

国办印发《意见》明确9项主要任务 推动实体零售创新转型

近日，国务院办公厅印发《关于推动实体零售创新转型的意见》(以下简称《意见》)，对实体零售企业加快结构调整、创新发展方式、实现跨界融合、不断提升商品和服务的供给能力及效率作出部署。



《意见》指出，实体零售是商品流通的重要基础，是引导生产、扩大消费的重要载体，是繁荣市场、保障就业的重要渠道。针对当前实体零售存在的发展方式粗放、有效供给不足、运行效率不高、突出等问题，要以体制机制改革构筑发展新环境，以信息技术应用激发转型新动能，推动实体零售实现三个转变，即由销售商品向引导生产和创新生活方式转变，由粗放式发展向注重质量效益转变，由分散独立的竞争主体向融合协同新生态转变。《意见》指出，实体零售是商品流通的重要基础，是引导生产、扩大消费的重要载体，是繁荣市场、保障就业的重要渠道。针对当前实体零售存在的发展方式粗放、有效供给不足、运行效率不高、突出等问题，要以体制机制改革构筑发展新环境，以信息技术应用激发转型新动能，推动实体零售实现三个转变，即由销售商品向引导生产和创新生活方式转变，由粗放式发展向注重质量效益转变，由分散独立的竞争主体向融合协同新生态转变。

《意见》从三个方面 明确创新转型的9项主要任务

调整商业结构方面

坚持盘活存量与优化增量、淘汰落后与培育新动能并举，推动实体零售调整区域结构、调整业态结构、调整商品结构，满足居民消费结构升级需要。

创新发展方式方面

鼓励企业创新经营机制、创新组织形式、创新服务体验，推动实体零售实现三个转变，即由销售商品向引导生产和创新生活方式转变，由粗放式发展向注重质量效益转变，由分散独立的竞争主体向融合协同新生态转变。

促进跨界融合方面

促进线上线下融合，促进多领域协同，促进内外贸一体化，通过融合协同构建零售新格局。

《意见》从两个方面提出7类政策措施

一是加强网点规划

以市场化方式盘活现有商业设施资源，优化网点布局，降低商铺租金。

二是推进简政放权

放宽对店铺装潢、店内改造、户外营销的限制，支持连锁企业设立非企业法人类店和配送中心，完善城市配送车辆通行制度。

三是促进公平竞争

加快构建生产与流通领域协同、线上与线下一体的监管体系，建立覆盖线上线下守信联合激励和失信联合惩戒机制，切实保障公平竞争。

四是完善公共服务

开展实体零售提质增效专项行动，构建反映零售业发展环境的评价指标体系，建设商务公共服务云平台。

五是减轻企业税费负担

营造线上线下企业公平竞争的税收环境，落实好总分支机构汇总纳税、研发费用加计扣除、取消发票工本费等税费支持政策，继续推进电价、刷卡定价机制改革。

六是加强财政金融支持

鼓励设立投资基金，加大对新技术、新业态、新模式的投入，将消费金融公司试点推广至全国，采取多种方式解决在线支付业务需求。

七是开展试点示范带动

鼓励内贸流通体制改革综合试点城市突破体制机制障碍，开展智慧商店、智慧商圈示范创建工作，示范引领创新转型。

(新华社北京11月11日电)

六部门印发《医药工业发展规划指南》

推进生物药等六大重点领域发展引导企业开发和生产短缺药

工信部、国家卫计委等六部门已印发《医药工业发展规划指南》，要求医药工业提高国际化发展水平，鼓励开展新药、化学仿制药、中药、生物类似药国际注册，实现3-5个新药和200个以上化学仿制药在发达国家市场上市。



提高供应 保障能力

对于罕见药、低价药短缺问题，《指南》特别提出，将加强药品供需信息监测，建立药品短缺预警体系，引导企业开发和生产短缺药，重点解决罕见病药、儿童用药缺乏和急救药、低价药供应保障能力弱等问题。支持建设小品种药物集中生产基地，提高供应保障能力。

《指南》提出，将推进生物医药、化学药品新品种、优质中药、高性能医疗器械、新型辅料包材和制药设备六大重点领域发展，加快各领域新技术的开发和应用，促进产品、技术、质量升级。

推进中药质量 提升等计划

《指南》提出，将推进化学仿制药质量升级计划、中药材资源可持续利用计划、中药质量提升计划、疫苗质量提升计划、医疗器械质量提升计划，促进质量安全水平提升和产业升级。



上海80多家米线加盟店： 汤料中发现 碾碎罂粟壳 多名店主被判刑

新华社上海11月11日电 (黄安琪、吴妙丹)上海市青浦区有一家小有名气的米线店，尽管门面不大，装修简单，却吸引着八方食客。由于生意不错，要求加盟的人也越来越多，80多家加盟店遍布上海各区。原来，这些加盟店都用了总店提供的秘制汤料，其中包括碾碎的罂粟壳。近日，多名店主因生产销售有毒有害食品罪被判刑。

青浦区检方介绍，曹琳米线店的秘密就在加了罂粟壳粉的料包里。为了给加盟商配货，老板曹某专门租下一个仓库，放置米线、汤料等。曹某要求加盟店要统一按照总店提供的米粉和汤料来调制，尤其是汤料，一定要按照她要求的比例来调，否则会导致食客心慌等不良症状。

2016年4月，上海市青浦区市场监督管理局开展执法检查，对该米线店进行抽检，在汤料中发现了罂粟壳、吗啡、那可丁、可待因等成分。2016年10月12日，法院以曹某生产销售有毒有害食品罪判处其有期徒刑3年6个月，并处罚金10万元。

青浦区检方在调查中发现，个别加盟店店主对于汤料中的“秘密”也是心知肚明。一家加盟店的店主朱某和赵某，在得知总店老板曹某被抓后，非但不收手，而且继续销售带有罂粟粉汤料的米线，在被检查时，妄图以不知汤料中添加罂粟壳为借口蒙混过关。最终，朱某和赵某也被判刑。

国家卫计委为廉价药短缺“开药方”： 纳入目录管理和定点生产

新华社北京11月11日电 (记者陈聪)近年来，廉价药频频出现断货，甚至滋生出黑市价、境外代购以及制版假药等现象。国家卫生计生委体改司副司长姚建红日前对此表示，要把廉价药、罕见药纳入目录管理和定点生产管理，提高企业的生产积极性。

姚建红在国家卫计委10日举行的新闻发布会上说，廉价药短缺原因很多，对于企业来说，无法盈利可能是主要问题。他指出，因为利

益机制调节不平衡，有一些廉价药在市场上不赚钱，企业生产的积极性就不高；一些罕见病用药的需求量很小，企业如果生产这些药品，生产成本就会较高。此外，也存在原材料供应短缺导致药品无法生产的问题。

姚建红指出，要把廉价药、罕见药等一些短缺药品纳入目录管理，包括国家基本医保目录和国家药物目录。纳入目录后，患者可以通过医保进行支付。这一方法在减少患

者负担的同时，也能增加企业盈利规模。

将廉价药、罕见药纳入定点生产管理也很重要的一项措施。姚建红认为，虽然一些药品出现短缺，但事实上企业是有生产能力的。在这种情况下，政府可采取定点生产的方法，在全国指定几大药厂专门生产某几种药品，药厂生产药品的数量增加，就能够实现盈利。

姚建红说，政府也对廉价药和罕见药进行了价格管理，在价格和相应的医保政策上有所优惠，鼓励企业生产这些药品。

一些群体或地区的药品短缺问题，就需要建立起联网的信息系统。姚建红指出，国家卫计委已同相关部门建立国家药品供应保障的综合管理信息系统，这个信息系统已和各地联网，能够及时起到预警作用，发现药品短缺情况后，可采取针对性措施加以解决。

姚建红说，政府也对廉价药和罕见药进行了价格管理，在价格和相应的医保政策上有所优惠，鼓励企业生产这些药品。

多部门联合发文要求
防治校园欺凌和暴力事件
对犯罪性质和情节恶劣、手段残忍、后果严重的坚决依法惩处

据新华社北京11月11日电 教育部11日公布了教育部联合中央综治办、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、民政部、司法部、共青团中央、全国妇联等部门联合印发的《关于防治中小学生欺凌和暴力的指导意见》，要求加强教育预防、依法惩戒和综合治理，切实防治学生欺凌和暴力事件的发生。

意见强调，要积极预防学生欺凌和暴力。切实加强中小学生思想道德教育、法治教育和心理健康教育。严格学校日常安全管理，建立早期预警、事中处理及事后干预等机制。

意见指出，对实施欺凌和暴力的中小学生必须依法依规采取适当的矫治措施予以教育惩戒。对屡教不改、多次实施欺凌和暴力的学生，应登记在案并将其表现记入学生综合素质评价，必要时转入专门学校就读。对构成违法犯罪的学生，根据有关法律法规予以处置，区别不同情况，责令家长或者监护人严加管教，必要时可由政府收容教养，或者给予相应的行政、刑事处罚，特别是对犯罪性质和情节恶劣、手段残忍、后果严重的，必须坚决依法惩处。

《2006年海事劳工公约》 今日在我国正式生效

新华社北京11月11日电 (记者赵文君)《2006年海事劳工公约》将于11月12日正式对我国生效，今后中国籍国际航行和国内沿海航行商船船员的上船工作最低要求，就业条件，起居舱室、娱乐设施、食品和膳食服务，健康保护、医疗、福利和社会保障等将与国际接轨，船员权益将进一步得到保护。

《2006年海事劳工公约》是在国际劳工组织框架下经政府、船东和海员三方取得共识后缔结的一部综合性海事劳工条约，对海员的劳动保护和社会保障作出了明确规定，被誉为海上劳动者的“权利法案”。

据了解，目前我国海运船队已达到1.45亿载重吨，外贸海运量达到26亿吨，62万人具有海员资格，约占世界海员总数三分之一。交通运输部等部门已建立履约机制，制订实施文件，完善履约措施，发挥海上劳动关系三方协调机制作用，共同推进履约工作。

广东省政协原主席 朱明国一审被判死缓

新华社南宁11月11日电 11日，广西壮族自治区柳州市中级人民法院公开宣判广东省政协原主席朱明国受贿、巨额财产来源不明案，对被告人朱明国以受贿罪判处死刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；以巨额财产来源不明罪判处有期徒刑八年，决定执行死刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。对朱明国受贿所得财物和来源不明财产及孳息予以追缴，上缴国库。

内蒙古自治区政协原副主席 赵黎平一审被判死刑

新华社太原11月11日电 11日上午，山西省太原市中级人民法院一审公开宣判：内蒙古自治区政协原副主席赵黎平犯故意杀人罪，判处死刑，剥夺政治权利终身；犯受贿罪，判处有期徒刑十五年，并处没收个人财产人民币二百万元；犯非法持有枪支、弹药罪，判处有期徒刑五年；犯非法储存爆炸物罪，判处有期徒刑三年，决定执行死刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人财产人民币二百万元。

黑龙江省人大常委会原副主任 盖如垠涉嫌受贿被提起公诉

新华社北京11月10日电 最高检10日消息，黑龙江省第十二届人大常委会原副主任盖如垠涉嫌受贿一案，由最高人民检察院指定天津市人民检察院侦查终结后，移送天津市人民检察院第一分院审查起诉。近日，天津市人民检察院第一分院向天津市第一中级人民法院提起公诉。

天津市人民检察院第一分院起诉书指控：被告人盖如垠利用其担任黑龙江省大庆市人民政府市长、中共大庆市委书记、黑龙江省人民政府副省长、中共哈尔滨市委书记等职务上的便利，为他人谋取利益，非法收受他人巨额财物，依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

徐翔等人被提起公诉

新华社青岛11月10日电 记者10日从山东省青岛市人民检察院获悉，2016年11月10日，山东省青岛市人民检察院依法对上海泽熙投资管理有限公司法定代表人、总经理徐翔等人以及相关上市公司董事长、实际控制人涉嫌操纵证券市场系列案，向青岛市中级人民法院提起公诉。