

# 国务院印发《关于激发重点群体活力带动城乡居民增收的实施意见》 七大群体实施差别化收入分配激励政策

据新华社北京10月21日电 近日,国务院印发《关于激发重点群体活力带动城乡居民增收的实施意见》(以下简称《意见》),部署对重点群体实施激励计划,带动城乡居民实现总体增收。

《意见》强调,要坚持多种激励方式相结合、多条增收渠道相结合、促增收与降成本相结合、创收致富与缩小收入差距相结合、积极而为与量力而行相结合等原则。到2020年,城镇就业规模逐步扩大,劳动生产率不断提高,就业质量稳步提升;城乡居民人均收入比2010年翻一番;宏观收入分配格局持续优化,居民可支配收入占国内生产总值的比重继续提高;居民内部收入差距持续缩小,中等收入者比重上升,现行标准下农村贫困人口全部实现脱贫,共建共享的格局初步形成。

《意见》提出,对增收潜力大、带动能力强的七大群体实施激励计划,推出差别化收入分配激励政策。一是完善多劳多得、技高者多得的技能人才收入分配政策;二是加大对新型职业农民的培养和支持力度,加快职业化进程;三是通过工资性收入、项目激励、成果转化奖励等多重激励引导科研人员潜心研究工作,激发科技创新热情;四是进一步降低小微企业创业成本,健全创新创业成果利益分配机制;五是完善产权保护制度,进一步稳定预期、优化环境,激发企业家创业热情;六是完善工资制度,实施差别化激励办法,建立阳光化福利保障制度,充分调动基层干部队伍工作积极性;七是鼓励引导有劳动能力的低保对象、建档立卡贫困人口及残疾人等困难群体,主动参加生产劳动,通过自身努力增加收入。

《意见》提出了包括就业促进、职业技能提升、托底保障、财产性收入开源清障、收入分配秩序规范、收入监测预警等在内的六大支撑行动,为实现城乡居民增收、缩小收入差距提供服务支撑、能力支撑和技术支撑。

## 1 技能人才:技高者多得

【增收路径】“一桥三通道”：“桥”是技能培训。“三通道”包括晋升通道,向上增加职业技能标准等级;认证通道,建立职业资格与相应的职称、学历可对照认定制度,技能人才也能“当教授”;进城通道,为技能人才在大城市落户、购租住房、子女上学等方面提供支持。

【带动效应】带动广大产业工人增技能,增本领,增收入。

【专家点评】中国人民大学教授董克用:通过技能人才激励计划,有利于培养高水平大国工匠队伍,加快经济转型和产业升级。

## 2 新型职业农民:加快职业化进程

【增收路径】提高新型职业农民增收能力,将新型职业农民培育纳入教育培训发展相关规划,定向培养新型职业农民。挖掘现代农业增收潜力,推动农业全产业链改造升级,鼓励农民共享一二三产业融合发展的增值收益,增加经营性收入。拓宽新型职业农民增收渠道,多渠道增加农民集体和个人分享的增值收益、股权收益、资产收益。

【带动效应】带动广大农民共享现代化成果。

【专家点评】北京师范大学中国收入分配研究院执行院长李实:农民职业化是农业现代化的大趋势。培育新型职业农民要重点推进土地制度改革、土地经营规模化等,同时要

## 3 科研人员:工资、项目、成果转化多重激励

【增收路径】提高科研人员成果转化收益分享比例,通过工资性收入、项目激励、成果转化奖励等多重激励引导科研人员潜心研究工作。

【带动效应】带动整个知识分子阶层。

【专家点评】清华大学教授薛澜:重点从改革工资水平决定机制、健全绩效和奖励机制等入手,通过实现工资性收入、项目激励、成果转化奖励等多重激励来充分调动科研人员的创新积极性,为经济持续发展释放动能。

## 4 小微企业者:降低创业成本

【增收路径】清除创业壁垒,降低创业成本,健全创新创业成果利益分配机制,包括进一步完善创新型中小企

业上市股权激励和员工持股计划的制度规则,研究完善商业模式知识产权保护制度等。

## 聚焦 七大群体增收路线图

【带动效应】引导和支持小微企业者在双创中实现创收致富。

【专家点评】李实:打造有利于小微企业和发展的外部环境,包括消除

创业壁垒,放宽工商登记注册限制、审批程序等,实现自由、低门槛地进入。同时,要提高宏观经济的稳定性,打造服务、资金、技术等支撑平台。

## 5 企业经营管理人员:保护产权 稳定预期

【增收路径】针对国有企业经营管理人员,完善对组织任命的国有企业负责人的薪酬激励机制。研究制定在国有企业建立职业经理人制度的指导意见,稳妥有序推进混合所有制企业员工持股试点。针对民营企业,消除各种隐性壁垒,依法平等保护产权。

【带动效应】激发企业家创业热情,推动经济增长、就业增加、效益提升、职工增收实现良性互动。

【专家点评】薛澜:管理类人才对于提高现代企业管理水平、提高国家基层治理水平的重要性不容忽视,是经济社会发展的效率优化器。针对企业经营管理人员,采取产权保护法治化等措施有利于稳定企业管理人员预期,鼓励扩大投资。

## 6 基层干部队伍:差别化激励 阳光化保障

【增收路径】完善工资制度,健全不同地区、不同岗位差别化激励办法,建立阳光化福利保障制度。

【带动效应】带动公务员群体和公益类事业单位职工。

【专家点评】薛澜:针对基层干部队伍,以完善工资制度、差别化激励办法和阳光化福利保障等方式,明晰了基层干部队伍的

## 7 有劳动能力的困难群体:通过自身努力增加收入

【增收路径】推进产业扶贫济困,强化贫困地区农民合作社、龙头企业与建档立卡贫困户的利益联结机制。深入实施电商、旅游、光伏扶贫工程。建立低保与就业联动机制,鼓励、引导具备就业能力的困难人员积极就业,增强其就业能力。完善相关专项救助制度,形成阶梯式救助模式。

【带动效应】鼓励引导低保对象、建档立卡贫困人口以及残疾人等困难群体中具备劳动能力和劳动条件者,主动参加生产劳动,通过自身努力增加收入。

【专家点评】李实:在社会托底保障机制的基础上,通过技能培训和产业带动,鼓励更多有一定劳动能力的困难群体积极就业。

记者 陈炜伟 安蓓 (新华社北京10月21日电)

情,推动经济增长、就业增加、效益提升、职工增收实现良性互动。

【专家点评】薛澜:管理类人才对于提高现代企业管理水平、提高国家基层治理水平的重要性不容忽视,是经济社会发展的效率优化器。针对企业经营管理人员,采取产权保护法治化等措施有利于稳定企业管理人员预期,鼓励扩大投资。

## 5 企业经营管理人员:保护产权 稳定预期

【增收路径】针对国有企业经营管理人员,完善对组织任命的国有企业负责人的薪酬激励机制。研究制定在国有企业建立职业经理人制度的指导意见,稳妥有序推进混合所有制企业员工持股试点。针对民营企业,消除各种隐性壁垒,依法平等保护产权。

【带动效应】激发企业家创业热情,推动经济增长、就业增加、效益提升、职工增收实现良性互动。

【专家点评】薛澜:管理类人才对于提高现代企业管理水平、提高国家基层治理水平的重要性不容忽视,是经济社会发展的效率优化器。针对企业经营管理人员,采取产权保护法治化等措施有利于稳定企业管理人员预期,鼓励扩大投资。

## 6 基层干部队伍:差别化激励 阳光化保障

【增收路径】完善工资制度,健全不同地区、不同岗位差别化激励办法,建立阳光化福利保障制度。

【带动效应】带动公务员群体和公益类事业单位职工。

【专家点评】薛澜:针对基层干部队伍,以完善工资制度、差别化激励办法和阳光化福利保障等方式,明晰了基层干部队伍的

## 7 有劳动能力的困难群体:通过自身努力增加收入

【增收路径】推进产业扶贫济困,强化贫困地区农民合作社、龙头企业与建档立卡贫困户的利益联结机制。深入实施电商、旅游、光伏扶贫工程。建立低保与就业联动机制,鼓励、引导具备就业能力的困难人员积极就业,增强其就业能力。完善相关专项救助制度,形成阶梯式救助模式。

【带动效应】鼓励引导低保对象、建档立卡贫困人口以及残疾人等困难群体中具备劳动能力和劳动条件者,主动参加生产劳动,通过自身努力增加收入。

【专家点评】李实:在社会托底保障机制的基础上,通过技能培训和产业带动,鼓励更多有一定劳动能力的困难群体积极就业。

记者 陈炜伟 安蓓 (新华社北京10月21日电)

## 俄航母将赴阿勒颇参与军事行动

英海军正紧盯舰只动向,或很快穿越英吉利海峡



俄罗斯“库兹涅佐夫”号航空母舰行驶在挪威北部公海海域。 新华社/路透

据新华社电 英国国防部发言人日前说,俄罗斯“库兹涅佐夫”号航空母舰将很快穿越英吉利海峡。航母据信前往地中海,投入俄罗斯在叙利亚阿勒颇的军事行动。英国海军正紧盯舰只动向。

英国《卫报》20日援引国防部消息报道,“库兹涅佐夫”有7艘舰只相随。与此同时,另两艘俄罗斯舰只正从葡萄牙附近水域北上,将与“库兹涅佐夫”号航母编队汇合。

## 伊拉克总理称摩苏尔战役进展快于预期



10月20日,在伊拉克摩苏尔以南约60公里的盖亚拉地区,一名伊拉克政府军士兵站在车顶。伊拉克总理阿巴迪当天透露,在国际社会支持下,旨在收复被极端组织“伊斯兰国”长期占据的摩苏尔的战役“进展比计划中快”。

新华社/法新

信 息 天 地

公告类信息:标题(字数在12个字以内),收费240元,内文(每行14个字)收费80元/行  
商业广告:标题(字数在12个字以内),收费180元,内文(每行14个字)收费60元/行  
广告热线:66810111、66810505 地址:海口市金盘路30号海南日报社新闻大楼1楼广告中心

买五送二

简约不简单、精致广告、收益无限

本栏目与海南日报数字报(hnrb.hinews.cn)同步刊发



海口区域 18976566883			西部区域 13876071190			南部区域 18976292037			东部区域 13976322100				
海口发行站	经营站	65306703 新华南路7号海南日报大院	白龙站	65379383 白龙南路省科技活动中心3楼	市县代理商	儋州	18876859611	澄迈	13005018185	陵水	13647540073	琼中	13907518031
	国贸站	68553522 国贸北路国安大厦1308房	新华站	66110882 新华南路7号海南日报大院		昌江	18808921554	临高	18608965613	五指山	18689861608	万宁	13976065704
	琼山站	65881361 府城镇建国路4号华侨大厦1403室	秀英站	68621176 汽车西站对面金银小区A栋2单元703房		东方	13907667650	三亚	18976011507	文昌	13307616119	定安	13907501800
						保亭	13876620309	乐东	13807540298	琼海	18976113800	屯昌	13907518031

温馨提示：  
信息由大众发布，消费者谨慎选择，与本栏目无关。

海口地区发行站办理《海南日报》、《南国都市报》、《特区文摘》、《证券导报》、《法制时报》等报刊的征订、投递、零售和会议用报等业务,办理分类广告、夹报广告、旧报回收及其它业务。

## 贷款

栏目广告办理电话:13876984883

银达贷款  
省金融办批准的正规贷款公司  
专业办理贷款 利息低 可当日放款  
国贸玉沙路66775888 13907566137  
鼎和贷款66236622  
专业办理贷款 利息低 可当日放款  
友谊广场七楼 13707565563

## 典当

栏目广告办理电话:18889912934

急用钱-找银达  
全国典当连锁集团  
银达典当诚信经营23年,全国连锁分店25家 办理房产、汽车、名表、钻石、黄金、铂金、股票、数码产品及大宗房地产项目等典当贷款业务 正规专业 快速灵活 高额低息 海口公司:国贸玉沙路锦城大厦一层 68541188 68541288 13307529219 三亚公司:三亚解放路第三市场旁 88558868、13518885998

## 供求

收购海南花梨木古家具  
18689898700

五西路别墅业主低价直售

海南大学旁 13913822645

海口湾别墅招租

位于阳光小区(恒大海口湾对面)三层(350平方)别墅适合办公、会所、高管居住等。  
向小姐 13976870565

## 公告

栏目广告办理电话:13876308551

## 注销公告

五指山中际文化传媒有限公司拟向工商局申请注销,请债权债务入见报日起45天内到本公司办理相关事宜。

## 注销公告

三亚源泽咨询服务有限公司拟向三亚市工商局申请注销,请债权债务入登报45天内来办理事宜。

## 注销公告

文昌辉达美居实业有限公司拟向文昌市工商行政管理局申请注销,请相关债权债务入自见报之日起45天内到本公司办理相关事宜。

## 注销公告

海南陵水盈高农牧有限公司拟向陵水工商局申请注销,请债权债务入45天内办理相关事宜。

## 注销公告

儋州宇虹土石方工程有限公司拟向儋州市工商局申请注销,债权债务入见报45天内办理事宜。

## 注销公告

儋州顺祥汽车自驾租赁有限公司拟向儋州市工商局申请注销,请债权债务入见报45天内办理事宜。

## 声明

因个人原因,本人经与房东充分协商,解除海南省三亚市吉祥街39号房屋的《房屋租赁合同》,本人在租赁房屋经营三亚三禧龙精品酒店截至2016年10月12日租赁合同解除前所产生的全部债务均由本人自行解决,与房东无关。

声明人:刘仁涛  
2016年10月17日

## 注销公告

海南奥亚投资有限公司拟向海南省三亚市工商行政管理局申请注销,请相关债权债务入见报日起45天内到本公司办理相关事宜。

## 注销公告

屯昌鸿霖贸易有限公司拟向屯昌县工商局申请注销,请债权债务入自本公告登报日起45日内到我司办理相关事宜。

## 注销公告

海南博讯通达科技有限公司拟向海口市工商局申请注销。

## 注销公告

海口博丰源建筑装饰工程有限公司拟向海南省海口市工商行政管理局申请注销,请相关债权债务入自见报45天内到本公司办理相关事宜。

## 注销公告

海南华盛置业投资有限公司(注册号:460000000151720)拟向海南省工商行政管理局申请注销,请相关债权债务入见报45天内到我公司办理相关事宜。

## 注销公告

海口思凯龙贸易有限公司(注册号460100000407688)拟向海口市工商局申请注销,请债权债务入45天内到公司办理相关事宜。

## 注销公告

海南汇泽置业有限公司拟向海南省工商行政管理局申请注销,请债权债务入自登报起45天内到本公司办理相关事宜。

## 注销公告

海南骏逸信息咨询有限公司(注册号460000000124705)拟向海南省工商局申请注销,请债权债务入45天内我司办理相关事宜。

## 海南仲裁委员会公告

(2016)海仲字第682-1号  
熊喜玲:委受理丁佳华与你之间借款合同纠纷案,因你下落不明,现依法向你送达该案应诉通知书、仲裁规则、仲裁员名册、仲裁庭组成表、权利义务告知书、仲裁申请书及证据等。自公告之日起经过60日,即视为送达。提交仲裁庭组成表、答辩书及举证期限为公告期满后10日内。逾期,本委将指定甘力为独任仲裁员并于2016年1月16日下午15时在海口市和平大道鹏晖国际大厦十二层第一仲裁庭不公开开庭进行了审理,请依时到庭参加。

## 减资公告

海南太盛园林工程有限公司由原注册资本2600万元人民币减少至1000万元人民币,请债权人至见报起45日内向公司报告债权债务或提供相应担保请求。联系人:李金太,联系电话:15595720491,特此公告。

## 减少注册资本公告

海南华福强实业有限公司(信用代码 914690073480945030),经股东会会议决定,注册资本由1500万元人民币减少至300万元人民币,原债权债务不变。

## 公 告

海南金顺物业管理服务有限公司:本委已经受理申请人王琴、被申请人海南天涯众德人力资源有限公司与你公司劳动争议案(海劳人仲案字(2016)第400号),并定于2016年11月30日上午9时开庭审理。因无法送达你公司,限你公司在公告之日起30日内来本委(海口市西沙路4号,联系电话:0898-66775828)领取应诉通知书、申请书、开庭通知书等,逾期视为送达。如不按时出庭,本委将依法缺席裁决。

特此公告。  
海口市劳动人事争议仲裁委员会  
2016年10月22日

## 遗 失

栏目广告办理电话:18608908509

## 遗失声明

东方城东茗粤轩食府遗失海南省地方税务局通用机打发票,发票代码 246001470414,发 票 号 码 11986348、11986349、11986350、11986324共4张,特此声明。

## 遗失声明

海口美兰凯瑞服饰店遗失营业执照正本,号 码 为:460108600050965,税务登记证正本,号 码 为:411303198506160028,声明作废。

## 遗失声明

文昌市锦山镇下溪坡村民委员会溪坡坡村民小组所持文昌农村信用合作联社锦山信用社(现改为海南文昌农村商业银行股份有限公司锦山支行)开户许可证正本(核准号:J6410007447002)不慎丢失,特此声明作废。

▲上海盛高物业服务有限公司海口分公司不慎将海长流二期二次供水卫生许可证原件丢失,证号:海卫水证字2016-1640,声明作废。

▲海口山水缘装饰工程有限公司遗失营业执照副本(2-2),注册号:460100000475641,声明作废。

▲白沙邦溪云龙五金店遗失营业执照正本,注册号469030600018410,现声明作废。

▲上海盛高物业服务有限公司海口分公司不慎将海长流一期二次供水卫生许可证原件丢失,证号:海卫水证字2015-1530,声明作废。

▲陵水绿根农业开发有限公司公章一枚丢失,声明作废。

▲文昌文城深鹏建材贸易中心不慎遗失税务登记证正本,证号:460022199212051948,特此声明作废。

▲海南华碧联合劳务有限公司不慎遗失建筑行业一发票代开三张,发票代码:246001420719,发票号码:00014408、00017043、00017578,特此声明作废。

▲三亚市崖州区盐灶村民委员会不慎遗失银行开户许可证,核准号为:J6420000441304,帐号为:210209001003500000082,声明作废。

▲昌江石碌秀琼早餐店遗失营业执照正本,注册号:469031600018128,声明作废。

▲海口龙华天之隆酒庄公章未在公安机关备案,现声明作废。

▲黄明不慎遗失居民身份证,证号:460027198902042966,特此声明!

▲中环清新环境工程技术(北京)有限责任公司海南分公司遗失海南省地方税务局通用机打发票一张,发票代码:246001160413,发票号码:04276616,声明作废。

▲海口美兰丝域宝美发馆不慎遗失税务登记证正本,证号:36031319780424552402,声明作废!

▲五指山丰华房地产开发有限公司不慎遗失国有土地使用证,证号:五国用(2010)第72号,声明作废!

▲三亚太华实业开发有限公司不慎遗失国有土地使用证,证号:五国用(2010)第28号,声明作废!

▲詹菁不慎遗失教师资格证,证号:964600931000722,特此声明。

▲陈建春不慎遗失机动车驾驶证,证号:350429198601156512,特此声明!

▲文昌鑫盛房地产营销策划有限公司不慎遗失机构信用代码证,代码:G10469005016428705,声明作废!

▲任浩不慎遗失铁路职工工作证,编号:03186801,特此声明此工作证作废!

▲刘振科与周春强夫妇于2004年7月28日在儋州市第一人民医院出生男婴一名,其出生证不慎遗失,证号:E460036670,现声明作废。

▲海南运德实业有限公司不慎遗失刻章许可证,编号:0157403,声明作废。

▲澄迈县金江镇道南村民委员会文户村民小组负责人王位坚遗失印章一枚,特此声明。

▲单同海与郑霞夫妇于2002年4月28日在澄迈县人民医院出生男婴一名,因出生医学证明不慎遗失,声明作废。

▲海南蓝葵广告传媒有限公司遗失税务登记证副本一本,琼国登税字号:460007324026207,声明作废。

▲刘峰遗失位于海口市秀英区金滩路11号秀山观海苑-2-102房住宅用地,面积11.83平方米,出让住宅用地的土地证,证号:海口市用(2012)第004239号《国有土地使用证》,声明作废。

▲解放牌中型厢式货车琼D61981(2T)遗失税务登记证正、副本原件,税 号 为:46000719680130721111,声明作废。

▲海南杨桥射线防护器材有限公司遗失公章一枚,声明作废。

▲五指山金巴斯咖啡厅遗失机构信用代码证,证号:G70469001018124602,声明作废。

▲海南亚泰温泉酒店有限公司遗失建设用地规划许可证,证号:(2002)254号,声明作废。

▲海口爱尚美家商贸有限公司金龙壹业部不慎遗失中国建设银行金贸支行开户许可证,核准号:J6410007187701,声明作废。

▲海南绿岛田园投资有限公司遗失中国银行开户许可证,证号:J6410024991001,声明作废!

▲儋州光华置业有限公司不慎遗失海南增值税普通发票,发票代码:4600154350,票号:00012790和00486719两张,声明作废。

▲海口成竹蔬菜种植专业合作社公章未备案,财务专用章、合同专用章遗失,声明作废。

▲椰树集团海口罐头厂有限公司遗失座落于海口市龙华区龙华路72号8栋1104房的房屋国有土地使用权分割转让证明书,编号:201402600,特此声明。

▲海南亿和实业有限公司不慎遗失税务登记证正本一本,琼地税海口字46010055275066X号声明作废。

▲五指山顺发水泥砖厂遗失营业执照副本,注册号:469001601100047,声明作废。

▲海口来缘成幕墙装饰工程有限公司不慎遗失公章、财务章、合同章,现声明作废。

▲邱俊勇不慎遗失海南省增值税普通发票一张,发票代码码4600153320,发票号码码08241941,金额:6098元,特此声明作废。

▲海口丰轩显贸易有限公司遗失税务登记证副本一本,副本(1-1)一本,统一社会信用代码:91460100396795726E,声明作废。

▲海口丰轩显贸易有限公司遗失公章、财务章各一枚,声明作废。

▲海口丰轩显贸易有限公司遗失刻章许可证,编号:0153473,声明作废。

▲海口龙华新垦汽车修理厂遗失机构信用代码证,机构信用代码:G70460106005530800,声明作废。

▲陵水黎族自治县椰林镇人民政府不慎遗失《乡村建设规划许可证》,证 号 : 201200001-201200100,特此声明。

▲袁晋遗失车辆商业保险单,保单号:AH-ANYZJY1416B000140V,特此声明。

▲王 大 勇 遗 失 房 屋 产 权 证,证 件 号:HK163887,声明作废。

▲海英安达(海南)实业有限公司遗失开户许可证,核准号:J6410019937602,特此声明。

▲海口金农海天农业科技有限公司遗失合同专用章、发票专用章,声明作废。

▲万宁合众养老产业有限公司遗失营业执照正副本,证件号:469006000028706;公章,声明作废。

▲ 钟 海 晶 (460031198712015646)于2015年12月22日在海南现代妇婴医院出生女婴一名,其出生证遗失,编号:P460087619,声明作废。

▲海南大学海洋学院公章破损,声明作废。

欢迎乡镇、农村、农场等偏远地区客户在《海南日报》、《南国都市报》刊登分类广告