

既“赶超”又“转型”，统筹“加减乘除”运行方式 儋州供给侧结构性改革的“四则运算”



为了节省游客的旅游成本，儋州建设了东坡旅游公路。袁才摄

加法

增加有效供给

栏圈旁长满绿树红花，其食料以温泉浸泡，饮用水直接取自冷泉。这是儋州市兰洋镇温泉黑猪的生态养殖模式。

每天早上10时以前，儋州市那大城区6家专卖店的温泉黑猪鲜肉就被抢购一空。据了解，温泉黑猪肉销售价格比一般猪肉市场价要高出3元左右，因为其色泽鲜红有弹性，大理石纹清晰，食后唇齿留香。

儋州生猪产业，不仅获评“中国温泉黑猪产业之乡”称号，而且目前已连续10年得到国务院生猪调出大县(市)奖励，成为海南生猪业唯一的十连冠。

赢取桂冠并非一蹴而就，而是有坚实的产品供给支撑。据统计，10年来，儋州累计调出生猪200多万头。生猪产业持续坚挺，是儋州优化供给侧结构性改革的生动实践。

事实上，不仅仅是农业，儋州旅游业、工业等都已开始发力供给侧结构性改革。

不过，儋州市委、市政府决策层清醒地看到，儋州作为新兴地级市，经济社会发展虽然取得了许多喜人的成绩，但人口多、基础差、底子薄的基本市情依然没有改变，经济建设总量性问题和结构性问题并存，尤其是结构性的深层次矛盾仍然相对突出。

基于此，儋州市委主要负责人提出，要化解既要“赶超”又要“转型”的双重压力，加快儋州经济发展，根本之道就在于推进供给侧结构性改革。推进供给侧结构性改革是适应新常态、把握新常态、引领新常态的必然要求，是贯彻落实五大发展理念的必然要求，也是儋州实现快速发展，决战脱贫攻坚、决胜同步小康的必然要求。

近处，一群人将一株株玫瑰苗种下去，远处，几台拖拉机来回作业。连日来，在儋州市那大镇屋基村等多个村广阔的田野上，掀起种植玫瑰的热潮。

屋基村的玫瑰园，成为游客的新去处。儋州那大千亩玫瑰观光产业园实施企业、海南爱尚玫瑰实业有限公司副总经理乔顺法说，该公司以玫瑰产业园项目为平台，总投资2.5亿元，着力打造全新的旅游景点。

不仅仅是那大增加新的旅游景观，儋州各原有景区也纷纷推出新的旅游产品。

位于儋州的海南热带植物园管

理方与相关展示企业合作，布展数百只用复合环保材料制作的“大熊猫”纸雕模型。这些宝贝还在布展之际就吸引了首批客人的眼球。

海南热带植物园经理吴渊介绍，游客除了参观国宝“熊猫”模型区，还可以到大熊猫讲解区听专业人员的解说。为了让游客一票多游，该植物园开辟了附带产业区，包括“熊猫”乐园、3D画展等。

除了增加旅游业的有效供给，儋州发挥农业大市优势，增强规模经济效益。儋州粽子产业的发展路径，就是儋州规模农业的缩影。

近3年来，儋州市委、市政府对粽子产业加大扶持力度。2014年，儋州市旅游、商务等部门联合开展“品香粽”等推广活动；2015年、2016年，该市多部门持续开展儋州粽子文化推广季，形成了“政府主导+协会主推+产业主唱+企业主体+产品主打+媒体推介”的推广路径。

儋州粽子行业协会会长王开元介绍，2016年儋州粽子企业新建厂房2230平方米，4家企业扩建厂房1650平方米，新增粽子企业32家，使全市已有80多个粽子厂家具备常年生产能力，生产供货能力大大提升，

儋州粽子畅销全国17个省份和港澳地区。

为进一步做大农业规模，儋州对因灾毁或撂荒的土地，进行重新整理，又变成良田沃土。市国土环境资源局统计资料显示，2012年以来，该市投资1.3亿余元加强土地整理，新增耕地2600多亩。

由于从多方面加大投入，儋州冬季瓜菜基本稳定在21万亩，新植香芋2000亩、柚子3000亩，养殖山猪5万头、黑猪30万头，拓展桑蚕基地3600亩。儋州规模农业迅速成长起来。



儋州爱尚玫瑰产业园成为游客喜爱的一处景点。图为园内员工在挑选晾晒玫瑰花。舒晓 摄

减法

降低运行成本

“现在到儋州东坡书院旅游，由于交通改善，节省不少时间。”今天，来自广东的自驾游客杨忠明兴奋地说。

儋州市文旅集团公司负责人介绍，为了减少游客时间成本，以东坡书院为主体的儋州东坡文化旅游景区，加快建设3条旅游公路：全长2.2公里、投资1200万元的景区吉贝路项目；全长1.8公里、投资2460万元的中和镇故城路；全长10.8公里、投资1.8亿元的景区旅游专线公路(儋州木棠至西线高速)。

对于工业，儋州积极实施节能减

排项目。儋州华盛天涯节能减排升级改造项目，计划投资2.22亿元，加快建设SNCR烟气脱硝系统技术改造、生活污水处理、包装技改、低温余热发电站等工程。通过技改，该项目投产运行后，每年可实现系统的NOx减排197.9吨，二氧化碳减排1.4万吨，粉尘减少无组织排放106吨。

不仅减少旅游成本并推动工业减排，儋州还在脱贫攻坚上“尽快”做“减法”。

2016年7月25日，儋州明确系列“尽快办”的扶贫新政：尽快出台贫

困家庭特殊医疗补助办法，有较大慢性病的贫困人口，卫生部门要建立档案，对口帮扶医治；尽快补足教育“短板”。教育帮扶金要尽快完成发放，贫困村“麻雀”学校撤并工作要尽快启动，并给予贫困学生必要帮扶，严防辍学；尽快落实危房补贴，对D级危房贫困户另外给予2万元补贴，危房拆除重建；尽快研究生态补偿问题，先从贫困户开始；尽快研究聘任贫困家庭人口担任护林员，定向从贫困户聘用农村保洁员。

与此同时，儋州行政运行成本也

大为减少。

儋州市财政局局长赵江泽介绍，尽管儋州财政收入由曾经每年不足10亿元到突破此限，并一路保持较强劲的增势，但该市在“三公经费”支出方面，却树立“过紧日子也能办大事”的理念。

儋州市政府主要负责人表示，在“十二五”期间，儋州财政资金每年缩减安排公共经费预算。今后将进一步着力打造清正廉洁政府，实行财政预决算、部门预决算和“三公”经费公开，严控一般性支出，推进公务消费、公车改革。



儋州注重旅游产品的有效供给，推出体验游新产品。图为上百名外国游客在儋州的海南热带植物园游览。平宗 摄

除法

消除发展障碍

2015年1月，儋州食品药品监督管理局稽查大队执法人员经过多天蹲点摸查，在位于那大镇新村变电站旁查获了一个使用工业松香拔毛的黑窝点。现场共查扣工业松香约20斤，非法使用工业松香拔毛肉类102斤，未加工的肉类133斤。

据儋州食品药品监督管理局稽查大队负责人表示，儋州将持续不断地整治食品市场，严厉打击非法经营者，确保消费者“舌尖上的安全”。

2015年下半年以来，儋州20个果蔬农残免费检测点“上岗”。据了解，该市除了要求农业企业及其基地对农产品进行检测，还在较大的农贸市场和超市安装果蔬农残免费检测仪器，让有需要的顾客当场检测。

这样的市场整治，倒逼儋州农业提高产品质量，实际是为农业突破性发展消除障碍。

包括农业在内，儋州市委、市政府主动作为，从多产业、多领域“清

障”，尤其是在引进和推进重点项目上下功夫。

2016年11月上旬，儋州市出台1000万元及以下政府投资项目审批管理暂行规定，审批速度大提速，即在材料齐备情况下，最快1个工作日内审定，最慢不超过3个工作日。

对所有重点项目，儋州推行“五个阶段并联审批”制度，项目审批总工作日由799个缩短为37个。

为确保项目迅速落地运行，儋州

推行“六个一”工作机制，即“一个重点项目、一个分管领导、一个责任单位、一个工作班子、一个倒排工期计划、一竿子抓到底”的“捆绑式”责任制度。

由于一个个障碍不断消除，在宏观经济下行压力大背景下，儋州经济的活力迸发出来。市政府汇总数据显示，“十二五”期间，该市共引进项目108个，签约投资额度2337.1亿元。

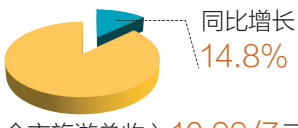
州支行作为试点，由财政拨付5000万元作为铺底资金；儋州开放创业担保贷款，最高可贷款100万元，且在两年期限内，由财政按同期贷款基准利率的50%予以贴息；儋州获得省农发行300亿元授信贷款额度，重点支持新农村、水利、农村路网、新型城镇化综合试点、农业开发和农村基础设施、公共基础设施建设等。

资本的整合与裂变，可以充分发挥巨大的乘积效应。儋州，在供给侧结构性改革进程中，将不断扩大有效供给，提高全要素生产率，从而彰显新兴地级市的发展魅力！

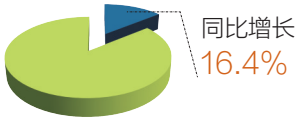
(平宗)

看数字

2015年
全市接待过夜游客155.01万人次



全市旅游总收入10.99亿元



2016年

儋州旅游业继续保持增长势头。据市旅游委最新统计，1月至10月，全市累计接待游客243.86万人次。

其中过夜游客146.63万人次、同比增长16.1%
实现旅游总收入13.2亿元
同比增长17.04%

2013年至2015年

全市“三公经费”3年共节约支出7532.41万元

制图/杨薇