

踏上全面从严治党新征程

◀上接A01版

思想建党是我们党的一个重要特色。重视思想教育和思想改造，使每个党组织都成为党员思想淬火的熔炉，我们党由此成为一个有统一意志的党。

制度治党也是我们党的一个鲜明特色。只有抓紧制度笼子、提高制度执行效力，才能有效管党治党，越来越成为全党的共识。

《准则》既有刚性的规定，也有精要的道理，体现了思想建党和制度治党有机结合，《条例》则是党的制度建设的重要成果。

这是党中央坚持问题导向，有针对性地解决党内突出矛盾和问题的关键举措——

前不久播出的电视专题片《永远在路上》，揭露的腐败分子违法犯罪事实触目惊心，反映的“落马”贪官思想蜕变过程发人深省。

舆论认为，在六中全会召开前夕播出这部专题片，传递出党中央坚定不移推进全面从严治党的决心。

坚持问题导向、底线思维，是以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明品格。

一个时期以来，党内政治生活出现了亟待解决的突出矛盾和问题：一些党员、干部包括高级干部，信仰缺失、信念动摇，思想僵化、固守本本，脱离群众、独断专行，“四风”问题突出，任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选现象屡禁不止，滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪现象滋生蔓延。特别是高级干部中极少数人政治野心膨胀、权欲熏心，搞阳奉阴违，结党营私、团团伙伙、拉帮结派、谋取权位等政治阴谋活动。党内监督也存在着主体责任缺失、监督责任缺位、管党治党宽松软等问题。

正如习近平总书记所说，政治生态和自然生态一样，稍不注意，就很容易受到污染，一旦出现问题，再想恢复就要付出很大代价。要把党内在存在的突出矛盾和问题解决好，要有效化解党面临的重大挑战和危险，很重要的一条就是要完善规范、健全制度，扎紧制度的笼子。

聚焦当前党内政治生活和党内监督存在的突出问题和薄弱环节，围绕权力、责任、担当设计制度，围绕理论、思想、制度构建体系，着力解决党内政治生活庸俗化、随意化、平淡化和党内监督制度不健全、覆盖不到位、责任不明晰、执行不力等问题，是制定《准则》《条例》的鲜明指向。

发扬民主，凝聚共识，开拓党的制度建设新天地

制定《准则》，修订《条例》，这是以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略决策。

在开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育中，不少同志建议结合新的形势，制定一个加强和规范党内政治生活的文件。

2014年1月，习近平总书记在给刘云山同志、王岐山同志的批示中指出：“适当时机由中央就新形势下加强和规范党内政治生活作出一个决定，提出新的要求。”

2015年1月、2016年1月，在中央纪委五次、六次全会上，习近平总书记又对健全党内监督制度提出明确要求。

在习近平总书记的批示和要求下，两个文件制定的前期准备工作迅速展开、分头推进。2014年开始，由有关方面同志参加的工作小组就加强党内政治生活问题进行调查研究，形成初步成果。2015年下半年开始，中央纪委机关先后召开7次专题会议，研究党内监督条例修订工作。

2016年2月，中央政治局作出决定，党的十八届六中全会专题研究全面从严治党问题，制定新形势下党内政治生活的若干准则，修订《中国共产党党内监督条例（试行）》，文件起草工作的大幕正式拉开。

——亲任组长、挂帅出征，习近平总

书记为文件起草指明方向。

2016年3月1日，中南海怀仁堂。

习近平总书记主持召开党的十八届六中全会文件起草组第一次全体会议。会议宣布，起草组正式成立，习近平总书记担任组长，刘云山同志、王岐山同志任副组长。

起草组阵容强大，除15位党和国家领导同志外，还有来自党和国家有关部门的73位同志，其中有33位正部长级以上领导同志，还吸收了2名地方党委主要负责同志。

文件起草工作始终在习近平总书记领导下进行：对文件起草涉及的重大理论和实际问题作出指导，指出制定《准则》的根本定位、基本要求、关键环节，明确修订《条例》需要突出抓住的问题；认真听取各地各部门意见和建议，汇总情况报告，研究确定文件框架方案；主持讨论文件稿的框架和基本内容，提出修改完善的具体要求……

既牢牢把握大的方向和基调，又明确提出具体思路和方法。
理清历史脉络，做足前期功课——
根据习近平总书记“深入学习、加强调研”的要求，起草组收集了党的历史上所有相关文件法规，马克思主义经典作家和党的历代领袖相关论述，特别是党的十八大以来习近平总书记重要讲话，也包括国外政党监督相关制度，以资借鉴。

至3月中旬，卷帙浩繁的四册《重要文献选编》整理汇集完毕，为文件起草工作提供了充分的理论准备。

回应现实需求，明确工作方向——

习近平总书记在起草组第一次全体会议上提出，文件制定得好不好，关键看能不能解决党内存在的突出问题；习近平总书记在第二次全体会议上强调，发现问题，解决问题既是基本要求也是基本方法；习近平总书记在第三次全体会议上再次强调，有什么突出问题就着力解决什么问题……

根据习近平总书记要求，起草组始终将问题意识贯穿文件起草工作全过程。

突出重点难点，保证务实管用——

按照习近平总书记要求，起草组把高级干部这个“关键少数”的重点突出出来，明确了两个文件针对的重点对象；认真研究党的十八大以来所有“落马”中管干部忏悔录，从反面教材中吸取教训。

——集思广益、凝聚共识，文件起草工作是一次充分发扬民主、贯彻民主集中制的生动实践。

起草工作启动当天，党中央向各地区各部门发出通知，广泛征求意见。

不到一个月，起草组共收到意见和建议119份，经编辑整理成“意见和建议汇总统”，共计56万字。根据这些材料，又专门列出问题清单和举措意见建议清单，供起草组参考。

8月5日，两个文件的征求意见稿再次发往各地区各部门，并向民主党派中央、全国工商联和无党派人士征求意见。

各地区各部门高度重视，认真对待，一条条建议、一份份意见，汇聚到党的中枢。

至8月27日晚，117份各地区各部门的书面反馈材料全部返回。意见和建议共计1955条，扣除重复意见后为1582条，其中原则性意见354条、具体意见1228条。

起草组本着认真研究、全面梳理、逐条斟酌、尽量吸收的原则，对两个文件稿又进行了378处修改，覆盖114个单位和党外人士的586条意见建议，其中覆盖党外人士意见10条。反馈意见吸收率达30%。

8月16日，中南海怀仁堂，习近平总书记召开座谈会征求党外人士意见。

各民主党派中央、全国工商联和无党派人士一致认为，中共十八届六中全会专题研究全面从严治党问题，并制定修订两个文件，彰显了中共中央把全面从严治党的政治承诺转化为制度与行动的决心和意志，具有里程碑式的意义。

——反复锤炼、不断升华，文件的出台倾注了大量心血。

8个月的讨论、研究、起草，再讨论、再研究、再修改……文件起草组驻地忙忙碌碌。

从3月1日起至六中全会召开前，文件起草组先后召开4次全体会议，中央政治局常委会先后召开3次会议、中央政治局先后召开2次会议。

一遍遍修改，一次次审议，从框架方案到讨论稿，从送审稿到征求意见稿，两个文件稿渐趋成熟、呼之欲出。

9月27日，中央政治局会议听取了两个文件稿在党内外一定范围征求意见的情况报告，决定根据这次会议讨论的意见进行修改后，将文件稿提请党的十八届六中全会审议。

10月24日，京西宾馆，党的十八届六中全会隆重开幕。

“在8个月时间里，文件起草组开展专题调研，广泛征求意见和建议，反复讨论修改……文件稿主题鲜明、思路清晰，内容丰富、重点突出，措施有力、务实管用，思想性、指导性、操作性都很强。”习近平总书记就两个文件起草的有关情况向全会作出说明。

围绕这两个党内法规，与会同志进行了充分讨论，谈感受、谈认识、说意见、提建议，气氛热烈。会议期间，根据各方意见和建议，文件修改工作继续紧锣密鼓地进行。

全会期间，习近平总书记再次主持中央政治局常委会会议，听取全会各组意见和文件起草组修改建议，对修改后的文件稿进行审议。形成的修改稿再次提交全会分组征求意见。

10月27日下午，六中全会闭幕会在人民大会堂举行，散发着墨香的《准则（草案）》和《条例（草案）》摆在了每一位中央委员面前。

动员全党力量、凝聚各方智慧、反映各界共识铸就的管党治党制度“利器”，获得一致通过。

继承创新，务实管用，开启全面从严治党新征程

“努力拿出经得起历史和实践检验的好文件。”习近平总书记对文件起草工作提出明确要求，寄予殷切期望。

党中央清醒认识到，党内存在的突出问题，有的是长期积累下来的，有的是新出现的；有的是体制机制不完善造成的，有的是制度执行不严造成的；有的是管理不到位，有的是党员、干部的党员意识和纪律观念不强；有的是通过针对性措施就可以解决的表层问题，有的是需要综合施策、经过长期努力才能从根本上扭转的深层次问题。

起草过程中，习近平总书记强调最多的是“加强研究重大问题”“继续思考重大举措”。

《准则》分三大板块、12部分，在系统总结近年来尤其是党的十八大以来全面从严治党新举措新经验新成果基础上，提出160多条新的重大观点和重大举措：

——坚持党的领导，首先是坚持党中央的集中统一领导；

——涉及全党全国性的重大方针政策问题，只有党中央有权作出决定和解释；

——建立上级组织在作出同下级组织有关重要决策前征求下级组织意见的制度；

——实行权力清单制度，公开权力运行过程和结果，健全不当用权问责机制；

……

《条例》也分三大板块，共8章47条，聚焦当前党内监督存在的突出问题，体现现实针对性：

——将党的中央组织的监督单设一章，强调党中央带头加强监督，带头接受监督，体现党中央以身作则、以上率下；

——党组织对党内监督中发现的问题，应当做到条条要整改、件件有着落；

——实行领导干部插手干预重大事项记录制度；

……

小智治事，大智治制。

在征求意见和全会审议中大家认

为，《准则》和《条例》以严的要求、严的标准、严的措施，突出了全面从严治党的时代特点，展现出以习近平同志为核心的党中央创造性管党治党的智慧和魄力。

继承和创新有机统一，是《准则》和《条例》最鲜明的特点——

法与时转则治，治与世宜则有功。

不断总结我们党长期以来形成的历史经验和成功做法，并结合新的形势任务和实践要求加以创新，这是我们党抓党的建设的一条重要经验。

在起草组第一次全体会议上，习近平总书记强调指出，要总结运用党内政治生活历史经验，发扬光大优良传统，同时紧跟时代前进步伐，深化对党内政治生活规律性的认识，善于以新的经验指导新的实践。

文件起草组认真把握这一重要原则，既深入总结我们党在加强自身建设方面的经验和教训，注重继承和发扬我们党在长期实践中形成的制度规定和优良传统，又深入贯彻党的十八大以来习近平总书记就全面从严治党提出的新思想新论断新要求，充分反映党中央推进全面从严治党新的经验新成果，体现时代性、创新性。

继承和创新有机统一，在新准则同1980年准则原则上得到集中体现。习近平总书记指出，制定和颁布新准则，不是要替代1980年准则，而是在坚持其主要原则和规定的基础上，针对新情况新问题作出新规定。

坚持集体领导、反对个人专断，维护党的集中统一、严格遵守党的纪律，要讲真话、言行一致，接受群众和群众的监督、不准搞特权……1980年准则的主要原则和规定得到进一步重申。新老准则相互联系、一脉相承，都是当前和今后一个时期党内政治生活所必须遵循的。

坚持以党章为根本依据，《准则》和《条例》把党章的一些基本要求具体化——

党的十八大以来，习近平总书记多次强调，全面从严治党，首先要学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。

党章是党内根本大法，是规范和制约全党行为的总章程。准则在党内法规体系中的位阶仅次于党章，是对全党政治生活、组织生活和全体党员行为作出的基本规定。条例次之，是对党的某一领域重要关系或者某一方面重要工作作出的全面规定。

“党内政治生活的一切规范都要贯彻党章精神、体现党章要求、符合党章有关规定。”习近平总书记明确要求。

《准则》和《条例》突出尊崇党章、贯彻党章、维护党章，着力将党章关于党内政治生活和党内监督的要求具体化。

例如，党章中规定的民主集中制原则，在准则相关部门得到充分体现。

再如，党章中关于党员民主权利和保障的规定，在准则中有专门部分加以体现。

又如，党章中关于党同人民群众密切联系的规定，在准则中也有专门内容作出具体安排。

《条例》则将党章中关于党内监督的原则性要求进行细化，分别就党的中央组织、党委（党组）、党的纪律检查委员会、基层党组织和党员4类监督主体的监督职责以及相应监督制度作出规定。

多方面反映，《准则》和《条例》与党章浑然一体、系统配套，进一步突显了党章在全面从严治党的地位和作用。

抓要害、出实招，《准则》和《条例》体现制度管党、行之有效——

“有什么突出问题就着力解决什么问题，观点要有深度，措辞要严谨，举措要有效管用，条目不设限。”

习近平总书记有关坚持问题导向的要求，贯穿文件起草始终。

针对理想信念缺失，“四个自信”不足，《准则》鲜明提出必须把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务，考察识别干部特别是高级干部必须首先看是否坚定不移贯彻党的基本路线。

针对宗旨意识淡漠、热衷形式主义，《准则》明确要求对一切搞劳民伤财的“形象工程”和“政绩工程”的行为，要严

肃问责追责，依纪依法处理。

针对宗派主义、山头主义不良风气，《准则》明确表示任何人都不准把党的干部当作私有财产，党内不准搞人身依附关系。

针对党内监督不健全、覆盖不到位问题，《条例》既明确监督主体、完善监督体系，又强调党内监督没有禁区、没有例外，监督者也要被监督。

直面当前党内政治生活和党内监督存在的突出问题是薄弱环节，《准则》和《条例》立规矩、添措施，指向明确，重点突出，受到党内外一致好评。

约束与激励相结合，《准则》和《条例》有利于调动党内积极性创造性——

“不准”“不能”“禁止”……《准则》和《条例》中，对党员、干部的行为规范划定了“底线”“红线”，尺度更严、标准更高。

是约束也是激励，约束与激励辩证统一。

参加审议的中央委员认为，全面从严治党，全党都严格遵守政治纪律和政治规矩，这就是对党员、干部和各级党组织的最大保护。

《准则》和《条例》中都有很多对党员、干部的激励性、保护性规定。比如：干部是党的宝贵财富，必须既严格教育、严格管理、严格监督，又在政治上、思想上、工作上、生活上真诚关爱，鼓励干部干事创业、大胆作为；领导机关和领导干部不准以任何理由和名义纵容、唆使、暗示或强迫下级说假话；建立容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误；任何组织和个人不得自行决定或受指使对党员、干部采取非法调查手段；党组织应当保障党员知情权和监督权，鼓励和支持党员在党内监督中发挥作用；对干扰妨碍监督、打击报复监督者的，依纪严肃处理。这些规定，有利于充分调动党员、干部的积极性。

约束与激励相结合，正是依规治党的初衷。《准则》和《条例》都是为了努力在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

立规矩明矩，纲举目张。随着这次《准则》和《条例》的正式施行，全面从严治党掀开了崭新一页。

严肃党内政治生活，只有抓好思想教育这个根本，才能教育党员、干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵；只有抓好严明纪律这个关键，才能把纪律规矩立起来、严起来，切实扎紧织密制度的笼子；只有抓好选人用人这个导向，才能以用人环境的风清气正促进政治生态的“山清水秀”；只有用好组织生活这个经常性手段及批评和自我批评这个决心毫不动摇。

不断加强党内监督，各级党委要肩负起主体责任，强化管党治党的责任担当，把监督责任牢牢扛在肩上，敢抓敢管、勇于监督；纪委和党的工作部门要各司其职，充分履行监督执纪问责职责；充分发挥党员的民主监督作用，同时把党内监督与人民监督结合起来，共同推动全面从严治党不断走向深入。

我们的事业前进到哪里，党的建设就要进行到哪里。

回望党的十八大以来4年时间，一系列新举措立竿见影、凝心聚力，一套套组合拳直击积弊、扶正祛邪，党的建设开创了崭新局面，党风政风呈现出全新气象。

全面从严治党实践试出了人心向背，全面从严治党的成果振奋了党心民心。

面向未来，全党同志要认真学习领会、坚决贯彻落实党的十八届六中全会精神，进一步增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央权威，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更加扎实地把党中央各项决策部署落到实处，以优异的成绩迎接党的十九大召开，以更加昂扬向上的姿态为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！