

公仆之声

海南日报  
海南日报客户端  
南海网

省人社厅解读《全面治理拖欠农民工工资问题的实施意见》

# 确保农民工工资一分不少

■ 本报记者 王培琳

为有效遏制欠薪事件发生,最大程度保障农民工权益,省政府办公厅近日印发了《海南省全面治理拖欠农民工工资问题的实施意见》及配套性文件(以下简称《实施意见》),为全面治理拖欠农民工工资问题,建立了长效保障机制。

11月16日下午,省人力资源和社会保障厅厅长何琳做客由海南日报、海南日报客户端、南海网、南海网客户端共同打造的海南首档融媒体述政节目——《公仆之声》,为大家详细解读《实施意见》及其9个配套文件,并就读者、网友关心的问题,进行互动问答。

## 源头保障 专用账户专发农民工工资

“新的《实施意见》和配套文件对农民工保证金制度进行了完善”,何琳表示,新的保证金制度扩大了工程建设领域农民工工资保证金制度适用范围,从建设、交通运输、水利水电行业扩大到旅游、铁路、电力及通信基础设施建设等其他易发生拖欠工资的行业。并提高了工资保证金缴存金额,新办法规定,建设单位和施工总承包企业必须在工程开工前分别按工程中标价2.5%缴存,上不封顶。同时,建立工资保证金差异化缴存办法,对一定时期内未发生工资拖欠的企业实行减免措施。此外,还加大了对未按规定缴纳保证金行为的处罚力度,对已享受减免政策的在建项目,如出现拖欠农民工工资情况,其保证金按工程中标价的5%缴纳;且经劳动保障监察机构先予划支农民工工资保证金的企业,必须在接到划支通知书之日起30日内足额补齐保证金,否则按划支数



11月16日,省人社厅厅长何琳做客《公仆之声》。  
本报记者 袁琛 摄



南海网视频部出品  
扫码可看访谈视频

额的2倍补缴。

何琳表示,今后将实行农民工工资与工程款分账管理的办法,施工总承包企业在新建、改建、改建工程项目开工前,必须在工程所在地的委托银行设立农民工工资专用账户,并且在项目开工后,必须于每月15日前按工程进度款的25%拨付人工费用到工资专用账户,再由所委托银行根据农民工签字确认的工资清单将工资直接划转至农民工个人银行卡上。何琳说:“专用账户资金专门用于农民工工资发放,不得挪作他用,这可以有效的解决工程款与农民工工资捆绑问题,避免工程款与农民工工资无法界定所带来的困难,使拖欠农民工工资问题得到有效的解决。”

“凡在我省建设领域开展工程建设活动的建设单位、施工企业、监理单位应通过实名制监管系统注册账号,将进场人员信息录入个人信息采集系统,建立用人单位与劳动者信息数据库,并进行每日考勤和进退场登记。”针对当前建设领域农民工合同签订率低、人员

流动性大,用工管理不规范,极易出现农民工工资拖欠的情况,何琳表示,将从“建库”、“进退场登记”、“考勤”、“编制工资表”、“银行支付”五个方面入手,对建设领域施工现场人员实名制管理,加强对农民工权益的保护。

## 加强监管 严惩失信“老赖”

新规定实施后,将建立企业守法诚信和失信惩戒制度,将劳动用工、工资支付等情况纳入企业诚信评价体系,恶意欠薪、欠薪逃匿的失信企业将纳入欠薪“黑名单”,严重失信企业将由工商部门向社会公开,其企业及法人代表在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、履约担保、资质审核、融资贷款、市场准入、评优评先等方面都会予以限制,形成“一处违法、处处受限”的联合惩戒格局,提高企业失信违法成本。

据何琳介绍,新规定还对对人民法院、人民检察院、人社部门、公安机关在涉嫌拒不支付劳动报

酬犯罪案件查处衔接工作中的职责进行了规范和完善,并将建立拒不支付劳动报酬犯罪案件移送农民工工作领导小组联席会议制度。在工程建设领域,有证据证明建设单位已向施工总承包企业或施工总承包企业已向分包企业拨付80%以上工程款,但施工总承包企业或分包企业仍不支付劳动者劳动报酬的,可视为“有能力支付而拒不支付劳动报酬”。对于一些恶意欠薪行为,人社部门可以提请公安机关提前介入。

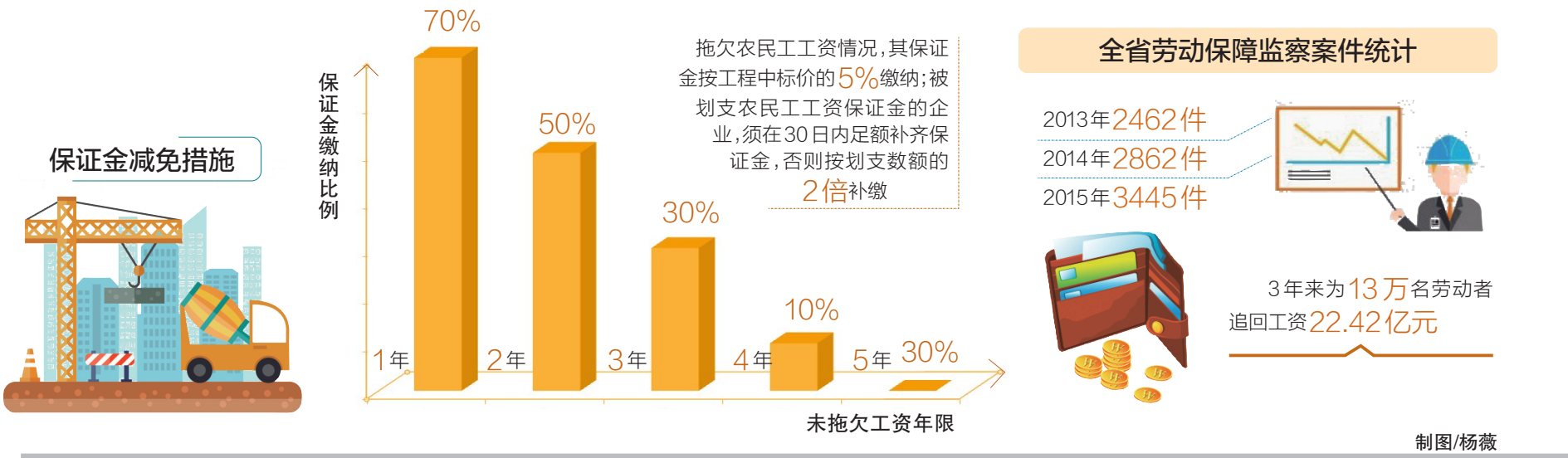
## 联合治理 设应急周转金垫付工资

“为了保障在突发状况下不影响农民工生活,这次建立了农民工工资应急周转金制度。”何琳说,省人社厅、省财政厅、省总工会联合印发了《海南省农民工欠薪应急周转金暂行管理办法》,省财政厅和省总工会从今年至2020年,每年各安排1000万元,五年共筹集资金1亿元,用于在本省内与用人单位形成劳动关系、被拖欠工资且

生活困难的农民工,保障其最低生活,维护社会稳定。据何琳介绍,全省各级政府财政部门都要单列资金作为应急周转金,要严格按照地级以上不少于500万、县级不少于200万的标准储备应急周转金,重大欠薪案例高发地区要适当提高储备标准,动用应急周转金垫付农民工工资后要及时补足,确保应急周转金足额储备。

何琳介绍,为做到欠薪群体性突发事件早发现、早报告、早控制、早解决,防止事件事态扩大,及时化解矛盾,新规定还制定了应急预案,成立了省农民工工作领导小组,并要求各市、县(区)也成立相应的工作机构,负责本行政区域内的群体性突发事件处置工作。通过建立应急联合处置机制,妥善解决处置欠薪引发的突发事件,确保社会稳定。同时,新规定还完善多部门联合机制,完善了农民工工作领导小组解决企业拖欠工资问题工作制度,进一步完善了多部门联合治理机制,形成了全面治理欠薪工作的合力制度。

(本报海口11月17日讯)



读+关注

三亚、海口网约车地方细则征求意见稿相继公布——

# 海南网约车行业将迎大洗牌

■ 本报记者 邵长春

11月10日,《海口市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则(征求意见稿)》正式公布,此前三亚也已公布了该市网约车地方细则的征求意见稿。海口和三亚都对网约车的排量及司机户籍等做出了限制,按照这些要求,两地运行的网约车很多都将无法达标,海南网约车行业将面临一次大洗牌。

## 面对新政: 几家欢乐几家愁

从2012年起,滴滴出行、神州专车、易到用车等智能打车企业陆续登陆海南,智能打车服务在海南逐步形成了一定规模。海口、三亚两市网约车所站的数量最多,据估算仅海口地区网约车的数量就达到了6000至10000辆,其中活跃的有1000多辆,所以两地网约车地方细则的出台也最受关注。从两市公布的征求意见

见稿来看,内容基本大同小异,但三亚在车辆轴距、排量、续航里程等方面的规定要略严于海口。

针对海口和三亚出台的征求意见稿,记者询问了两市多位滴滴司机,他们均表示,仅排气量的最低限制这项,自己的车辆就明显不符合标准,此外,像车籍、户籍等诸多限制也将把他们拒之门外。来自澄迈的刘师傅说,他是今年初才贷款买了新车到海口加入网约车大军,如果将来真按照征求意见稿的内容实施,自己要么转行放弃网约车,要么会像以前一样继续非法营运与执法部门周旋碰运气。

滴滴出行公关部相关负责人李玖则告诉记者,目前海口和三亚的网约车地方细则都还在征求意见稿期,平台也正在与当地有关部门保持沟通,“滴滴恳请各地政府在制定细则的过程中,能够听取行业和公众的意见,让群众有改革的获得感,享受到技术进步带来的福祉,让百姓拥有一个更

便捷、高效、畅通的出行环境。”

焦虑的不仅是网约车平台和司机,部分依赖网约车的汽车租赁公司在这场变革中也极为尴尬,海南某汽车租赁公司负责人说,网约车司机通常只有一辆车,不干了可以卖掉也可以留着自己用,但公司的车就可能砸到手里了。但也并非没有特例,徐师傅开的网约车就是从海航集团旗下创投企业“小二租车”那里租来的电动汽车,他这段时间就一直关注海口网约车地方细则的发布,在得知海口未对电动汽车过多限制,而且还对新能源汽车有所鼓励后,他松了一口气。

而网约车新政实施以后,传统出租车公司和司机也找回了久违的轻松感。据了解,目前海南全省传统出租车的数量为7000多辆,其中海口3000多辆,三亚2500多辆,而交通运输部相关调研显示,因为网约车的出现,导致出租车司机月收入下降了30%左右,但这几个月,天平又再次向着

传统出租车有利的一面倾斜。

## 错位发展: 天涯远各自安好

交通部副部长刘小明在谈到网约车改革时强调:“这次改革我们根本的目的是人民群众高兴不高兴、满意不满意、方便不方便,这是我们评价的标准。”

“如果换了更高配置的车辆,是不是老百姓打网约车的价格会更高?”在海口市孙佳看来,自从网约车新政公布后,网约车优惠券的频率和额度就明显少了,从11月1日起,滴滴每公里也从1.2元涨到了1.4元,和传统出租车价格已基本差不多,“不管政策怎么改,我只关心自己以后还能不能叫到便宜的网约车。”

省交通运输厅有关负责人告诉记者,出租车行业改革要对网约车和传统出租车两个新老业态实行分类管理,错位经营,逐步实现融合发展。“传统出租车为获得

经营权已向政府支付费用,而网约车的进入几乎是零门槛,同时大多数网约车用的都是非营运车辆,在缴纳保险费率等方面都比传统出租车有优势,从这方面说,目前双方的竞争是不公平的。”

因此,各地出台的细则虽然给予符合条件的网约车以合法地位,但也强调近期对网约车市场管理要坚持高品质服务、差异化经营、错位发展的原则,即传统出租车提供的是普遍化、标准化的服务;网约车则提供非巡游的运营服务,其车辆档次和运价应明显高于当地主流巡游出租汽车,为市民提供高品质和个性化的出行服务。也正是基于这个改革原则,神州专车坚持的“专业车辆、专业司机”的B2C模式,无论是人、车的配备,还是平台的服务管理技术,都已经符合新政的要求;而以私家车为主,与传统出租车抢夺大众出行市场份额的滴滴出行则面临转型升级的挑战。

(本报海口11月17日讯)

南海网  
一周热搜榜

- 1 海南选举出一批市委书记
- 2 17日零时起油价下调
- 3 海师店老板骗学生贷款
- 4 女子产后抑郁跳海身亡
- 5 渔民捐832件家藏
- 6 海南环岛高铁优化调整

朋友圈



潮词科普

### 尬聊

释义:尴尬的聊天,气氛陷入冰点。对于有些人来说,好好聊天实在太难,碰到一个不会聊天的,分分钟把天聊死,但情境所需又必须要聊天,这样尴尬的聊天被网友们称为“尬聊”。类似的词如“尬舞”、“尬唱”等。

### 嗑cp

释义:嗑有吃的意思,形容非常喜欢自己支持的荧屏或小说中的情侣。现在互联网上各式各样的cp(情侣)越来越多,他们相处时的种种都让粉丝们觉得很甜,无法自拔,于是便发明了“嗑cp”的说法,表达他们对cp非常强烈的爱意!

### 口拒体诚

释义:嘴上说不要,身体却很诚实,比喻心口不一。系“嘴上说着不要身体却很诚实”的简短版,最初出现在霸道总裁言情小说中,常为高富帅男主角对“小白兔”女主角说的台词。也可以理解为是傲娇性格的一种常见表现形式。

### 颜正义

释义:比喻人长得好看什么都是对的。这个词最初出现于日本动画的弹幕中,用于动画评论,后延伸到日常生活中使用,一般用于长得好看但做错事的人身上。

### 暖渣男

释义:看起来很暖,但其实不负责任的渣本质男性。这种男人容易取得女人们的信任,因为他们体贴温柔会照顾人,很受用,但最后根本不会变成恋人,浪费女方感情。

何颖/辑



本栏目由  
搜狗输入法·字媒体  
合作供稿