

三亚市人大常委会法工委负责人解读《三亚市山体保护条例》 用“先行先试”服务“双修”“双城”

■本报记者 陈蔚林 实习生 陈卓斌

在日前召开的省五届人大常委会第二十三次会议上，被评价为“带着时代的使命而诞生”的《三亚市山体保护条例》（以下简称《条例》）通过审议。

作为全国最早的关于山体保护的地方性法规之一，制定《条例》既没有直接的上位法依据，也罕有其他城市的立法经验可以借鉴，难度较大。为提高法规质量，确保条例顺利通过批准，省人大法制委员会、常委会法工委提前介入条例的审查修改工作，将条例草案及时印送省林业厅、国土厅、环保厅、水务厅等相关部门征求意见，并对条例草案逐条进行审查。

在充分吸纳省直各相关职能部门意见的基础上，省人大法制委员会、常委会法工委从合法性、可操作性以及法规的制度设计、条文表述等方面提出了修改意见和建议，均被三亚市人大常委会采纳。

在省人大法制委员会、常委会法

工委的悉心指导和帮助下，三亚市人大常委会对条例进行了进一步修改和完善，经省五届人大常委会第二十三次会议全票表决通过后，决定于11月1日公布施行。

“先行先试”行使“创设”权

《条例》有哪些亮点，三亚市人大常委会法工委负责人苏东波为海南日报读者作出了详细解读。

首先，《条例》在全国范围内，较早地规定在山体保护范围内，对违法从事开发房地产、挖土采矿等破坏山体的行为进行处罚。

随着城市的快速发展，三亚市平地的土地资源已经十分有限，山上的土地往往为房地产开发商所觊觎。在三亚，山体已经遭受到房地产开发行为一定程度的破坏。《条例》第十三条、第十九条等条款作了相应的禁止性规定，并设置了严厉的处罚。

值得一提的是，时至今日，上位法

并没有明确在一定的山体坡度禁止某些建筑建设行为，但是三亚市敢于“先行先试”，利用地方立法权的重要“创设”权做出了上述规定，势必对三亚的长远发展产生积极的影响。

承继我省“多规合一”布局

为了增强法规的科学性和可操作性，《条例》对一级重点保护目录山体的25度及其相应延长线80米至90米的山体区域、二级保护目录山体本体区及其延长线30米的山脚区，以量化的方式进行保护。

以量化的方式进行保护，是承继了当前我省的“多规合一”的布局，也同已经实施的《海南省生态保护红线管理规定》相吻合。这不但体现了严格保护环境的重要性，也为行政执法带来了便利。《条例》第十条对上述问题进行了较为完整的规定。

记者还了解到，在第一次审议《条例（草案）》过程中，多数三亚市人大常

委会委员表示了对当今在部分水源周边山体上种植果树等经济作物并对之使用农药将导致水源污染的担忧，纷纷表示应当通过立法加以杜绝。

对此，《条例》第十九条做出相应的规定：重点保护山体名录的保护范围内的水源保护区、25度以上坡地、自然保护区等重要生态功能区，以及重要交通干道沿线、重要景区等视觉敏感区内的芒果树等经济林木，应当优先纳入退果还林计划。从另一个角度说，《条例》实行了最严格的保护措施：不允许在山体周边水源保护地区种植芒果树等经济作物。

既堵又疏确保实施到位

但为了平衡对环境的保护与发展问题、保障种植户的合法权益，《条例》第七条规定：实行山体保护生态补偿制度……单位和个人因遵守山体保护的禁止和限制性规定而使其合法权益受到损失的，应当给予补偿。

《条例》还回答了群众关心的问题：对在重点保护山体名录的保护范围内已有建设项目、矿山、采石场等怎么清理？

《条例》第二十一条规定了按不同情形分别处理：符合本条例规定并具备审批手续的，应当进行登记、造册，并向社会公布；具备审批手续但不符合本条例规定要求的，应当协商迁出或者拆除；尚未开发但已经办理土地使用权出让手续的建设项目，应当依法收回土地使用权。权利人有权获得相应补偿，具体办法和补偿标准由市人民政府制定；不具备审批手续的，不予登记造册，不予补办手续，应当限期迁出、拆除或者关停，对山体造成严重破坏的，应当责令修复。

值得一提的是，为了根治“顽疾”，建立预防性的生态损害责任和修复治理责任，《条例》还明确了山体修复治理责任主体（如采矿权人），及其山体损害预防和修复治理义务；建立诚信档案和供社会公开查询制度。

（本报海口10月21日讯）

我省专项整治假劣“琼中绿橙”

本报海口10月21日讯（记者罗霞 通讯员林浩）针对近日微博、淘宝等平台销售假冒琼中绿橙的行为，省食药监局决定从10月14日至11月30日开展为期一个半月的专项整治行动，打击假劣违法行为，保护琼中绿橙品牌。

省食药监局要求相关市县对辖区所有绿橙收购点、批发商、销售商进行摸底排查，登记造册，做到来源可追溯；对销售及储存水果产品的大型水果批发市场、商场、超市、果菜销售店、农贸市场、冻库进行检查，重点检查从外省进入、非琼中绿橙特定产地生产但使用“琼中绿橙”名称或标志进行包装销售的违法行为；搜索淘宝、京东商城等网络交易第三方平台是否有销售假劣“琼中绿橙”产品的商户；对入市销售的绿橙产品进行抽样和农残快速检测，确保食品安全。

截至21日，全省食品药品监管系统共排查绿橙收购点28个，排查绿橙销售经营户190个，绿橙批发销售登记造册35户，排查水果产品冻库9个，搜索淘宝、京东商城等绿橙交易信息334条；快检入市绿橙产品180批次，其中不合格8批次；在琼中发现销售假劣“琼中绿橙”5户，查处1062斤，不合格和假劣产品均被下架、扣押。

三亚旅游从业者可申请人才公租房

本报三亚10月21日电（记者林诗婷）如果你是三亚旅游从业者，那么住房困难问题将可能有“招”解决。日前，《三亚国际旅游岛人才创业基地入住管理暂行办法》（以下简称《办法》）获三亚市政府常务会议审议通过，将切实解决三亚旅游业人才住房困难问题。

据悉，在三亚市旅游发展委员会登记备案，且具有一定规模的大型旅游类企业及其员工，可根据《办法》规定，申请三亚人才公租房。申报方式分为单位申报（员工集体宿舍）及个人申报两种。其中，单位申报须是在三亚合法登记注册，且注册资本在1000万元以上的旅游类企业。根据《办法》规定，同时满足普通高等院校本科及以上学历毕业或获得中级以上专业技术职称，夫妻中任一方为旅游从业人员，在三亚旅游类企业连续工作满1年以上，且在三亚缴纳相应的社会保险，夫妻双方均未在三亚享受过保障性住房，且在三亚市无自有住房的人员，可以个人申报人才公租房。

保障对象入住后，其租期、租金、物业费等后续管理，均按照《三亚市公共租赁住房和廉租房并轨管理暂行办法》（三府〔2015〕67号）相关规定执行。保障对象租住该项目住房满六年后的，可申请购买所租住的住房。

解放西路施工 海口5条公交线路临时调整

本报海口10月21日讯（见习记者陈嘉博）今天，海口市市政管理局、海口市交警支队发布的联合公告显示，10月21日至11月30日，解放西路将进行全封闭施工，施工期间该路段禁止机动车通行。受其影响，现对途经解放西路的2路、4路、5路、8路、夜1线等5条公交线路进行临时调整如下：

2路（龙华总站—秀英），往程行驶至龙华路时，调整右转大同路，右转海秀东路，接原线路行驶，不再途经解放西路、博爱南路、东湖路。返程不做调整。

4路（国贸—府城）、8路（万绿园—海南广场）、夜1线（万绿园—一府城），往程行驶至龙华路时，调整右转大同路，左转海秀东路，接原线路行驶，不再途经解放西路、博爱南路、东湖路。返程不做调整。

5路（春华南路—流水坡），往程行驶至龙华路时，调整右转大同路至海口公园处掉头，右转广场路，右转博爱南路，左转东湖路，接原线路行驶，不再途经解放西路。返程不做调整。

国务院印发的《全国农业现代化规划》4次提到海南 两大国家级农业基地将建在海南

将落户海南的两大国家级基地



制图/张昕

本报海口10月21日讯（记者况昌勋）

近日，国务院印发《全国农业现代化规划》，在这份指导未来五年我国农业发展的纲领性文件中，有4次提到海南，表示，在海南建设国家南菜北运生产基地和国家级育种制种基地。

《规划》对“十三五”期间全国农业现代化的基本目标、主要任务、政策措施等作出全面部署安排，确定了五方面发展任务：一是创新强农，推进农业转型升级；二是协调惠农，促进农业均衡发展；三是绿色兴农，提升农业可持续发展水平；四是开放助农，扩大农业对外合作；五是共享富农，增进民生福祉。

“创新强农”中提到，“在海南、广东、云南、广西等地建设国家南菜北运生产基地”“建设海南、甘肃、四川三大国家级育种制种基地和100个区域性良种繁育基地”。在“协调惠农”中提到，“巩固海南、广东天然橡胶生产能力，稳定广西糖料蔗产能，加强海南南繁基地建设。”

“这说明国家对海南在冬季瓜菜保市场供给、南繁基地服务全国种业

发展、天然橡胶为经济发展等方面的工作给予了肯定。”省建设项目规划设计研究院农学博士夏勇开说，这对海南农业未来发展是一次机遇。

此外，海南南繁基地建设正在有序推进，已完成南繁保护区和核心区界定，26.82万亩南繁保护区土地确权工作也已完成，南繁水利设施、公共实验室服务平台和执法管理等项目稳步推进。

我省打击危害社会投资犯罪办公室昨揭牌 重拳打击危害投资项目的违法犯罪

HK 服务投资 加快发展

聚焦服务社会投资百日大行动

本报海口10月21日讯（记者良子 通讯员陈炜森 王坤）

为深入贯彻省委、省政府服务社会投资百日大行动决策部署，进一步提升公安机关服务经济社会发展的能力水平，严厉打击扰乱海南省社会投资项目项

目建设的犯罪行为。今天上午，海南省公安厅在刑警总队举行打击危害社会投资犯罪办公室揭牌仪式。这标志着海南公安机关打击危害社会投资犯罪开启了新征程。

据悉，在海南省各种社会投资活动中，阻挠项目建设、扰乱正常生产经营秩序、敲诈勒索等违法犯罪活动时有发生。省公安厅在刑警总队成立打击危害社会投资犯罪办公室，主要服务国家、省级重点企业和投资项目建设的同时，要求各市县（洋浦）公安局也成立相对应的打击危害社会投资犯罪办公室，服务辖区重点企业和投资项目建设。

首届海南国际旅游岛青年狂欢节今天开幕



10月21日，参加2016年首届海南国际旅游岛（陵水）青年狂欢节的外国游客，在陵水分界洲岛体验海上娱乐项目。 本报记者 武威 通讯员 黄艳艳 摄

本报椰林10月21日电（记者陈雪怡

许世立 程范澄 通讯员黄艳艳）10月22日，2016年首届海南国际旅游岛（陵水）青年狂欢节将拉开序幕，多场活动盛会应接不暇，旨在让外国游客充分感受品味陵水，并将陵水打造成“国际青年集结地”。

此次活动为期4天，以“go high go young·够嗨够年轻”为主题，设置了“海洋嘉年华一分界洲岛”、“千人‘沙滩比基尼彩虹跑’”、“沙滩音乐盛典”、“少数民族嬉水节”等大型活动，融合了外国文化与本土文化、传统文化与现代文化的碰撞交流，将让参与

活动的全球各界青年群体感受一场时尚、激情、浪漫、活力四射的奇妙体验之旅，以期吸引更多青年人到陵水享受无拘无束的慢调生活。

10月21日，来自布隆迪的Gildas在体验完陵水分界洲岛旅游区的海上娱乐项目后，兴奋地说道：“我喜欢海南

的大海、喜欢陵水的沙滩，因此非常期待在这样美好的环境下，参与沙滩比基尼彩虹跑、音乐盛典等活动，和其他各地青年人一起感受陵水、享受陵水。”

首届海南国际旅游岛（陵水）青年狂欢节，由海南省旅游委、陵水县人民政府联合主办。

“眼神支付”在银行上线

本报三亚10月21日电（记者陈雪怡 通讯员王佳）手指一按，支付完成？那是过去了。现在可以开始“眼神支付”了！记者昨天从民生银行三亚分行了解到，民生银行日前在业内首推虹膜支付，将虹膜识别技术应用于移动支付领域。

客户只需对着手机屏幕“定睛一看”，便可完成手机银行话费充值、便民缴费、商城支付等支付场景，“眉目传情”进入移动支付的又一新时代。

银行工作人员现场给记者演示，在使用手机银行进行支付时，点击确认进入虹膜验证流程，双眼对准手机屏幕上的验证框进行虹膜信息采集和对比，虹膜验证通过，支付也即刻完成，短短1秒，体验顺畅便捷。

目前，民生手机银行虹膜支付仅支持具备虹膜识别功能的手机机型。下一步，该行还将不断拓展虹膜支付发展空间，推广到更丰富的终端设备和应用场景，惠及更多客户。