

## H 宋元海南人物志

朱初平：  
一心为海南百姓减负

文本刊特约撰稿 曾庆江

鲁迅先生在《中国人失掉自信力了吗》一文中说：“我们从古以来，就有埋头苦干的人，有拼命硬干的人，有为民请命的人，有舍身求法的人，……这就是中国的脊梁。”北宋元丰年间担任琼管体量安抚使的朱初平，能够从当地实际情况出发，多次向朝廷进言要求减轻相应的负担，并提出切实可行的措施，让海南百姓真正体会到“皇恩浩荡”。因此，他被海南人民记住并祀为名宦。



海南沉香木

## 招抚湘西南侗族

关于朱初平的情况，《宋史》少有记载。《全宋文》综合宋人郑獬《郎溪集》以及《续资治通鉴长编》《宋会要辑稿》等史书大致勾勒了朱初平的基本履历：“嘉祐二年进士及第。为馆阁校勘。熙宁初年调大理评事，迁光禄寺丞，为荆湖南路提刑。六年，诏充集贤校理。迁太常博士，就为湖南运副，擢祠部员外郎。朱初平于嘉祐二年（1057年）进士及第第五名。

在湖南任职为朱初平一生中的重要时期。他先后担任荆湖南路提刑和湖南转运副使等职务。在熙宁九年（1076年），朝廷先后委派沈起、刘舜担任桂州（今广西桂林）知州，筹备对交趾（今越南北部）的战事，诚州等地杨氏家族听说官兵要过境，专门杀牛设宴以作战守之备。担任荆湖南路提刑的朱初平受命前往招抚，但是转运副使蔡烨却认为杨氏家族肯定会负隅顽抗不肯接受招抚。经过一个多月的努力，朱初平最终争取到首领杨光僭等人的归附，出色完成任务。杨光僭为杨通宝孙子，当时已经八十多岁，在侗族地区有着很高威望，朱初平特地上奏朝廷任命他为诚州刺史。这样，侗族的其他首领如杨光衡、杨昌惺等也率众归附，朱初平再次上奏朝廷予以官职安抚。朱初平稳妥地处理好侗族等少数民族事务，得到朝廷的认可，因此被擢升为转运副使，成为地方要员。

## 任职琼州，为民请命

在元丰三年（1080年），朱初平被任命为琼管体量安抚使，前往处理海南相关事务。对于海南来说，琼管安抚使就是最高行政长官，一般都由琼州知府兼任。体量安抚使则为临时委派的地方事务官，一般是遭遇天灾或者边境用兵等特殊情况才予以派出，事情处理完毕即行召回。朱初平被任命为琼管体量安抚使，给我们透露出两个信息，其一是海南出现了非常棘手的问题，非朝廷大员不能应对；其二是朝廷对

朱初平的充分信任，这个信任自然来自他的湖南经验。

海南岛经过唐宋几百年有效管理，封建政权的管理已经相当有效，经济文化得到一定程度的发展，不再是化外之地，也需要像内地各地区一样缴纳各种赋税。朝廷摊派再加上地方官吏的层层盘剥，自然给当地百姓带来极大的灾难，百姓苦不堪言，极大地影响地方稳定。虽然政府对黎族地区一再施行羁縻之策，但是动荡不安的事情仍然频繁发生。朱初平就是在这个情况下临危受命前往海南的。

宋朝时海南四州军属于产盐地区，政府实行官办官卖制度，但是由于“无定额”，管理盐政的官员层层加码，最终导致不少盐户破产。朱初平了解情况后就此朝廷上书说：“琼州、朱崖等处官卖盐不售，即令主管牙前赔买，及有诸处虚张盐额，初不曾纳足而令专典赔纳者，并乞与免放。”他还就此建议朝廷“立定每丁所买盐数”，以防止“擅增盐数”的事情再次发生。海南由于黎峒众多，因此户籍管理混乱，地方官吏就此浑水摸鱼，鱼肉百姓，导致赋税过重，进而引起民族矛盾的问题，朱初平也屡屡向朝廷上书，希望得以根治。

王安石变法实行免役法，朱初平认为这一做法给海南人民带来灾难，就此上书说：“琼、崖、儋、万，越在海外，道路不通，民既贫苦，仍出役钱，其少人处，不免依旧轮差。以投雇为名，其间大半贫困，不曾输纳，甚者逃入黎峒……”最终免役法未在海南施行，由此可见朱初平“为民请命”的爱民、护民之心。

海南孤悬海外，有不少物资都是从内地通过船只运输过来的，因此征收船舶税是官府的一项重要内容。在相当长的时间内，船舶税都是按照舟船的规格来丈量计算的，使得商人在贩运牛米金银布帛方面的利润严重不对等，这对于一直比较匮乏米、牛的海南发展与稳定是极为不利的。朱初平建议朝廷以货物品种价钱进行收税。对于王安石的保甲法，朱初平也因地制宜，根据海南的

特殊情况进行实施：“黎峒宽敞，极有可为良田处，欲候将来事定选官，拣愿耕少壮之人，籍成保甲，与黎人杂处分耕。各限以顷亩，教以弓矢武艺，足以枝梧边寇。”这是针对黎族比较集中的地区而来的，一方面有利于民族融合，另一方面又可以作为一种军事力量存在。海南的吉阳军（今海南三亚）由于税米不足需要其他州军补给，由于支移有劳民之苦，而且路上可能会遭到打劫，朱初平提出折变成交纳现钱，一定程度上减轻百姓的负担。

总体而言，朱初平作为中央政府临时委派的海南地方大员，虽然任职时间不长，但是却能够在迅速了解海南地情的同时，多次为民请命，向朝廷陈说各种利弊以及建议，一定程度上缓解了民族矛盾，推动当地经济文化的发展。他被海南百姓记住并祀为名宦是再自然不过的事情。

## 苏轼诗作中的一段公案

苏轼曾经谪居海南昌化军（今海南儋州）长达三年，并有不少诗作传世，后人将其收集整理成《居儋录》（又称《海外集》）。在《居儋录》中《和拟古九首》其六有这样的诗句：“沉香作庭燎，甲煎纷相如。岂若注微火，萦烟袅清歌。贪人无饥饱，胡椒亦求多。朱刘两狂子，陨坠如风花。本欲竭泽渔，奈此明年何？”苏轼还自注：“朱初平、刘谊欲冠带黎人，以取水沉耳。”诗歌的大意是说海南盛产沉香、胡椒等，人们索取无数，而作为地方官吏的朱初平、刘谊等人更是竭泽而渔，诗人不由感叹，当地百姓今后的日子不知道怎么过。

朱初平作为多次为民请命的官员，其实并没有盘剥香农，相反还向朝廷陈奏其中严重的弊端：“每年省司下出香四州军买香，而四州军在海外，官吏并不据时估实直，沉香每两只支钱一百三十文。既不可买，即以等料配香户，下至僧道、乐人、画匠之类，无不及者。官中催买既急，香价遂致踊贵。每两多者一貫，下者七八百。受纳者既多取斤重，又加以息耗，及发纲入桂州交纳，赔费率常用倍，而官吏因缘私买者，不在此数，以故民多破产。海南大患，无甚于此。”朱初平认为海南最大的祸患就在于地方官吏对香农的盘剥，是有别于先前那些官吏的，更不应该是苏轼诗中的“狂子”。由此看来，苏轼对自己这位“年兄”（苏轼与朱初平为同科进士）还是不太了解，担任过海南最高行政长官后来被百姓祀为名宦的朱初平实属“躺枪”……

事实上，在委派朱初平出任琼管体量安抚使时，朝中就有不同意见。时任御史的丰稷



琼州采香图



琼州采香图



琼州采香图