

发展特色产业促进精准脱贫的重要性

- 1 农村贫困人口生活和收入的主要来源 全省农村居民人均可支配收入10858元，其中家庭经营性收入5013元，占比46.2%；从事特色产业就业获得工资性收入占一部分
- 2 贫困人口能够就近就地就业
- 3 发展特色产业具有资源优势
 - 热带特色农业竞争力较强
 - 国际旅游岛和全域旅游省正在加快建设，乡村旅游、休闲农业大有可为
 - “互联网+”产业方兴未艾，农村电子商务潜力较大

发展特色产业促进脱贫攻坚的目标



晒晒特色产业扶贫的“大礼包”

T05

2016年10月17日 星期一

政策读本

海南省人民政府办公厅关于发展特色产业促进精准脱贫的实施意见

重点任务： 发展特色产业从6方面发力

1 精准推进 热带特色高效农业发展

- ①选准发展瓜菜、热带水果、南药、花卉、茶叶、生猪、肉牛、山羊、家禽、渔业、林业和林下经济（养蜂、养蜘蛛等）12类养殖。
- ②大幅调减甘蔗等低效作物种植面积，着力支持热带水果、瓜菜、槟榔、花卉、桑蚕等重点特色高效产业链向贫困村、贫困户延伸。
- ③鼓励发展文昌鸡、东山羊、白莲鹅、山鸡、屯昌阉鸡、海南黑猪等具有地方品牌优势的特色畜禽业，推动畜禽全产业链发展，扶持贫困户饲养家畜家禽 2406.4 万头（只）。
- ④大力支持五指山、白沙、琼中等中部山区发展养蜂业、南药等特色优势产业，力争养蜂 8.69 万箱、南药种植面积 136877 亩。
- ⑤实施中部特色养殖，开展池塘标准化改造，支持贫困户 5 年养鱼 17579.6 万尾以上。
- ⑥实施农垦产业精准脱贫，大力组织实施“八八”战略，支持垦区贫困农场、贫困职工重点发展热带水果、草畜养殖、旅游健康地产、商贸物流等产业。
- ⑦支持国有贫困林场、贫困职工重点发展林下种植、名优热带经济林作物种植、热带花卉种植、乡土树种培育等种植业，以山猪、山鸡等不破坏森林植被的经济动物为主的野生动物养殖业。
- ⑧加快“一县一特色”“一镇一业”产业对接和“一村一品”产业培育。到 2018 年，每一个贫困村有一个特色优势主导产业，每个有劳动能力的贫困户有一个产业增收项目。

4 精准发展 扶贫种苗产业

- ①实施畜禽良种保种场和繁育基地建设工程，到 2020 年，在贫困地区建设 10 个保种场、新建改建 20 个良种繁育场、新建改扩建 50 个种禽场。
- ②实施瓜菜良种繁育基地建设工程，重点在贫困地区建设 30 个瓜菜集约化育苗中心。
- ③实施热作种苗基地建设工程，建成 20 个热带作物、水果种苗基地。
- ④发展热带水产苗种产业，建设国家热带水产种业基地，到 2020 年建设 30 个国家级、省级水产原良种场和 60 个规模化繁育基地。
- ⑤实施林木种苗工程，建成一批绿化苗木、木本油料、中药材、竹藤花卉等特色种苗产业基地。
- ⑥扶持培育一批创新能力强、示范作用明显的育繁推一体化的种苗生产龙头企业。
- ⑦研究开展种苗生产保险试点，提高种苗生产抗风险能力。

5 精准实施 电商脱贫

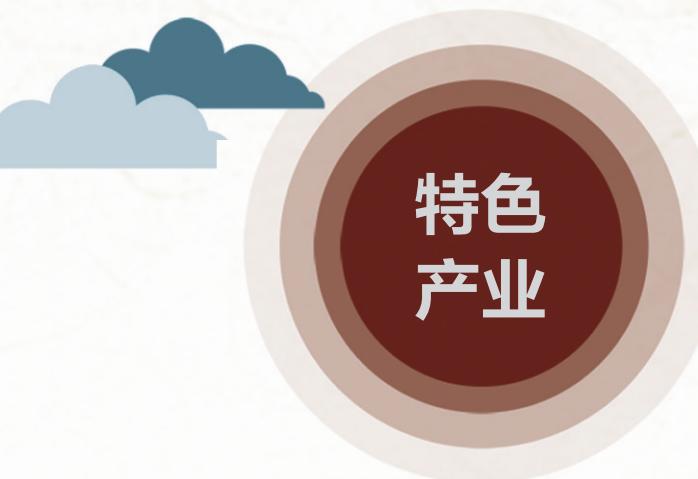
- ①大力实施“互联网+特色产业”行动，建成 300 个贫困村的村级电子商务服务站点。
- ②支持组建扶贫电商组织和各类电商平台帮助贫困村、贫困户开展电子商务。
- ③培育农村电商队伍和扶贫带头人，搭建农产品“线上线下”交易平台，发展网上交易与配送，引导、带动贫困村、贫困户通过互联网直接对接市场。
- ④鼓励邮政、快递企业等在贫困村设立服务网点。
- ⑤加强贫困地区电商人才培训，提高电商知识的普及率。



2 精准推进 乡村旅游

- ①大力推进贫困地区农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合。
- ②实施“一村一品”乡村旅游推进行动，将条件成熟的贫困村纳入全省 1000 个美丽乡村创建活动计划，45 个重点旅游扶贫村中的建档立卡户实现旅游规划全覆盖。
- ③搭建创客平台，整合资源和项目资金、规划、引进和建成一批旅游扶贫带动功能强的重大旅游项目，通过提供就业岗位、开发经营性资产、闲置土地房屋租赁、入股分红等多种方式，帮助贫困户脱贫。
- ④实施贫困地区旅游基础设施“六小工程”，到 2020 年，基本实现全省乡村旅游扶贫重点村与交通干道的道路全连接。
- 改善贫困乡村旅游点的供电、供水、通信、道路、垃圾污水处理等设施条件，鼓励具备条件的贫困乡村旅游点创建国家 A 级景区及椰级乡村旅游点。
- ⑤鼓励有条件的贫困村扶持发展以红色旅游、美丽乡村游、特色名居游、农耕文化游、森林旅游、渔家乐、休闲农业等为主的乡村旅游业，拓宽贫困户增收渠道。
- ⑥组织全省重点旅游企业与 45 个重点旅游扶贫村结对帮扶，创建一批中国乡村旅游模范村、户、金牌农家乐和培育乡村旅游致富带头人。
- ⑦将乡村旅游管理、营销、导游、服务人员纳入中等职业技能和旅游培训计划，提高乡村旅游的管理水平和服务质量。

- ⑧开发具有民族、地方特色的服饰、手工艺品、特色食品、旅游纪念品等旅游商品。实施“美丽乡村行”宣传促销行动计划，积极推广乡村旅游线路，开展乡村旅游节庆、乡村旅游“千千万万”品牌等系列创建活动。



3 精准发展 农产品加工物流业

- ①策划一批农产品加工物流储运重点项目，提升农产品加工水平。
- ②引进培育壮大一批精深加工企业，“农产品产地初加工惠民工程”重点向贫困地区倾斜，初加工用电享受农用用电政策。
- ③倾斜支持贫困地区农产品加工、仓储、保鲜、市场等建设，推进贫困地区特色畜禽、热带作物、果蔬、南药等“产加销”全产业链建设，提高附加值。
- ④按照规划在贫困地区建设优质农产品加工基地和产业园区，引导特色农产品加工业向农产品加工基地、产业园区集聚。
- 以定安塔岭农产品加工园区为基础，发展菠萝、番木瓜、冬瓜等特色果蔬深加工产业，在海口和昌江等地重点发展芒果等特色果蔬加工产业，加大对海南省湾岭热带农产品综合物流园的政策扶持，逐步形成特色果蔬加工集群。
- ⑤深入挖掘海南咖啡品牌优势，打响兴隆、福山等本土高品质咖啡品牌。
- ⑥实施槟榔初加工绿色改造升级计划，推广节能环保设备和加工技术，开展槟榔药用价值、保鲜技术、加工技术专项研究，引进深加工企业落户海南，打造海南槟榔品牌。
- ⑦打造琼海胡椒之乡，注重开发胡椒碱、胡椒油、胡椒油树脂、脱水胡椒等产品。

6 精准推进 基础设施建设

- ①实施贫困地区路网畅通工程，加大农村公路建设投入，推进行政村通硬化路建设，加强农村公路安全防护和危桥改造。
- ②实施贫困地区农村电网改造升级工程，优先安排贫困村电网升级改造项目，建立用电帮扶联系点和贫困户用电档案库。
- ③实施水网建设工程，新建或修缮改造小型水利设施 488 宗，新建饮水安全工程 706 宗，解决 1.3 万户 5.6 万人饮用安全水难问题；实现城乡供水一体化，城镇供水管网无法覆盖的偏远地区，因地制宜推广应用“单村单井”供水设备，实现农村自来水化。
- ④实施贫困村通信设施建设工程，实现行政村光纤网络和高速移动通信网络全覆盖。
- ⑤实施气网工程，逐步推进天然气管网或天然气销售网点向贫困地区延伸，强化贫困地区农村沼气工程建设。
- ⑥加强贫困地区农村危房改造，在建档立卡贫困户给予国家、省、市县等财政补助的基础上，再从扶贫资金中追加补助不少于 2 万元/户。



创新产业精准脱贫的体制机制

- 1 创新带动贫困户发展特色产业的利益联结机制
 - 积极培育壮大新型经营主体，确保每个贫困村至少有 1 个带动能力强的龙头企业或农民合作社。
 - 探索创建“产业园区（基地）+龙头企业（合作社）+贫困户”等利益共享、风险共担模式。
 - 推广股份带动模式。完成所有贫困村土地承包经营权确权登记颁证，将土地承包经营权确权登记颁证到户；优先推进贫困村集体资产量化确权改革，通过量化确股到户。引导贫困户以农房、承包地、宅基地、林地经营权等与龙头企业、合作社等经营主体进行股份合作。
 - 推行合作带动模式。扶贫项目由贫困村组建合作社实施，项目资金投入形成的资产折股量化给贫困村和贫困户，通过项目资金补贴，将贫困村建设成为专业村。

- 2 创新特色产业精准扶贫的服务机制
 - 积极培育壮大新型经营主体，确保每个贫困村至少有 1 个带动能力强的龙头企业或农民合作社。
 - 探索创建“产业园区（基地）+龙头企业（合作社）+贫困户”等利益共享、风险共担模式。
 - 推广股份带动模式。完成所有贫困村土地承包经营权确权登记颁证，将土地承包经营权确权登记颁证到户；优先推进贫困村集体资产量化确权改革，通过量化确股到户。引导贫困户以农房、承包地、宅基地、林地经营权等与龙头企业、合作社等经营主体进行股份合作。
 - 推行合作带动模式。扶贫项目由贫困村组建合作社实施，项目资金投入形成的资产折股量化给贫困村和贫困户，通过项目资金补贴，将贫困村建设成为专业村。
 - 创新订单带动模式。鼓励和支持龙头企业等新型经营主体与贫困村、贫困户通过产业发展、农产品购销等形式带动贫困户增收。
 - 鼓励资产收益带动模式。支持贫困户将房屋、承包地租赁或者委托经营获取资产性收益。

3 创新财政扶贫投入机制

- 3 加大财政专项扶贫资金投入，统筹整合使用相关涉农资金，确保政府扶贫投入力度与发展特色产业任务相适应。

4 创新金融扶持机制

- 4 鼓励各类金融机构到贫困地区设立服务网点。
 - 对于符合条件的建档立卡贫困户提供“5 万元以下、3 年以内、免担保免抵押、合理利率放贷、扶贫资金贴息、县建风险补偿金”的小额信贷。
 - 加快组建省级扶贫开发投融资主体，支持贫困市县设立政府

- 5 创新“三农”保险保障机制
 - 通过保费补贴或以奖代补等方式，引导保险机构积极开发适合贫困地区的特色保险产品。
 - 鼓励开展农产品价格保险、气象指数保险等新型保险产品试点。
 - 积极发展小额贷款保证保险，探索建立“政府+银行+保险”的风险分担机制。
 - 对贫困户参加农业保险的保费按规定给予补贴。

6 创新科技推广服务机制

- 6 继续选派科技副乡镇长到贫困地区工作，推动科技特派员、挂职科技副乡镇长和“三区”科技人才工作，力争每个贫困村至少配备 1~2 名科技特派员。
 - 鼓励高校毕业生到贫困地区就业创业、各类技术人才到贫困地区领办创办产业项目。
 - 引导、鼓励、支持龙头企业、科技人员带着技术和项目进村入户。

5 年计划培训贫困地区农民和村干部 31.68 万人次以上。