92227

巩固提升脱贫人口: 91162



2018年计划减贫人口

**105505**

(单位:人)

# 海南脱贫攻坚 总战略图

T03

海南日报  
2016年10月17日 星期一[中共海南省委  
海南省人民政府关于打赢脱贫攻坚战的实施意见]

政策读本

10大脱贫措施

### ① 特色产业脱贫

制定贫困地区特色产业发展规划,从政策、资金、技术、信息、流通等方面支持贫困村、贫困户发展种养业和传统手工业等。扶持、引导龙头企业、农民专业合作社在贫困地区建立生产基地,实行“公司+贫困户”“专业合作社+贫困户”等模式,吸引贫困农民以土地、劳动力入股,建立与贫困户利益联结机制,实施贫困村“一村一品”产业推进行动。

因地制宜,加大农业产业结构调整力度,扶持、引导贫困户大力发展槟榔、茶叶、花卉、热带水果等特色高效产业,确保每个贫困户至少有1项种植产业。利用海南无规定动物疫病区优势,扶持贫困农民发展养殖业,扩大文昌鸡、东山羊等具有地方品种优势的畜禽产品生产。

### ② 乡村旅游脱贫

利用国际旅游岛建设优势,把贫困地区乡村旅游纳入扶贫开发整体布局,将条件成熟的贫困村列入全省1000个“美丽乡村”创建行动计划。在具备旅游资源条件的贫困村,引导村民开发“农家乐”“渔家乐”“森林农庄”,引导社会主体建设青年旅社、乡村酒店、露营地,开发农业观光、林业观光及生态旅游产品;在少数民族聚集村庄,开发具有民族特色服饰、织锦、手工艺品等旅游商品,挖掘推广当地乡土文化、民俗风情,开发民族文化体验旅游;在具有革命旧址、纪念园、名人故居的老区农村开发红色经典旅游。

改善乡村旅游点的供电、供水、通信、消防、环卫以及教育、医疗卫生和文化等基础条件;鼓励乡村旅游点创建国家A级景区及椰级乡村旅游点。



### ③ 电子商务脱贫

抓住阿里巴巴、京东等电子商务龙头企业在我省布局的契机,鼓励和支持邮政、供销、物流、商贸、金融等企业到贫困地区建设电子商务服务平台,引导、带动贫困村、贫困户通过互联网直接对接市场,解决农产品卖难、卖不上好价钱等问题。重点扶持300个贫困村建立2000个电商服务点。

支持贫困村、贫困人口较为集中的乡镇,建设“互联网+扶贫”小镇,通过电子商务,促进贫困地区种养业、手工业、乡村旅游业的发展。加强贫困地区电商人才培训;对贫困家庭开设网店给予网络资费补助、小额贷款等支持;开展互联网为农便民服务。

### ④ 劳务输出脱贫

加快贫困地区劳务输出服务体系建设,完善输出地与输入地劳务对接机制,强化跟踪管理,解决外出务工人员实际困难,保护其合法权益。引导企业扶贫与职业教育相结合,鼓励职业院校和技工学校招收贫困家庭子女,确保贫困家庭劳动力至少掌握一门致富技能,实现靠技能脱贫。继续实施“雨露计划”,加强各中等职业技术院校“扶贫班”的管理,做到培训出来的学生送得出、用得上、能致富,力争“培训一人,转移一人,脱贫一户,带动一片”。

对在城镇工作生活一年以上的农村贫困人口,输入地政府要承担相应的帮扶责任,并优先提供基本公共服务,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农村贫困人口有序实现市民化。

### ⑤ 教育和文化建设脱贫

健全学前教育资助制度,帮助农村贫困家庭幼儿接受学前教育,确保到2020年,贫困地区农村学前一年、三年毛入园率分别达到95%和70%以上。率先对建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费。进一步完善中等职业教育免除学杂费政策,让未升入普通高中的初中毕业生都能接受中等职业教育。切实抓好教育移民工程,把居住偏远、交通不便、教学设施落后的贫困地区农村学生集中到乡镇、县城的中小学校就读,确保他们不因家庭困难而辍学。

推动文化投入向贫困地区倾斜,集中实施一批文化惠民扶贫项目,推进贫困市县公共图书馆、文化馆设施设备规范化建设,推动其达到国家标准。

### ⑥ 卫生健康脱贫

完善新型农村合作医疗补偿政策,对贫困人口参加新型农村合作医疗个人缴费部分由财政给予补贴。新型农村合作医疗和大病保险制度对贫困人口实行政策倾斜,门诊统筹率先覆盖所有贫困地区,降低贫困人口大病费用实际支出,对新型农村合作医疗和大病保险支付后自负费用仍有困难的,加大医疗救助、临时救助、慈善救助等帮扶力度,将贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围,使贫困人口大病医疗得到有效保障。

加大农村贫困残疾人康复服务和医疗救助力度,扩大纳入基本医疗保险范围的残疾人医疗康复项目。建立贫困人口健康卡。对贫困人口大病实行分类救治和先诊疗后付费的结算机制。

### ⑦ 科技、人才引领脱贫

加大技术创新引导专项(基金)对科技扶贫的支持,加快先进适用技术成果在贫困地区的转化和科技扶贫示范村、示范户建设。继续选派科技副县长、科技副乡镇长、科技特派员到贫困地区工作。建立政策激励机制,鼓励高校毕业生到贫困地区就业创业、各类技术人才到贫困地区领办创办产业项目,对在贫困地区基层服务的“三支一扶”、大学生村官等人员,服务期满后经公开择优程序可考核聘用为当地事业单位工作人员,或定向招考公务员。大力实施贫困地区、少数民族地区和革命老区人才支持计划,注重培养贫困地区本土人才。

### ⑧ 基础设施建设脱贫

进一步加大贫困地区路网、电网、光网、气网、水网等“五网”建设力度,加快构建“田”字形高速公路网络连接贫困地区的重大交通项目建设,继续实施车购税对农村公路建设的专项转移政策,加大对贫困地区县乡公路建设支持力度,提高农村道路建设补助标准,加快完成行政村通硬化路的建设任务,加强农村公路安全防护和危桥改造,推进自然村通硬化路。建立用电帮扶联系点和贫困户用电档案库,为贫困村和贫困户家庭定期检查用电设施,免费维修、更换残旧电力设备。推进贫困村光纤网络和高速移动通信网络全覆盖。实施农村饮水安全巩固提升工程,全面解决贫困人口饮水安全问题。加快推进贫困地区农村危房改造,统筹开展农房抗震改造,把建档立卡贫困户放在优先位置,提高补助标准。

### ⑨ 生态移民、生态补偿脱贫

对居住在白沙、保亭、五指山、琼中等市县生态核心区、水源保护区和生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的农村贫困人口,实施易地扶贫搬迁工程。坚持群众自愿、积极稳妥的原则,因地制宜选择搬迁安置方式,合理确定住房建设标准,完善搬迁后续扶持政策,确保搬迁对象有业可就、稳定脱贫。结合推进新型城镇化,编制实施易地扶贫搬迁规划,支持有条件的地方依托小城镇、工业园区、农场等安置搬迁群众,帮助其尽快实现转移就业,享有与当地群众同等的基本公共服务。

### ⑩ 社会保障兜底脱贫

按照“保基本、兜底线、促公平、可持续”的基本原则,进一步完善农村最低生活保障制度,对无法通过产业扶持和就业帮助实现脱贫的家庭实行政策性保障兜底。抓紧建立农村低保与建档立卡贫困人口数据互通互联、资源共享信息平台,进一步加强农村低保申请家庭经济状况核查工作,将所有符合条件的贫困家庭纳入低保范围,做到动态管理、应保尽保。加大临时救助制度在贫困地区落实力度。提高农村特困人员供养水平,改善供养条件。对农村留守儿童、留守妇女、留守老人和残疾人进行全面摸底排查,建立详实完备、动态更新的信息管理系统和服务体系。