

未验先投、违法排污、污染三亚河 三亚一企业被罚款5万元

本报三亚 11 月 28 日电（记者袁宇）三亚凤凰水韵房地产开发有限公司开发建设的某项目，在未办理建设项目竣工环保设施验收手续便投入使用，导致污水排入三亚河。三亚市生态环保局近日向该公司下达《行政处罚事先告知书》，责令项目立即停止使用，并处5万元罚款。

11月9日中午，三亚市生态环保局接到反映，三亚西河上游育林路南航二桥某酒店后侧有一处雨水排放口正向三亚河中排放污水。经多部门联合实地排查，发现该处共有两个雨水

排放口正在排污。污水来自育林路的某酒店与翠屏凤凰水城左岸小区处，污水管直接接入市政雨水管，导致污水排入三亚河上游南航二号桥头的排水口。

经查实，位于南航路南侧、由三亚凤凰水韵房地产开发有限公司

负责开发建设的三亚凤凰水城B区（E—06地块）项目，在未办理建设项目竣工环保设施验收手续的情况下，于2015年12月开始投入使用。其行为违反了《建设项目环境保护管理条例》第二十三条“建设项目需要配套建设的环境保护设施验

收合格，该建设项目方可正式投入生产或使用”的规定。根据《建设项目环境保护管理条例》第二十八条，三亚市生态环保局责令该公司立即停止三亚凤凰水城B区（E—06地块）项目的使用，并下达《行政处罚事先告知书》，处以5万元罚款。

发暧昧短信引家庭纠纷 一男子刺死大舅哥

本报八所 11 月 28 日电（记者罗安明 通讯员苏晶）11月23日凌晨，东方市东方海岸小区一名男子被人用刀捅伤致死。警方迅速展开侦查追捕，已抓获犯罪嫌疑人。案发后，民警调取东方海岸小区视频监控发现，凌晨1时许，该小区二单元有名男子在家门口不停地往外扔衣物，行为较为可疑。通过查询户主信息，民警发现，该户主名叫栾某，黑龙江哈尔滨人，是死者栾某屹的妹妹。

栾某向侦查民警反映，往外扔衣物的男子是她的丈夫李某，因当日凌晨夫妻倆从外喝酒回来，丈夫李某向某陌生女子发暧昧短信被其发现，两人吵了起来，丈夫便把她的衣物往外扔，要赶她出门。栾某气不过，便打电话给哥哥栾某屹，希望哥哥能够从中调解，不料哥哥赶到后，太过生气便将正出门的李某痛打了一顿，李某从口袋掏出一把弹簧刀，刺向了哥哥的胸部，导致栾某屹失血过多倒地身亡。

经过分析研判，侦查民警判定，醉意熏熏的李某逃不了多远。不久，李某在附近被民警抓获。经审讯，犯罪嫌疑人李某对其犯罪事实供认不讳。目前，李某已被刑事拘留。

冒领他人信用卡 透支近两万元 一男子获刑七个月

本报海口 11 月 28 日讯（记者丁平 通讯员梁依）假装好心帮朋友办理信用卡，然后冒领信用卡消费套现。日前，海口市美兰区法院以被告人冯某某犯信用卡诈骗罪，判处其有期徒刑七个月，并处罚金人民币30000元。

80后男子冯某某与被害人詹某某是朋友。2014年6月，詹某某需要办理信用卡，冯某某表示愿意帮忙。信用卡办好后，冯某某借詹某某的身份证领取了詹某某的信用卡，多次刷卡消费套现，截至账单日2015年2月18日，欠款人民币18217.88元。银行方向詹某某催收，詹某某才发现被骗并报案。

2015年3月26日冯某某被公安机关传唤到案。事发后，冯某某退还透支款19000元。海口美兰区法院经审理认为，被告人冯某某的行为已构成信用卡诈骗罪。

专题

海口工商局深入推进商事制度改革,3年以来新注册市场主体12.59万户,同比增长148%——

加快简政放权 激发市场活力

改革进一步放宽市场准入 降低投资创业前置门槛和时间成本

8月31日上午，在海口市政府政务服务中心，海口市实行“五证合一”登记制度改革暨全省首批“五证合一”“一照一码”营业执照颁发仪式举行，标志着海口市在全省率先试行了“五证合一”“一照一码”登记制度改革。

商事制度改革以来，市工商局先后将先证后照改为先照后证、注册资本实缴制改为认缴制、企业年检改为年报、放宽经营住所登记、放宽企业经营范围登记等系列“宽进”政策，大大降低了市场主体准入门槛。

同时，该局还先后推行注册官制度、实行网上登记、“三证合一”“五证合一”等简化注册政策，提高了行政审批效率。实行放宽企业名称核准条件，试行企业自助名称核准登记，推行内资企业分支机构简易注销程序和实行同城异地办理，解除企业后顾之忧。系列改革措施的落实到位，降低了投资创业的成本，进一步促进大众创业、万众创新。

目前，海口市工商登记前置审批事项目录只保留了9项工商登记前置审批目录，比现今国务院决定保留的工商登记前置审批事项（37项）减少了28项，是全国工商登记前置审批事项最少、改革最为彻底的省市之一。

为继续减轻企业负担，海口市已经全面实施免收企业注册登记费、个体工商户注册登记费、年检费和档案查询费等惠企惠民措施；全面免收个体私营协会会员费，为市场主体减负增效；开展对利用各种名目组织的涉企评比收费活动进行清理整治，减轻企业负担，让改革的红利惠及各类市场主体。通过实施涉企收费的“减法”换取群众增收的“加法”，不断地为地方经济发展增添了活力。仅免除个体私营企业会员费一项，每年可为个体私营企业减负230多万元。



海口工商局工作人员耐心为群众办理企业注册登记等业务。 水木 摄

中介机构是以往繁琐工商注册登记制度的产物，自改革以来，海口市工商局深入开展对中介代理机构的整顿、规范，严禁中介机构搭工商登记的“便车”收费，并指导中介代理转型发展，规范经营行为；大胆破除长期以来政府放权不到位、政府不收费而中介收费的矛盾和困局，彻底消除了代理机构搭工商业务的“车”代办收费、长期吃“行政饭”的经营行为，减轻了企业负担，坚决落实了2014年李克强总理在海口提出的“放权要真正放给市场，不能被中介机构截留”的总体要求。

建立企业信用联合惩戒机制 开创市场监管新局面

为加强市场主体事中事后监管，市工商局在对市场主体的监督检查中全面

推行“双随机”抽查，做到随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，规范随机抽查行为。今年以来，已对10745家企业下达三项抽查任务：旅游企业公示信息抽查、成品油商品质量抽检、2015年年报企业信息抽查。对抽查中发现的问题，将进行立案查处，违法行为将通过企业信用信息公示系统对外公示。在年报信息公示中存在隐瞒真实情况、弄虚作假或通过登记的住所（经营场所）无法取得联系的企业，都被列入经营异常名录，记于企业名下并对外公示，营造公平有序、守法诚信、违法严惩的市场秩序。

为加强改革门槛降低后的监管力度，该局搭建了企业信用信息公示平台，将诚信建设纳入市场经济活动的各环节，大力倡导诚信经营，惩戒失信行为。向社会公示守信失信企业红黑榜，其中包含7家红榜企业名单、27家失信企业名单和166家黑名单。对违反《企业信息公示暂行条

例》等法律法规的企业，依法将其列入经营异常名录予以公示，并在办理工商登记等业务中予以限制。这些企业陆续受到不予招投标、银行拒办贷款或POS机刷卡业务等一系列限制，信用约束措施作用初步显现。同时对2012年12月31日前登记、未参加2012年年度检验、未报送2013和2014年度报告且通过登记的住所或者经营场所无法联系的22102户企业进行依法依规程序吊销其营业执照，通过清理工作，唤醒一批，规范一批，吊销一批，引导企业守法诚信经营，强化社会监督，净化市场环境。

同时，发挥流通领域商品电子网络监管平台、12315消费者投诉举报调解处理平台的功能，市工商局积极推进市场监管由传统手段监管、事前监管、单一行政监管向科技监管、信用约束、社会共治综合监管模式的转变。

目前，已在企业信用信息公示平台向

社会公示全市20余万家市场主体注册登记及备案信息和747家企业行政处罚信息，38324家企业被列入经营异常名录；流通领域商品电子网络监管平台建成后，将对流通领域商品、服务，从市场准入到退出，实现所有的市场主体注册信息、经营信息、违法违规信息、信用等级等信息全程监控、全程记载和公开披露。12315消费者投诉举报调解处理平台可实现指挥中心、现场工商执法人员、消费者三方互动视频通话，实时调解消费纠纷。同时在景区建立动态监控点4个，12315远程投诉终端16处，为市场监管和群众投诉提供便利。

提高创新创业的服务效率 打造创业、创新综合服务平台

为提高“大众创业、万众创新”服务效率，海口市工商局通过打造创业、创新综合服务平台，为企业开办和成长“点对点”提供政策、信息、法律、人才、场地、融资等全方位服务，砍掉束缚“双创”的繁文缛节，为扩大就业、培育新动能、壮大新经济拓展更大空间。

目前，市工商局已经分别在复兴城互联网创新创业园、江东电子产业园等重要产业园区设立工商登记注册服务站和指导站，设置专人对接园区，靠前指导，提供预约、延时、跟踪、延伸、上门、“一对一”贴心“保姆式”个性化的注册服务。简化园区企业住所（经营场所）登记，对产业园、孵化基地、众创空间等集中楼宇办公区实行园区企业住所（经营场所）报备制，免于提交场地使用证明。

该局还给省市重点项目、大学生创业开通了“绿色通道”。对省市重点项目实行容缺受理、容缺预核、即来即办、当场办结、延时办理等服务，有力地促进重点项目快速落地，对海南师范大学、海口经济学院等高校在读大学生创业开辟绿色通道，提供专职人员对接大学院校，提供注册指导和优先服务。（小慧 吴霞倩）