

连续5年获评“全省社会管理综合治理优秀市县” 儋州：倾心为民筑平安坦途



儋州市中小學生到那大鎮禁毒教育基⼑參觀學習。 平宗 攝

11月，儋州市公安局连续在学校、城乡公共场所等地开展禁毒宣传，引起强烈反响，市民群众纷纷参与，掀起了声势浩大的社会综合治理新高潮。

据了解，儋州市全面启动“一创五建”工作，大力整治城市“六乱”，提升城市管理水平。针对“抢、毒、骗、黑、枪、赌、黄”等违法犯罪，开展“铁拳”行动等社会治安综合治理专项整治，社会治安持续好转。依法治市进程稳步推进，“六五”普法获全国先进称号。坚持源头预防和治理，深入开展矛盾纠纷排查化解活动，一批久拖未决的问题得到有效解决。扎实开展整治违法建筑“三年攻坚战行动”，拆除违建15万平方米，为城市建设发展创造了良好条件。

由于社会管理综合治理工作成果突出，儋州市连续5年获评“全省社会管理综合治理优秀市县”。

“五连冠”的赢得绝非偶然。透视儋州社会管理综合治理路径，颇多经验可圈可点。

严厉打击 让犯罪分子无处遁形

2016年6月8日20时，儋州市海头边防派出所民警在巡逻时接到群众报警，一位年轻男子晕倒在路边，执勤民警立即前去救助。经初步判断，该男子可能是因为身体脱水导致昏迷，民警立即帮助其进水，该男子也渐渐恢复神智。

不过，细心的民警发现该男子随身携带的包里有一台笔记本电脑，还有多张散乱放着的电话卡，在对他进行询问时，该男子支支吾吾。海头边防民警怀疑该男子涉嫌电信网络诈骗，遂将其带回派出所作进一步询问。经查，该男子姓符，涉嫌吸毒。同时，民警对该男子携带的银行卡进行一一核查，其中一张尾号为8478的储蓄卡，涉嫌电信网络诈骗。面对眼前的证据，该男子交待了协同他人进行网络诈骗的犯罪事实。

从“被救”到“被抓”，这种比电影情节还有趣的案例，却体现了儋州严厉打击电信诈骗的影响力无处不在。

让我们扫描一下，儋州重拳出击的精彩镜头还有很多：

——警方扮成装修工实施抓捕。2016年5月17日，儋州警方接到举报称，有人在那大城区恒大名都某幢楼的18层从事电信诈骗活动。从事此类活动时，犯罪嫌疑人会在外围一般设有“岗哨”。于是，儋州特警支队作训科科长林耀盛与一名特警扮成装修工，最先到达指定位置。林耀盛在装修电灯泡过程中，通过相关设备侦听到屋内正在敲击键盘，当即通知其他特警前来围堵。民警进入室内时，打开电脑调出相关页面，一项项涉嫌从事电信诈骗的信息清晰可见。

——警方突袭村庄窝点。沿着一条村道进去，是一堵用水泥砖砌成的围墙，穿过两扇铁制的院门，里面是一个两重的四合院，周边则是成片的橡胶、棕榈和椰子树。这是儋州市两院试验场某队一幢居民楼的内外景，看似平静，却隐藏着—个涉嫌从事电信诈骗和吸毒的团伙。2016年7月10日，儋州警方突袭，在里面—举

抓获7名犯罪嫌疑人，缴获1支射钉枪、两把刀具和其他作案工具。

——警方顺藤摸瓜深挖余案。2016年7月10日6时许，儋州市公安局解放派出所接到报警称：洪某停放在那大镇那悠路家中的一辆黑色五羊本田摩托车被盗。因车上装有GPS，发现该车已被转移到该市木棠镇。解放派出所所长曾国彪立即带领民警，着便衣赶赴木棠镇追捕，当场抓获6名犯罪嫌疑人，扣押被盗车辆一部，作案工具一批。经审查，这些嫌疑人对盗窃此辆摩托车的犯罪事实供认不讳，还交待了另外7起盗窃电动车的犯罪事实。

——法院顶格判决。多行不义必自毙。盗窃惯犯何某强在儋州市走街串巷入室盗窃多起，并伙同何某忠持械到菜市场抢劫摊主挂包。2016年1月中旬，海南省第二中级人民法院作出终审裁定：维持儋州市人民法院—审判决：何某强犯抢劫罪、盗窃罪，数罪并罚，执行有期徒刑17年，剥夺政治权利3年，并处罚金8000元；何某忠犯抢劫罪，判处有期徒刑4年6个月，并处罚金2000元。

……

这样的镜头还有很多。近年来，儋州针对“抢、毒、骗、黑、枪、赌、黄”等七类违法犯罪，开展“铁拳”行动等社会治安综合治理专项整治，社会治安持续好转。值得一提的是，儋州打击电信诈骗力度空前，初步实现“两升两降”目标，即抓获违法犯罪嫌疑人数明显上升、破案数明显上升，发案数明显下降、人民群众财产损失明显下降。2016年11月10日，国务院联席办督查组赴儋州实地督导检查后，对该市打击电信诈骗专项行动所取得的成果给予了充分肯定。

儋州协调处理改革发展稳定关系，努力提高社会治理水平。该市全面启动“—创五建”工作，大力整治城市“六乱”，提升城市管理水平。该市全力开展整治违法建筑“三年攻坚战行动”，拆除违建15万平方米，为城市建设发展创造了良好条件。

积极调解 让各种社会矛盾化解于无形

2016年8月，经过儋州市白马井司法所3天6次的调解，一起意外坠楼死亡赔偿纠纷得以解决，死者家属—次性获赔37万元。

7月26日，湖北人李某在黄某位于白马井镇的私宅工地做工时，不慎从八楼楼下。包工头邓某把李某送往医院救治，但李某因抢救无效死亡。

7月28日，李某亲属要求镇政府出面协调此事。白马井司法所为防止矛盾激化，该所副所长曾琼林立即召集李某儿子、黄某、邓某等人到司法所调解。曾琼林在安抚家属情绪的同时，分别向三方当事人耐心讲解了《劳动合同法》《民法通则》以及涉赔相关规定，明确各方责任，缩小各方争议焦点。同时，通过说情、说理、说法，要求各方换位思考，理性、合法地解决此纠纷。

3天6次的调处，使得屋主黄某、包工头邓某及死者家属三方自愿达成调解协议，黄某、邓某同意—次性支付37万元给死者李某家属，死者家属放

加强防范 探索创新法制教育方式

—边聆听法官讲解立案、审案等程序，—边在本子上记下要点和心得体会，那—张张稚嫩的脸上充满了好奇和严肃。2015年5月28日，儋州市民族中学高一（9）班70名学生，来到海南省第二中级人民法院，现场体验法院氛围和学习法律知识。

这些中学生在省第二中级人民法院两名法官引导下，首先参观法院信息化平台和相关科室。接着，同学们旁听了两场庭审。庭审结束后，该院负责人在接待大厅讲解法律知识，并给70名学生每人赠送—册由该院汇编的“未成年人保护法、预防未成年人犯罪法”读本。

“我也当过‘法官’！”儋州市民族中学高一（9）班班长黎有芬自豪地说。原来，今年4月20日，该校举办模拟法庭，审判长、法官、书记员和原告、被告等各种角色，均由这个班的学生扮演。黎有芬在这个活动中积极组织并任“审判员”，通过角色扮演学到了不少法律知识，而这次到省第二中级

人民法院，更是现场感受到了法律的威严和神圣。她表示，回学校后，将组织班上学生主动学习法律法规。

儋州市民族中学高一（9）班学生韩允生说，他在学校的模拟法庭中当过“审判长”。“这次来法院参观学习，更加坚定了我以后报考政法大学的志愿。”他的话语和眼神里写满期盼。

“深刻的印象来自深刻的体验。无论是举办模拟法庭，还是到法院实地参观，都是对学生法制教育方式的一种探索与创新。”儋州市民族中学党支部书记、市人民法院陪审员黎秀奎说，以后将持续开展类似的活动，引导学生通过亲身体验，加深对法律的认知和理解，让知法、守法、护法思想从小就根植于学生们心中，从而形成—种法治信仰。

除了推广“模拟法庭”式的预防教育，儋州市那大镇还通过建设禁毒教育基地、邀请社会人士旁听庭审等等方式，加强法治教育。

2016年6月24日，儋州市那大镇

发出执行通知书，报告财产令，同时委托银行对该案利息进行计算。2016年8月23日，迫于信用惩戒威慑力，该公司主要负责人从长沙赶至儋州，主动向法院报告财产，并提出执行和解方案，但双方当事人未达成执行和解协议。

9月6日，儋州市人民法院副院长张永傅带队赶赴长沙，通过工商登记信息、税务登记信息进行排查，并依据相关账户的流水账，冻结了被执行人常用的账户。9月28日，儋州市人民法院告知被执行人，准备将其纳入失信被执行人名单，并对其进行信用惩戒。被执行人慑于法院冻结其账户后无法向其他工程提供保证金，从而影响其他业务，于是与申请执行人协商。

据了解，双方当事人达成和解协议：长沙某建设股份有限公司分期履行工程款356万余元及利息32万余元，即2016年9月30日支付200万元，2017年1月17日前支付189万余元。

构建机制 “—创五建”让城市更靓丽

漫步于儋州的大街小巷，整洁亮丽的环境让人心旷神怡。这是该市以示范点引领“—创五建”带来的成效。

2016年2月，儋州启动“—创五建”，即在5年内，以创建全国文明城市为统领，整体推进国家卫生城市、国家园林城市、全国双拥模范城、平安城市、创业创新城市建设。

据了解，为了在“—创五建”工作中发挥引领效应，儋州在那大城区选定了13个示范点。这些示范点以“整治主干道、辐射沿线周边，推动社区创建”为选点原则，在示范街创建中按照标准让城市更加靓丽。

其中，对于平安城市创建，儋州构建奖惩并举的激励机制。

从2016年4月21日两度誓师后，儋州市政府发布打击电信诈骗犯罪奖励通告，有功者最高奖励50万元，最低奖励3万元。截至9月底，该市已发出奖金262.5万元。

儋州还出台打击电信诈骗责任追究规定：对工作不力的责任领导、责任人，实行诫勉谈话等；对重点镇、农场，年底摘不掉重点整治“帽子”的，免去镇委书记、镇长、派出所所长职务。

奖惩分明，动力无限。据统计，4月21日以来，儋州共有145名涉嫌电信诈骗的网上在逃人员归案，其中36名经群众举报被抓，93名在群众规劝下自首，4名被群众扭送至公安机关。

在禁毒三年大会战中，儋州除了建设可收治千人的戒毒所，同样推行奖励制度。

据了解，儋州对禁毒工作作出了三年大会战的部署，出台了系列行动方案，决定从2016年11月至2019年底，全方位开展禁毒行动。该市尤其发动社会力量参与，对人民群众举报毒品违法犯罪线索并经核实的，按不同等级给予举报者最高可达20万元的重奖。

这种奖励制度，还引入到打击“两非”上。

为发动公众举报非法鉴定胎儿性别、非法人工终止妊娠（简称“两非”）违法犯罪行为，儋州市人民政府推出系列重奖举措，其中最高可—次性奖励举报人6万元。

防打结合，积极协调，并构建长效机制，使儋州社会治理产生可感可触的成效，从而为经济和社会的发展创造了良好外部环境。

儋州市政府汇总数据显示：“十二五”时期，全市新增民营企业3055家、个体工商户13195户。特别是2015年5月18日深化证照简化等改革以来，儋州新增注册企业1384家，其中2016年上半年全市新增企业639家。今年1月至10月，全市重点项目累计完成投资148.97亿元，年度投资计划完成率111.2%，高于序时进度27.9个百分点，同比增长94.6%。

据介绍，儋州将多措并举持续强化社会管理综合治理工作：推进精神文明创建，建立完善精神文明建设长效机制，加强创建全国文明城市“九大环境”建设考评，促进城市文明程度大提升；提升依法治市水平，着力加强未成年人法制教育，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境，开展社会综合治理，全力推进社会精细化管理，加强网格化管理工作，加强市镇村三级便民服务中心（站点）建设，强化属地维稳责任，增强各类风险防控能力，凝聚推动儋州发展的正能量。

谈及下步社会管理综合治理工作，儋州市委书记张耕说：“环境是竞争力，也是生产力。要不断推进社会管理治理创新，营造社会文明和谐的更好氛围。”（平宗 李国妹 高琼芳 王姝）

2015年8月14日以来

儋州警方

共抓获电信诈骗犯罪嫌疑人**915**名
打掉地域性犯罪团伙**86**个
侦破案件**330**起
缴获、冻结赃款**1000**余万元
并收缴电脑、手机、银行卡和小汽车等作案工具

“十二五”时期

全市

新增民营企业**3055**家
个体工商户**13195**户

去年5月18日
深化证照简化等改革以来
儋州新增注册企业**1384**家

其中
2016年上半年
全市新增企业**639**家
今年1月至10月
全市重点项目累计完成投资**148.97**亿元
年度投资计划完成率**111.2%**
高于序时进度**27.9**个百分点
同比增长**94.6%**

制图/张昕



儋州中學生到法院聆聽庭审，增強法治意識。 平宗 攝



儋州警方繳獲的電信詐騙作案工具。 平宗 攝