

连续5年获评“全省社会管理综合治理优秀市县”

# 儋州：倾心为民筑平安坦途



儋州市中小学生到那大镇禁毒教育基地参观学习。平宗 摄

11月，儋州市公安局连续在学校、城乡公共场所等地开展禁毒宣传，引起强烈反响，市民群众纷纷参与，掀起了声势浩大的社会综合治理新高潮。

据了解，儋州市全面启动“一创五建”工作，大力整治城市“六乱”，提升城市管理水平。针对“抢、毒、骗、黑、枪、赌、黄”等违法犯罪，开展“铁拳”行动等社会治安综合治理专项整治，社会治安持续好转。依法治市进程稳步推进，“六五”普法获全国先进称号。坚持源头预防和治理，深入开展矛盾纠纷排查化解活动，一批久拖未决的问题得到有效解决。扎实开展整治违法建筑“三年攻坚行动”，拆除违建15万平方米，为城市建设发展创造了良好条件。

由于社会管理综合治理工作成果突出，儋州市连续5年获评“全省社会管理综合治理优秀市县”。

“五连冠”的赢得绝非偶然。透视儋州社会管理综合治理路径，颇多经验可圈可点。

## A 严厉打击 让犯罪分子无处遁形

2016年6月8日20时，儋州市海头边防派出所民警在巡逻时接到群众报警，一位年轻男子晕倒在路边，执勤民警立即前去救助。经初步判断，该男子可能是因为身体脱水导致昏迷，民警立即帮助其进水，该男子也渐渐恢复神智。

不过，细心的民警发现该男子随身携带的包里有一台笔记本电脑，还有多张散乱放着的电话卡，在对他进行询问时，该男子支支吾吾。海头边防民警怀疑该男子涉嫌电信网络诈骗，遂将其带回派出所作进一步询问。经查，该男子姓名符，涉嫌吸毒。同时，民警对该男子携带的银行卡进行一一核查，其中一张尾号为8478的储蓄卡，涉嫌电信网络诈骗。面对眼前的证据，该男子交待了协同他人进行网络诈骗的犯罪事实。

从“被救”到“被抓”，这种比电影情节还有趣的案例，却体现了儋州严厉打击电信诈骗的影响力无处不在。

让我们扫描一下，儋州重拳出击的精彩镜头还有很多：

——警方扮成装修工实施抓捕。2016年5月17日，儋州警方接到举报称，有人在那大城区恒大名都某幢楼的18层从事电信诈骗活动。从事此类活动时，犯罪嫌疑人在外围一般都设有“岗哨”。于是，儋州特警支队作训科科长林耀盛与一名特警扮成装修工，最先到达指定位置。林耀盛在装修电灯泡过程中，通过相关设备侦听到屋内正在敲击键盘，当即通知其他特警前来包围。民警进入室内时，打开电脑调出相关页面，一项项涉嫌从事电信诈骗的信息清晰可见。

——警方突袭村庄窝点。沿着一条村道进去，是一堵用水泥砖砌成的围墙，穿过两扇铁制的院门，里面是一个两重的四合院，周边则是成片的橡胶、棕榈和椰子树。这是儋州市两院试验场某队一幢居民楼的内外景，看似平静，却隐藏着一个涉嫌从事电信诈骗和吸毒的团伙。2016年7月10日，儋州警方突袭，在里面一举

抓获7名犯罪嫌疑人，缴获1支射钉枪、两把刀具和其他作案工具。

——警方顺藤摸瓜深挖余案。2016年7月10日6时许，儋州市公安局解放派出所接到报警称：洪某停放在那大镇那恁路家中的一辆黑色五羊本田摩托车被盗。因车上装有GPS，发现该车已被转移到该市木棠镇。解放派出所所长曾国彪立即带领民警，着便衣赶赴木棠镇追捕，当场抓获6名犯罪嫌疑人，扣押被盗车辆一部，作案工具一批。经审查，这些嫌疑人对盗窃此辆摩托车的犯罪事实供认不讳，还交代了另外7起盗窃电动车的犯罪事实。

——法院顶格判决。多行不义必自毙。盗窃惯犯何某强在儋州市走街串巷入室盗窃多起，并伙同何某忠持械到菜市场抢劫摊主挂包。2016年1月中旬，海南省第二中级人民法院作出一审判决：何某强犯抢劫罪、盗窃罪，数罪并罚，执行有期徒刑17年，剥夺政治权利3年，并处罚金8000元；何某忠犯抢劫罪，判处有期徒刑4年6个月，并处罚金2000元。

……

这样的镜头还有很多。近年来，儋州针对“抢、毒、骗、黑、枪、赌、黄”等七类违法犯罪，开展“铁拳”行动等社会治安综合治理专项整治，社会治安持续好转。值得一提的是，儋州打击电信诈骗力度空前，初步实现“两升两降”目标，即抓获违法犯罪嫌疑人数明显上升、破案数明显上升，发案数明显下降、人民群众财产损失明显下降。2016年11月10日，国务院联席办督查组赴儋州实地督导检查后，对该市打击电信诈骗专项行动所取得的成果给予了充分肯定。

儋州协调处理改革发展稳定关系，努力提高社会治理水平。该市全面启动“一创五建”工作，大力整治城市“六乱”，提升城市管理水平。该市全力开展整治违法建筑“三年攻坚行动”，拆除违建15万平方米，为城市建设发展创造了良好条件。

## B 积极调解 让各种社会矛盾化解于无形

2016年8月，经过儋州市白马井司法所3天6次的调解，一起意外坠楼死亡赔偿纠纷得以解决，死者家属一次性获赔37万元。

7月26日，湖北人乐某在黄某位于白马井镇的私宅工地上做工时，不慎从八楼摔下。包工头邓某把乐某送往医院救治，但乐某因抢救无效死亡。

7月28日，乐某亲属要求镇政府出面协调此事。白马井司法所为防止矛盾激化，该所副所长曾琼林立即召集乐某儿子、黄某、邓某等人到司法所调解。曾琼林在安抚家属情绪的同时，分别向三方当事人耐心讲解了《劳动合同法》《民法通则》以及涉赔相关规定，明确各方责任，缩小各方争议焦点。同时，通过说情、说理、说法，要求各方换位思考，理性、合法地解决此纠纷。

3天6次的调处，使得雇主黄某、包工头邓某及死者家属三方自愿达成调解协议，黄某、邓某同意一次性支付37万元给死者乐某家属，死者家属放

弃追究黄某、邓某的相关法律责任，并在协议签字时当场支付。

为了化解矛盾，儋州司法机关不仅在当地积极调解，也主动“走出去”跨省协调。

11月8日，笔者从儋州市人民法院获悉，该法院成功执结一起跨省经济案件：在申请执行人施某焰与被执行人湖南长沙某建设股份有限公司建设工程分包合同纠纷一案中，该公司与申请执行人达成和解协议，履行第一笔债务200万元，后续189万余元正在筹集中。

此案中，依据已生效的(2015)儋民初字第1676号民事判决，被执行人应向申请执行人支付工程款356万余元及利息32万余元。因被执行人拒不履行生效的裁判文书，2016年8月2日，申请执行人向儋州市人民法院立案申请强制执行。

立案后，儋州市人民法院利用网络查控系统，查询到被执行人银行账户及工商登记信息，立即向被执行人

发出执行通知书、报告财产令，同时委托银行对该案利息进行计算。2016年8月23日，迫于信用惩戒威慑力，该公司主要负责人从长沙赶赴儋州，主动向法院报告财产，并提出执行和解方案，但双方当事人未达成执行和解协议。

9月6日，儋州市人民法院副院长张永傅带队赶赴长沙，通过工商登记信息、税务登记信息进行排查，并依据相关账户的流水账，冻结了被执行人常用的账户。9月28日，儋州市人民法院告知被执行人，准备将其纳入失信被执行人名单，并对其进行信用惩戒。被执行人慑于法院冻结其账户后无法向其他工程提供保证金，从而影响其他业务，于是与申请执行人协商。

据了解，双方当事人达成和解协议：长沙某建设股份有限公司分期履行工程款356万余元及利息32万余元，即2016年9月30日支付200万元，2017年1月17日前支付189万余元。

## C 加强防范 探索创新法制教育方式

一边聆听法官讲解立案、审理等程序，一边在本子上记下要点和心得体会，那一张张稚嫩的脸上充满了好奇和严肃。2015年5月28日，儋州市民族中学高一(9)班70名学生，来到海南省第二中级人民法院，现场体验法院氛围和学习法律知识。

这些中学生在省第二中级人民法院两名法官引导下，首先参观法院信息化平台和相关科室。接着，同学们旁听了两场庭审。庭审结束后，该法院负责人在接待大厅讲解法律知识，并给70名学生每人赠送一册由该法院汇编的“未成年人保护法、预防未成年人犯罪法”读本。

“我也当过‘法官’！”儋州市民族中学高一(9)班班长黎有芬自豪地说。原来，今年4月20日，该校举办模拟法庭，审判长、法官、书记员和原告、被告等各种角色，均由这个班的学生扮演。黎有芬在这个活动中积极组织并任“审判员”，通过角色扮演学到了不少法律知识，而这次到省第二中级

人民法院，更是现场感受到了法律的威严和神圣。她表示，回学校后，将组织班上学生主动学习法律法规。

儋州市民族中学高一(9)班学生韩先生说，他在学校的模拟法庭中当过“审判长”，“这次来法院参观学习，更加坚定了我以后报考政法大学的意愿。”他的话语和眼神里写满期盼。

“深刻的印象来自深刻的体验。无论是举办模拟法庭，还是到法院实地参观，都是对学生法制教育方式的一种探索与创新。”儋州市民族中学党支部书记、市人民法院陪审员黎秀奎说，以后将持续开展类似的活动，引导学生通过亲身体验，加深对法律的认知和理解，让知法、守法、护法思想从小就根植于学生们心中，从而形成一种法治信仰。

除了推广“模拟法庭”式的预防教育，儋州市那大镇还通过建设禁毒教育基地、邀请社会人士旁听庭审等方式，加强法治教育。

2016年6月24日，儋州市那大镇

禁毒教育基地揭牌仪式上，上千名学生举起右手，一起喊出禁毒的铮铮誓言：“远离毒品，珍爱生命”“无悔青春，健康生活”！当天，该市社会各界1000余人，到那大镇禁毒教育基地参观学习。

2016年11月1日，儋州市人民法院邀请100余名村干部旁听一起电信诈骗案审理，并要求他们回村后，对村民们开展打击电信网络新型违法犯罪行动的宣传教育。“电信诈骗害人害己，我们回村后一定要多多宣传，引导村民们树立合法致富的思想观念，从源头上治理电信网络诈骗行为。”在法院旁听结束后，多名村干部感慨地说。

儋州社会治理，不但在思想上增强免疫力，而且从物防、人防上着力。今年中秋节期间，儋州投入警力1000余人次，确保了社会治安平稳态势。该市交警支队提前发布“国庆节期间交通安全出行提示”，对儋州4处易堵路段、5项安全驾驶要领，作了详细说明。



儋州中学生到法院聆听庭审，增强法治意识。平宗 摄



儋州警方缴获的电信诈骗作案工具。平宗 摄

## D 构建机制 “一创五建”让城市更靓丽

漫步于儋州的大街小巷，整洁亮丽的环境让人心旷神怡。这是该市以示范点引领“一创五建”带来的成效。

2016年2月，儋州启动“一创五建”，即在5年内，以创建全国文明城市为统领，整体推进国家卫生城市、国家园林城市、全国双拥模范城、平安城市、创业创新城市建设。

据了解，为了在“一创五建”工作中发挥引领效应，儋州在那大城区选定了13个示范点。这些示范点以“整治主干道路，辐射沿线周边，推动社区创建”为选点原则，在示范街创建中按照标准让城市更加靓丽。

其中，对于平安城市创建，儋州构建奖惩并举的激励机制。

从2016年4月21日两度督后，儋州市政府发布打击电信诈骗犯罪奖励通告，有功者最高奖励50万元、最低奖励3万元。截至9月底，该市已发出奖金262.5万元。

儋州还出台打击电信诈骗责任追究规定：对工作不力的责任领导、责任人，实行诫勉谈话等；对重点镇、农场，年底摘不掉重点整治“帽子”的，免去镇委书记、镇长、派出所所长职务。

奖惩分明，动力无限。据统计，4月21日以来，儋州共有145名涉嫌电信诈骗的网上在逃人员归案，其中36名经群众举报被抓，93名在群众规劝下自首，4名被群众扭送至公安机关。

在禁毒三年大会战中，儋州除了建设可收治千人的戒毒所，同样推行奖励制度。

据了解，儋州对禁毒工作作出了三年大会战的部署，出台了系列行动方案，决定从2016年11月至2019年底，全方位开展禁毒行动。该市尤其发动社会力量参与，对人民群众举报毒品违法犯罪线索并经核实的，按不同等级给予举报者最高可达20万元的重奖。

这种奖励制度，还引入到打击“两非”上。

为发动公众举报非法鉴定胎儿性别、非法人工终止妊娠（简称“两非”）违法犯罪行为，儋州市人民政府推出系列重奖举措，其中最高可一次性奖励举报人6万元。

打防结合，积极协调，并构建长效机制，使儋州社会治理产生可感可触的成效，从而为经济和社会发展创造了良好外部环境。

儋州市政府汇总数据显示：“十二五”时期，全市新增私营企业3055家、个体工商户13195户。特别是2015年5月18日深化证照简化等改革以来，儋州新增注册企业1384家，其中2016年上半年全市新增企业639家。今年1月至10月，全市重点项目累计完成投资148.97亿元，年度投资计划完成率111.2%，高于序时进度27.9个百分点，同比增长94.6%。

据介绍，儋州将多措并举持续强化社会管理综合治理工作：推进精神文明创建，建立完善精神文明建设长效机制，加强创建全国文明城市“九大环境”建设考评，促进城市文明程度大幅提升；提升依法治市水平，着力加强未成年人法制教育，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境；开展社会综合治理，全力推进社会精细化管理，加强网格化管理工作，加强市镇村三级便民服务中心（站点）建设，强化属地维稳责任，增强各类风险防控能力，凝聚推动儋州发展的正能量。

谈及下一步社会管理综合治理工作，儋州市委书记张耕说：“环境是竞争力，也是生产力。要不断推进社会管理创新，营造社会文明和谐的良好氛围。”

2015年8月14日以来

### 儋州警方

共抓获电信诈骗犯罪嫌疑人915名

打掉地域性犯罪团伙86个

侦破案件330起

缴获、冻结赃款1000余万元

并收缴电脑、手机、银行卡和小汽车等作案工具

### 十二五时期

全市新增私营企业3055家

个体工商户13195户

去年5月18日

深化证照简化等改革以来

儋州新增注册企业1384家

其中

2016年上半年

全市新增企业639家

今年1月至10月

全市重点项目累计完成投资148.97亿元

年度投资计划完成率111.2%

高于序时进度27.9个百分点

同比增长94.6%



制图/张昕