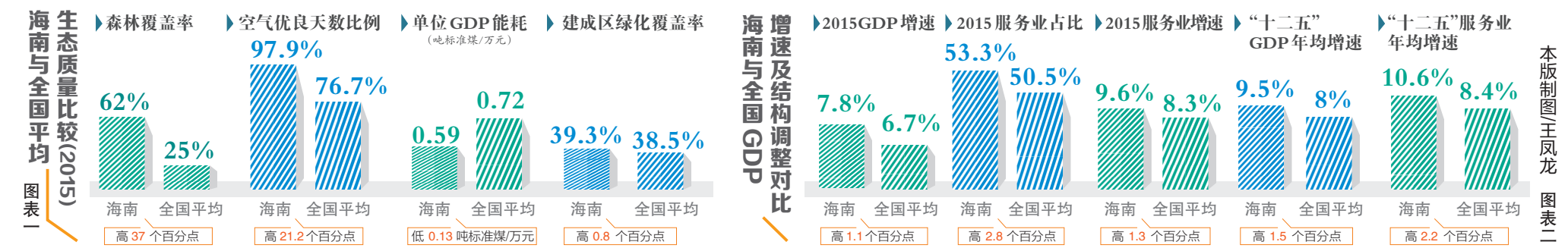


以绿色崛起为主线的转型发展

□ 迟福林

权威论坛

绿色崛起,是适应经济发展趋势、适宜海南省情的科学发展之路,经过4年来的发展实践,其有效释放了海南良好生态环境的内在潜力,推动了产业结构的转型升级,为海南的可持续发展奠定了坚实基础。



笔者来海南工作近30个年头,亲历了建省办经济特区以来的发展变化,也经历了海南对产业发展定位的实践探索。2012年,中共海南省第六次党代会提出“坚定不移地走科学发展、绿色崛起之路”。当时,大家有怀疑,也有担心。4年来的实践告诉人们,绿色崛起,突出了海南发展的最大优势,适应了我国经济转型的基本趋势。绿色崛起不仅初步形成适应海南省情的转型发展新路,而且为海南中长期可持续发展打下了具有决定性影响的

释放良好生态环境中的增长潜力

“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。”良好的生态环境日益成为海南经济增长的最大潜力与现实生产力。

在保护青山绿水中实现经济较快增长。评价经济增长不仅要看速度,更要看质量。“十二五”海南GDP年均增长9.5%,高于全国平均水平1.5个百分点,并且这一速度是在严守生态底线、生态环境不断改善中取得的。2015年,海南森林覆盖率达到62%,比2010年提高2个百分点,比全国平均水平高出37个百分点;空气优良天数比例达到97.9%,高于全国平均水平约21.2个百分点;2010-2015年,海南单位GDP能耗降低26.9%,降至每万元消耗0.591吨标准煤,为同期全国平均水平的82.2%。(见表一)

生态环境成为绿色增长的现实生产力。随着收入水平提高和消费结构升级,城乡居民对良好生态环境的需求全面增强。在这个大趋势下,海南不仅严守生态底线,而且把生态保护

与产业结构调整紧密结合,生态环境的综合效应不断显现。2015年,海南接待游客5336万人次、总收入572亿元,分别是2011年的1.5倍和1.68倍。以琼海建设田园城市为例,2014、2015年琼海旅游收入分别增长68%和50.1%,由此带动了城乡居民就业和收入水平的较快提高。

生态环境将成为推动绿色崛起的最大竞争力。良好的生态环境是海南发展以健康、旅游为重点的现代服务业的主要条件和最大优势。以健康服务业为例,“健康”开始成为拉动海南经济增长的一张“王牌”。根据《海南省“十三五”规划》,到2020年旅游人数将达到8000万人次,如果有30%的游客享受到国际化的健康服务产品,人均综合消费达到4000元,将带来近1000亿元的收入。

独特的生态优势牵动影响海南转型发展全局。严守生态保护底线,发挥生态环境优势,不仅需要建立完善严格的环境保护管理体制,而且需要充分释放生态的潜力,真正使生态成为海南富甲天下的最大资本。在这方面,海南有其他地方不具备的某些优势。例如,海南最有条件成为全国生态文明示范区、最有条件建设田园城市,最有条件大力发展车联网、物联网、互联网等新经济。在这些方面,仍需要做大文章、做好文章、做足文章。

产业结构调整中的转型增长

海南绿色崛起突出特点是在形成以旅游业为龙头的现代服务业中实现转型增长、可持续发展。

优化调整以现代服务业为主导的产业结构。从经济发展的一般规律

看,服务业占比较大或农业占比较高的地区,难以像工业化地区一样,在较长时期保持经济快速增长。“十二五”海南经济保持年均9.5%的较快增长,是建立在农业占比20%以上、服务业占比超过50%的基础上实现的。客观讲,实属不易。(见表二)

释放服务业和消费的市场活力。2011-2015年,海南服务业年均增长10.6%,快于GDP增速1.1个百分点;海南服务业对经济增长的贡献率高于50%,高于工业部门约20-30个百分点;2015年达到61.4%,2016年上半年提高到72.7%,高出全国同期平均水平(59.7%)13个百分点。从服务业内部结构来看,现代服务业增速明显高于传统服务业(见表三)。预计到2020年,海南服务业比重将达到65%左右,由此,消费对经济增长贡献率将明显增大。

热带特色农业大有潜力。2015年,海南农业增加值为880.52亿元,是2011年的1.34倍;第一产业对经济增长的贡献率为14.7%,高出全国平均水平9.7个百分点。海南热带特色农业开始成为富足海南农民、服务全国百姓的另一张“王牌”。在农业占比高达23%的情况下,实现经济较快增长,关键是要突出农业的“热带”优势。下一步,随着热带农业的工业化、现代化进程加快,海南农业的贡献率仍有较大提升空间,并将成为绿色崛起的突出亮点之一。

加快形成以现代服务业为主导的经济结构,是实现海南国际旅游岛建设目标的关键所在。适应全国人民消费结构升级的大趋势,开发现代服务产品,提供现代水准的服务,是各方对海南的期盼。对此,海南要加大力度,在结构调整中加快发展现代服务业,努力提升国际化、现代化的建设水平与服务水平。

夯实可持续发展的坚实基础

较为完善的基础设施与较为高效的营商环境,是海南实现绿色崛起的两大基础性保障。它不仅成为短期稳增长的重要支撑,更为长期可持续发展打下重要基础。

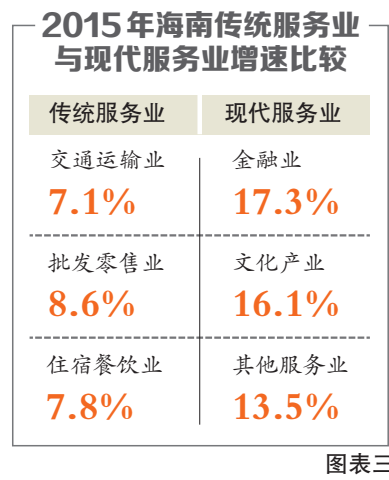
以环岛高铁为标志的基础设施建设取得重大突破。最近几年,海南坚持全岛整体规划,“一张蓝图干到底”,投资1000多亿元改善基础设施,以环岛高铁为标志的一批重要交通、能源、水利等基础设施项目陆续建成,“四方五港”格局基本形成,“五网”建设加快推进。2015年,海南人均拥有道路面积为18平方米,高于全国平均水平2.7平方米;铁路营运里程与公路营运里程分别为1172公里、26860公里,分别比2011年提升41%、17%。

基础设施不断完善是可持续发展的重要因素。高铁、高速公路建设将全省的旅游、土地等重要资源连成一片,促进生产要素流动和优化资源配置,并带动中西部市县的开发进程。尤为可喜的是,近两年海南基础设施建设的进程明显提速。例如,博鳌机场从开工到试飞仅用了10个月;345公里的西环高铁建成通车仅用两年三个月。

软环境的改善更为重要。近年来,海南加大治理“庸、懒、散、贪”等突出问题的力度,并且加大“多规合一”、简政放权等改革的力度。从海口、三亚等市县的变化看,应当说海南的软环境有明显改善。例如,由于降低了企业制度性交易成本,市场活力得到进一步释放。2015年,海南省新增市场主体9.2万户,同比增长22.56%;新增注册资本2481.89亿元,同比增长38.19%。2016年上半年,在全国民间投资增速

放缓的背景下,海南民间投资共完成990.45亿元,同比增长20.9%,成为稳定海南增长的“压舱石”。

海南的改革仍需纵深推进。把全省作为一个大城市规划建设已提出好多年,“多规合一”改革就是要破这个题,做好这篇大文章,以充分释放独特资源的价值潜力与市场活力。仅以土地资源利用为例,尽快通过“多规合一”改革在全省实现“六个统一”,即统一规划、统一土地利用、统一产业布局、统一基础设施建设、统一社会政策、统一生态环境保护,全省土地资源利用效益将明显提升。若全省土地出让平均价格提高至三亚2013年水平的40%,当年将新增116亿元的土地出让收入,相当于2013年全省地方公共财政预算收入的24%。如果每年把土地出让增值收益的1/3用于增加城乡居民收入;1/3用于增加公共财政收入,改善民生;1/3用于基础设施建设,改善生态环境,将为海南全面实现小康目标提供重要的财力保障。(作者系中国(海南)改革发展研究院院长)



图表三

学习贯彻十八届六中全会精神

引领海南妇女坚定不移听党话、跟党走

□ 苻彩香

十八届六中全会指出“全党必须贯彻党的群众路线,为群众办实事、解难事,当好人民公仆。”引领广大妇女坚定不移听党话、跟党走,是妇联组织不折不扣贯彻落实十八届六中全会精神的题中应有之义。引领广大妇女坚定不移听党话、跟党走,就要坚持联系服务妇女群众的工作生命线,从“党政所急、妇女所需、妇联所能”上找准切入点,在宣传教育、经济发展、权益维护、贫困帮扶四个方面下功夫,为妇女群众办实事、办好事、解难事,让广大妇女在听党话、跟党走中能够真正得实惠、普受惠、长受惠。

家风,筑牢防腐防线。

以做好家庭教育指导服务工作为抓手,让孩子们在良好家风家教熏陶下健康快乐成长。妇联组织要以立德树人为目标,扎实做好家庭教育指导服务工作,引导广大父母自觉担负家庭教育责任,掌握科学理念和方法,言传身教,帮助孩子养成良好思想品德和行为习惯。妇联组织要把家长学校作为宣传普及家教知识的重要阵地,积极争取教育部门的重视与支持,协调推动社会各界力量,参与指导乡镇(街道)、社区(村)家长学校、家庭教育指导机构的创建工作。

拓宽发展渠道,推动经济发展

妇联组织要充分发挥贴近妇女群众的工作优势,以拓展妇女经济发展渠道、加大信贷扶持服务力度,强化产业示范基地引领作用为抓手,动员组织海南妇女为促进我省“十三五”经济社会持续健康发展发挥好半边天作用。

拓展妇女经济发展渠道,激励妇女创业创新创优。妇联组织要因因地制宜地引导妇女把创业就业的平台搭建在互联网上,把优秀的产品与互联网结合起来,形成线上线下积极创业、踊跃创新的生动局面。其次,要鼓励女企业家协会群体强化互联网思维,坚持市场导向和科技创新导向,依托“互联网+”,推动企业转型升级;鼓励广大农村妇女和返乡创业女性发展智能农业,通过“电商+协会+农户”的模式,积极开办网店、微店,在参与热带现代农业发展中勤劳致富。

加大信贷扶持服务力度,解决妇女发展的资金瓶颈问题。妇联组织要在已有的联合财政部门、农村信用社开展妇女小额担保贷款工作的基础上,大胆创新,探索与海南银行、光大银行、民生银行等银行的协调沟通,不断创新贷款渠道、贷款额度、贷款期限、还款方式,更好地帮助妇女解决在创业中存在的资金瓶颈问题。同时,要依托妇女之家这一组织,及时帮助妇女协调解决所遇到的各种问题。

强化产业示范基地引领作用,为妇女致富插上腾飞的翅膀。妇联组织要立足海南产业发展的优势,积极动员引领广大农村妇女参与到以冬季瓜菜为品牌的热带特色现代农业的建设中,创建一批科技含量较高、综合效益较好、示范带动能力较强的巾帼农业科技示范基地,引领广大妇女在加快传统农业向现代农业转变中发挥重要作用。同时,要立足海南区域之间、城乡之间发展不平衡的实际情况,探索成立女大学生创业实践基地、妇女手工编织基地、巾帼家政培训基地等创业示范基地,带动更多女性实现转移就业、自主创业、居家灵活就业。

营造良好环境,切实维护权益

代表和维护妇女权益、促进男女平等是妇联组织的基本职能。妇联组织要充分发挥“娘家人”的作用,为海南妇女全面发展营造良好的法制环境。注重抓好源头维权,拓展妇女权益保障的广度。妇联组织要注重运用法治思维和方式开展源头维权工作,

及时了解分析妇女维权的新情况新需求,积极推动与妇女儿童利益相关的地方性法规的制定和修改,提交议案提案并协调人大、政协对妇女儿童权益保障落实情况进行检查,保障事关妇女儿童的法律法规具有针对性和可操作性。要抓住地方党政班子换届契机,推动组织部门大力选拔配备优秀女干部;要推动妇女儿童发展项目目标任务纳入市县、省直各级政府职能部门专项规划之中;主动配合、推动民政、关工委等部门研究、出台加强留守儿童关爱保护等有关政策措施;主动配合、推动计生、人社等部门,认真研究实施全面两孩政策带来的新情况,帮助解决妇女在就业等方面出现的新问题。

打造多方位维权渠道,拓展妇女权益保障的力度。妇联组织要充分发挥12338妇女维权公益热线、村(社区)妇女维权站、妇女维权合议庭等维权服务平台和妇联人民陪审员、“妈妈训教团”等维权队伍的作用,加大对典型侵权案件的干预力度,加强妇女儿童权益舆情监测、研判,应对机制建设。同时,要大力抓好法制宣传工作,构筑妇女权益保障环境。

大力帮扶贫困,实现共享发展

妇联组织要发挥组织协调、资源整合等工作优势,以实施精准扶贫攻坚工程、农村妇女“两癌”免费检查项目、保护春蕾行动为抓手,让海南妇女共建全面小康社会、共享改革发展成果。

实施精准扶贫攻坚工程,为全面建成小康社会贡献巾帼之力。妇联组

织要紧紧围绕精准扶贫这一中心工作,以“四个抓手”为着力点,扎实开展“巾帼脱贫行动”。要以开展宣传教育、注重立志脱贫为抓手,大力宣传党的各项惠民政策,树立和宣传脱贫致富的妇女典型,激发参与脱贫攻坚的内生动力;要以加强技能培训、提高能力脱贫为抓手,积极争取资源开展有针对性的培训,提高她们脱贫的能力;要以注重能人引领、带动互助脱贫为抓手,依托妇女互助组、农业专业合作社、产业示范基地,鼓励女能与与贫困妇女结对帮扶、抱团发展;要以凝聚社会力量、爱心助力脱贫为抓手,发挥慈善公益项目作用,动员社会组织和爱心人士为贫困妇女儿童做好事、办实事、解难事。同时,要深化扶贫巾帼励志中专班,积极依托市县中等职业学校创新巾帼班,让更多贫困家庭子女就近入学,掌握一技之长,拓宽发展道路。

实施农村妇女“两癌”免费检查项目,为提高妇女健康水平夯实基础。妇联组织要积极配合有关部门做好农村妇女“两癌”检查工作,主动配合卫计部门做好宣传组织发动工作,让更多农村妇女了解政策、主动参加检查。同时,要积极参与社会各方资源、资金的支持,帮助贫困“两癌”妇女开展救治,让她们切实感受到党和政府的关怀及温暖。

实施保护春蕾行动,为困境儿童健康成长营造良好环境。妇联组织要大力实施春蕾助学助困行动,通过联合省儿童福利会创建“海南春蕾助学助困”公益项目的方式,宣传发动省内外、香港、欧洲、英联邦等地区的爱心企业和社团以及广大爱心人士募集资金,在全省贫困地区创建“春蕾小学”“春蕾班”,帮助贫困地区发展女童教育。其次,要整合资源、大力开展慈善助孤助残行动、为留守流动儿童撑起一片晴朗的天空。

(作者系海南省妇联主席)

发展漫谈

特色产业小镇要在“特、产、镇”上做文章

□ 务乙泮

特色产业小镇建设是推动城乡一体化和就地城镇化的科学探索和有力抓手,也是建设全省人民幸福家园和全面建成小康社会的必然要求。2015年10月,海南公布100个特色产业小镇名称及类型,特色产业小镇建设如火如荼展开。笔者以为,特色产业小镇建设重点可以从“特、产、镇”上做文章。

特色产业小镇建设贵在“特”。特色是小镇的生命之魂。特色产业小镇建设要做到因地制宜、突出特色,坚持就地取材,保持原滋原味,在建筑、规划、环境、民俗、设计、功能等方面展现出独特的风貌。要充分挖掘本地的历史人文资源、生态环境资源、地域特色资源,将这些资源优势发挥出来,为小镇建设注入文化元素,展现出各个小镇的“独特”之美。如结合海南的黎苗文化、南洋文化等传统文化,在小镇建设中植入黎家特色、南洋元素,以彰显乡镇文化特质,如骑楼风情街、黎乡山寨等;鼓励乡镇举办特色节庆,如“三月三”“嬉水节”“赶海节”等具有地域和民族特色的民俗文化活动。

特色产业小镇建设成在“产”。产业是小镇的生命支撑。特色产业小镇建设中,应牢牢把握“产业”这一核心,突出对产业的培育,以产业培育支撑城镇建设。要结合自身优势形成自己的主导产业、龙头企业,理清产业建设目标任务、项目、资金及配套政策。产业选择要“选的准、立得住、长得大”,如琼海潭门从渔业小镇转型发展,成为集工艺品加工、销售和耕海文化体验为一体的旅游小镇,工艺品产值从原先不足1亿元发展到现在的超过50亿元。积极推动各产业、各行业之间的深度融合,如旅游业与农业、渔业结合,打造田园观光、休闲渔业等新型旅游业态;实施“互联网+农业”行动计划,打造农产品电商集群。加大技术投入,鼓励社会资金投入小镇的产业发展,提升产业的技术水平,提高产业附加值,打造产品品质过硬,省内、国内叫得响、认可度高的知名品牌。

特色产业小镇建设重在“镇”。镇域是小镇的生命载体。特色产业小镇建设要着力于“镇”这一集合体,既注重镇的全域化、规模化、集约化、中心化,也注重镇社区服务、发展承载、经济辐射、文化带动功能。要在“多规合一”的引领和约束下做好顶层设计,科学编制特色产业小镇规划,扩大规模,完善功能,引导生产要素和优势资源集中。因地制宜、集中力量建设好若干旅游主导型、产业推动型、渔业主导型、生态优良型、工业带动型等风情小镇。大力提升基础设施,提供配套基本公共服务,整合教育资源,提高医疗水平,完善镇级综合文化站建设,不断提高镇的医疗、教育和文化设施水平。加强环境卫生整治,治理城乡环境“脏乱差”,解决交通拥堵、垃圾围城、乱摆摊位等问题,确保空气质量,推进城乡绿化、美化、净化、亮化、彩化,打造低碳、零碳小镇。(作者单位:海南省政府办公厅)

观点摘登

城市文化创新离不开“冒险因子”

近日,《解放日报》刊登陈圣来署名文章指出:如果没有文化的“冒险因子”和恰当的人文环境,科技创新的步伐很难迈开。1843年开埠以来,上海领风气之先。各项成绩的取得,与上海文化与生俱来的“冒险因子”有着紧密联系。然而不知从何时起,这种冒险家精神逐渐消遁于工业社会的标准化、规范化、精细化的操作程序里,扼杀了在只求平稳、只求成功、只求保险的管控思维中。

同时,在机制上还有一个严重的缺失,即没有足够的容错机制或者说试错机制。由于这种机制的缺失,一度造成了“只许成功不许失败”的观念。这对文化艺术而言,就失去了探索的动力、冒险的勇气,久而久之就变得谨小慎微,不敢越雷池半步。

城市是贮存、流转、创造文化的容器,而文化的多样性、多元化是文化繁衍的基础和动力。作为文化容器的城市,应该保护、体现和弘扬这种多样性和多元化,避免过度多元、窒息个性、催生趋同的弊端。要学会在全球化浪潮中,保持城市特立独行的秉性,力戒“千城一面”的同质化趋势。这尤其需要在文化艺术上拒绝平庸,而平庸恰恰蕴含在不敢冒险之中。

走出“三次产业”认识误区

近日,《学习时报》刊登杨振署名文章指出:在我国,三次产业结构比重一直以来是政府关注的指标。但调研中我们发现,许多地方政府对三次产业结构的认识还存在一些误区,普遍认为三次超过二产就是产业结构优化了,因而绞尽脑汁大力发展第三产业而轻视第二产业发展。

调研中,我们发现很多县区甚至乡镇也在强调优化产业结构,出现行政分割市场、实施地方保护、限制要素流动等措施,人为扭曲了产业结构。不同的国家有不同的比较优势和资源禀赋,在此基础上形成的产业结构自然有所不同。世界上并没有固定的产业结构优化模式,有的只是先行工业化国家的经验。产业结构是统计出来的,而不是调整出来的。政府调整产业结构,不是用行政力量和财政补贴限制或鼓励某一产业,而是挖掘和培育比较优势,优化资源禀赋,这才是调整产业结构的基础和政府调结构的政策着眼点。

投稿邮箱: hnrblb@163.com