2016年12月5日 星期一
值班主任：朱和春 主编：傅人意 美编：王凤龙
海南日报

省委巡视组
向三沙市委和49个省直单位党组织反馈巡视情况
（第一期）

■ 本报记者 刘操
通讯员 王儒梅 许磊

编者按：根据省委统一部署，2016年8月至10月六届省委第十三轮巡视对三沙市委和49个省直单位党组织进行巡视。近期，省委巡视组陆续向上述地方和单位党组（委）反馈巡视情况。

省委巡视工作领导小组成员、省纪委副书记张东斌，省委巡视工作领导小组成员、省委组织部副部长李萍，省委巡视工作领导小组成员、巡视办主任宋健，省委巡视工作领导小组办公室副主任董德成参加巡视反馈并对巡视整改工作提出要求：强调政治巡视是对党组织和党员领导干部的“政治体检”，巡视发现的问题表现在下面，根子在上面。各单位要高度重视省委巡视组反馈的意见，条条要整改、件件有着落。要强化责任担当，把整改主体责任作为全面从严治党主体责任的具体化，党委书记和班子成员要坚决把自己摆进去，主动认领责任，带头落实整改，防止把整改主体责任推给下级单位，更不能把层层传导压力变成层层推卸责任，做到真认账、不推诿，真反思、不敷衍，真整改、“不贰过”，确保整改取得实质性效果。对巡视整改情况，要以适当形式向社会公开，接受干部群众监督。

按照规定，即日起，本报将陆续刊登省委巡视组向三沙市委和49个省直单位党组织反馈巡视情况，敬请关注。

海南广播电视大学党委

根据省委巡视工作领导小组部署，11月30日，省委第三巡视组向海南广播电视大学党委反馈巡视情况。

省委第三巡视组组长王鸿建代表巡视组反馈指出，党的十八大以来，海南电大党委领导班子在贯彻中央和省委省政府决策部署，履行管党治党政治责任等方面做了不少工作，取得了一定成效。巡视中，巡视组发现和干部群众反映了一些问题，一是校党委领导核心作用弱化，党委班子责任担当意识和开拓进取精神不够。二是发展意识不强，对电大事业发展趋势的研判不够，推进措施酝酿不充分，抓教学改革和办学质量提升的力度不够。三是抓党建工作力度不够，抓制度执行不严，抓思想建设方法简单。四是党委班子主体意识不强，执纪监督监管不到位；对分校管理不到位，下属机构成为问题多发区域。五是选人用人制度不落实，对人才发展规划性不强，引进人员素质相对不高。六是违规超职数配备干部，对干部职工加强教育严格管理不够。七是执行中央八项规定精神不严，执行仍有盲区。同时，巡视组还收到一些涉及领导干部的问题反映，已按规定转省纪委及有关方面处理。

巡视组提出意见指出：海南电大党委要牢牢把握社会主义办学方向，认真贯彻落实中央关于坚持和完善高等学校党委领导下的校长负责制的实施意见。要加强对党总支、党支部党建工作的检查指导，推动基层党建工作上水平。要敢于直面自身问题，持续抓好后续整改，不断巩固巡视成果。

海南电大党委书记谭基虎表示，要调整完善责任体系，做到每一个问题都明确一名责任领导、一个责任单位，一抓到底，确保整改工作取得实效。

海南银行党委

根据省委巡视工作领导小组部署，11月30日，省委第二巡视组向海南银行党委反馈巡视情况。

省委第二巡视组组长韩太光代表巡视组反馈指出，党的十八大以来，海南银行党委在贯彻中央和省委决策部署，履行管党治党政治责任等方面做了不少工作，取得了一定成效。巡视中，巡视组发现和干部群众反映了一些问题，一是发挥党委领导核心作用方面，存在领导班子建设磨合不够到位和党委会议决策决而不行的问题。二是落实省委省政府关于金融机构支持海南经济发展和民生项目等重大决策部署方面不够扎实。三是对党建工作重视不够，基层党组织建设薄弱，制度落实不到位。四是制订“两个责任”清单不及时，纪检监察机构不健全，廉政风险防控机制建设不落实。五是存在人才结构与银行发展不相适应和组织人事管理基础性工作薄弱的问题。

巡视组提出意见指出，海南银行党委要进一步加强领导班子建设，发挥好党委在重大事项决策中的领导作用，扛起管党治党的政治责任，抓好党建工作各项任务的落实，高度重视干部和人才队伍建设，加强组织人事管理基础建设工作。

海南银行党委书记王年生表示，海南银行党委将认真严肃对待巡视反馈意见，切实抓好问题整改，对巡视组指出的问题，将分门别类建立台账，逐条逐项制订整改措施，明确具体责任及整改要求。

省机构编制委员会办公室

根据省委巡视工作领导小组部署，12月1日，省委第九巡视组向省机构编制委员会办公室反馈巡视情况。

省委第九巡视组组长李以衡代表巡视组反馈指出，党的十八大以来，省编办在贯彻中央和省委决策部署，履行管党治党政治责任等方面做了不少工作，取得了一定成效。巡视中，巡视组发现和干部群众反映了一些问题，一是班子成员之间交流沟通不够顺畅，影响班子核心作用发挥。二是控编减编工作落实不到位，服务推进行政审批制度改革和机构改革有缺失，三亚、万宁、陵水、澄迈四个市县事业编制严重超编的问题没有得到解决。三是领导班子专门研究党建工作少，班子成员参加支部生活不正常，党支部建设不完善。四是机构编制监督工作不力，从未组织对机构编制工作的专项检查，机关纪委形同虚设，廉政风险防控工作开展不到位，对空岗卡审批、机构编制事项审批等风险点防控措施不力。五是个别领导干部不如实报告个人有关事项，对干部的任用管理不够严谨。六是违规使用“小金库”资金，组织干部培训超标准支出。同时，巡视组还收到一些涉及领导干部的问题反映，已按规定转省纪委、省委组织部及有关方面处理。

巡视组提出意见指出，省编办要认真落实控编减编要求，建章立制，采取有效措施解决好机关事业单位混编混岗、擅自设岗、聘用编外人员及超编问题。要把好全省行政管理体制和机构改革以及机构编制管理关口，对廉政风险点集中的空岗卡审批、机构编制事项审批、事业单位法人设立登记等关键环节加强监管，严防“以编谋私”。

省编办主任郑作生表示，要把巡视整改落实作为重要政治任务抓紧抓实抓好，不折不扣抓好巡视反馈意见的整改落实。

海南热带海洋学院党委

根据省委巡视工作领导小组部署，12月1日，省委第十二巡视组向海南热带海洋学院党委反馈巡视情况。

省委第十二巡视组组长于沆代表巡视组反馈指出，党的十八大以来，海南热带海洋学院党委认真落实中央、省委决策部署和党的教育方针政策，积极履行管党治党主体责任，严格执行党的政治纪律，积极推进学院转型改革发展，在推进党风廉政建设和反腐败工作等方面取得一定成效。巡视中，巡视组发现了一些问题：一是党委领导核心作用弱化。党代会和教代会制度落实不到位；重大事项决策前调查研究、听取意见不够，随意性较大；党委决策后抓落实不到位。二是推动学院转型发展不到位。与省委省政府的要求存在很大差距，对出现的新问题研究不足，在管理机制等诸多方面存在不适应。三是机关和基层党建工作缺失。党员系列教育活动抓得不严不实，“三会一课”落实不到位；基层党组织软弱涣散，党支部换届工作未落实；党员管理不到位，党员身份意识不强，欠缴党费和学生党员失联问题严重。四是落实全面从严治党主体责任意识不强、措施乏力，领导班子成员落实“一岗双责”不到位，对党员领导干部教育管理失之于宽松软；纪委聚焦主业主责不够，监督执纪问责不到位；防控机制不健全，存在廉政风险；财务内控机制不健全、管理混乱。五是执行干部选拔任用条例等制度不严格，未按规定民主推荐和考察干部，大批集中调整干部等未按规定报批；干部队伍与人才队伍建设及管理机制缺失，人才引进工作透明度不高、把关不严，考核机制不落实。六是贯彻中央八项规定精神不力，顶风违纪问题时有发生。存在公款旅游、违规发放补贴、福利和劳务费、公款购买土特产礼品、铺张浪费等问题。同时，巡视组还收到一些涉及领导干部的问题反映，已按规定转省纪委及有关方面处理。

巡视组提出意见指出，海南热带海洋学院党委要加强党的建设，突出党委领导核心作用，充分发挥民主议事决策机制功能作用，夯实党建基础，扎实推进学院转型快速发展。增强政治意识和责任担当，切实把“两个责任”落到实处，强化“一岗双责”，坚持挺纪在前，抓早抓小，健全廉政风险防控机制，梳理重点领域风险漏洞，加强整改。

海南热带海洋学院党委书记韦勇表示，学院党委将高度重视、高度警醒，深刻剖析问题根源，逐项研究整改措施，全力以赴抓好整改落实。

省委统战部

根据省委巡视工作领导小组部署，12月1日，省委第七巡视组向省委统战部反馈巡视情况。

省委第七巡视组组长官宏伟代表省委巡视组反馈指出，党的十八大以来，省委统战部在贯彻中央和省委决策部署，履行管党治党政治责任等方面做了不少工作，取得了一定成效。巡视中，巡视组发现了一些问题：一是贯彻中央和省委重大决策部署力度不够，构建大统战格局进展缓慢，至今仍未按中央要求建立起统战工作“三个重点对象”的有效联络机制，一些重大工作推动不力，联谊交友和深入基层指导工作不够。二是履行政治领导责任还不够到位，支持帮助民主党派加强自身建设工作不到位。十八大以后，我省先后有9名民主党派领导干部严重违纪违法被查处，社会影响恶劣。三是机关党建工作不够实，学习教育活动效果不明显，存在业务学习代替理论学习、把支部组织生活会开成处室业务会的现象；组织生活制度不规范；党费缴纳标准执行不严。四是落实主体责任和监督责任力度不大，管党治党宽松软问题明显。班子成员红脸出汗、咬耳扯袖不够；存在制度“稻草人”现象；内部监督管理机制不够健全，存在较大廉政风险。五是执行中央八项规定精神不严格，八项规定出台后，仍发生借学习考察之机到风景名胜游览的问题；财务监管不规范，存在发票报销审核不严、餐费差旅费报销不规范、未严格按照规定使用公务卡等问题。同时，巡视组还收到一些涉及领导干部的问题反映，已按规定转省纪委、省委组织部及有关方面处理。

巡视组提出意见指出，省委统战部要加强民主党派的政治领导和思想引导及帮助支持，主动联谊交友、增进感情，凝聚共识，凝聚力量，巩固统一战线阵地，解决好重业务轻党建、重部署轻落实、重形式轻效果的“三重三轻”问题，从实从严抓党建。

省委统战部部长王勇表示，巡视组全面客观地反馈巡视情况，指出了存在的突出问题，省委统战部诚恳接受、照单全收，立即成立部巡视整改工作领导小组，切实抓好问题的整改落实。

省工商联党组

根据省委巡视工作领导小组部署，12月1日，省委第七巡视组向省工商联党组反馈巡视情况。

省委第七巡视组组长官宏伟代表省委巡视组反馈指出，党的十八大以来，省工商联党组在贯彻中央和省委决策部署，履行管党治党政治责任等方面做了不少工作，取得了一定成效。巡视中，巡视组发现了一些问题：一是党组领导核心作用弱化，存在“衙门化、机关化”现象，服务非公经济发展能力不足，“五个服务平台”没有很好发挥作用。二是贯彻落实中央和省委重大决策部署行动迟缓，抓非公经济代表人士思想政治工作乏力，教育引导监督不够到位。三是机关党建工作不严不实，组织生活制度落实不好；推进非公有制企业党建“两个覆盖”乏力，小微企业党建工作基础薄弱。四是落实主体责任缺失担当，“一岗双责”意识不强，责任制执行不到位，治党管党宽松软。五是干部档案存在“三龄两历”不清或有涂改现象，个人有关事项报告存在漏填瞒报问题。选用非公经济代表人士把关不严、监管不力。六是执行中央八项规定精神不严，存在违规配备使用公车、超规格办会、借学习考察之机公款旅游、违规向单位干部发放春节慰问品等问题。总商会经费使用管理监管缺失，报账审核把关不严，开支随意性大。同时，巡视组还收到一些涉及领导干部的问题反映，已按规定转省纪委、省委组织部及有关方面处理。

巡视组提出意见指出，省工商联党组要贯彻全面从严治党方针，认真履行主体责任和监督责任，着力抓省委“两个清单”的落实，规范组织生活制度，加强党员干部管理，积极探索推进非公经济党建工作。坚持把贯彻落实中央八项规定精神和省委省政府二十条规定作为长期性的政治任务常抓不懈、严抓不放，切实抓好突出问题整改，引以为戒。

省工商联党组书记田德毅表示，省工商联党组将切实承担起整改落实主体责任，把巡视整改作为当前头等政治任务，认真研究反馈意见，深入剖析产生问题的根源，不折不扣抓好省委巡视组反馈意见的整改落实。

省人防办党组

根据省委巡视工作领导小组部署，12月1日，省委第十三巡视组向省人防办党组反馈巡视情况。

省委第十三巡视组组长张应端代表省委巡视组反馈指出，党的十八大以来，省人防办党组在贯彻中央和省委决策部署，履行管党治党政治责任等方面做了不少工作，取得了一定成效。巡视中，巡视组发现了一些问题：一是党的领导弱化，党组抓中心、议大事少，贯彻执行民主集中制不严格，把握并适应新的形势与任务担当不够；缺乏人防战略意识，对市县易地建设费监管不到位；二是基层党组织软弱涣散，教育活动重形式轻内容；三是落实全面从严治党不到位，监督执纪失之于宽松软，保密防范意识薄弱，行业监管不力，人防设备市场秩序混乱；四是干部培养选拔机制不够完善，干部队伍结构层次不够合理；五是贯彻执行中央八项规定精神不彻底，存在公车私用等问题。同时，巡视组还收到一些涉及领导干部的问题反映，已按规定转省纪委、省委组织部及有关方面处理。

巡视组提出意见指出，省人防办党组要深刻反思党的领导弱化、虚化等问题的根源，对人防工程建设方面群众关注的热点问题抓紧拿出切实可行、实而又实的解决措施和办法。要以“两学一做”学习教育为契机，真正做到党建工作与业务工作同部署、同考核，进一步推动党建工作规范化、制度化。

省人防办党组书记裴成敏表示，巡视组反馈的问题客观全面，省人防办党组全部诚恳接受，决不推诿回避，充分运用巡视成果，以高度的政治自觉、抓铁有痕的态度认真抓好整改。

省政务服务中心党组

根据省委巡视工作领导小组部署，12月1日，省委第十六巡视组向省政务服务中心党组反馈巡视情况。

省委第十六巡视组组长高武忠代表省委巡视组反馈指出，党的十八大以来，政务中心党组在贯彻中央和省委决策部署，履行管党治党政治责任等方面做了不少工作，取得了一定成效。巡视中，巡视组发现了一些问题：一是党组领导核心作用弱化，履行政治领导责任不力，对系统内部违规违纪问题，解决手段匮乏，措施不硬。二是贯彻中央和省委省政府决策部署不到位，简政放权、放管结合、优化服务重大改革事项缺乏统筹规划，决策盲目。三是党的建设缺失，党章意识淡漠，党风廉政建设责任制、“三会一课”等党内生活制度落实不到位。四是选人用人问题突出，“圈子”文化盛行，干部选拔任用把关不严，违规用人，任人唯亲，混编混岗。五是全面从严治党不力，管党治党宽松软。履行“两个责任”不到位，“一岗双责”意识不强，权责不清，监督执纪问责不严，制度执行不到位，内控机制不健全，重点领域关键岗位廉政风险隐患突出，存在监督死角。六是作风建设不严不实，对中央八项规定精神的认识不到位，顶风违纪时有发生。同时，巡视组还收到一些涉及领导干部的问题反映，已按规定转省纪委、省委组织部及有关方面处理。

巡视组提出意见指出，省政务服务中心党组要对照巡视发现的问题，深刻剖析根源，制定问题解决方案，强化执行力，推动管党治党从宽松软走向严实硬。要以“三严三实”的担当精神驰而不息抓好作风建设，营造求真务实的干事创业环境。

省政务服务中心党组书记王静表示，将以高度的政治自觉，认真深入贯彻落实巡视整改工作的具体要求，针对问题症结，深刻剖析，制定整改措施，全面彻底抓好巡视反馈意见的整改落实。

省海防与口岸办公室

根据省委巡视工作领导小组部署，12月1日，省委第十六巡视组向省海防与口岸办公室反馈巡视情况。

省委第十六巡视组组长高武忠代表省委巡视组反馈指出，党的十八大以来，省海防与口岸办公室在贯彻中央和省委决策部署，履行管党治党政治责任等方面做了不少工作，取得了一定成效。巡视中，巡视组发现了一些问题：一是党组织的核心领导作用不强，在项目建设、经费开支等方面，以行政会议代替民主议事，党的领导弱化。二是党的路线方针政策和省委省政府重大决策部署贯彻不力，在全省海防基础建设项目上，权责不清，建设项目推进缓慢。三是机关和基层党建工作缺失，支部学习疲于应付，“三会一课”制度随意性较大，组织生活会缺少党内批评等核心环节，“两学一做”学习教育与实际工作联系不紧。四是全面从严治党主体责任和监督责任落实不到位，对单位内部党风廉洁建设形势认识模糊，职责不清。五是选人用人上，以行政会议研究干部人事工作，缺少民主酝酿过程。同时，巡视组还收到一些涉及领导干部的问题反映，已按规定转省纪委及有关方面处理。

巡视组提出意见指出，省海防与口岸办公室要加强基础建设项目的监督管理，以改革创新的精神，主动做好职能调整。落实全面从严治党“两个责任”，切实履行对所属协会的监管职责。

省海防与口岸办公室主任陆志远表示，要以抓铁有痕的决心，认真贯彻中央和省委省政府关于从严治党的各项决策部署和省委巡视组的巡视整改要求，研究具体举措，把巡视整改抓出实效。

海南软件职业技术学院党委

根据省委巡视工作领导小组部署，12月1日，省委第十五巡视组向海南软件职业技术学院党委反馈巡视情况。

省委第十五巡视组组长王志强代表省委巡视组反馈指出，党的十八大以来，软件学院党委在贯彻中央和省委决策部署，履行管党治党政治责任等方面做了不少工作，取得了一定成效。巡视中，巡视组发现了一些问题：一是党委核心领导作用不够强，对学院长远规划和发展缺乏有力举措，聚焦教育教学不够，转型定位练内功成效不明显；贯彻落实民主集中制不力，对“三重一大”问题审核把关不严。二是思想政治建设有差距，党委中心组理论学习流于形式、效果不好；组织制度不落实，不按标准缴纳党费；基层党建工作薄弱，“三会一课”制度不落实，发展学生党员存在重数量、轻质量现象，党员队伍管理缺失。三是党委主体责任落实不力，抓党风廉政建设责任意识不强，对形势和任务缺乏清醒认识，廉政风险防控措施不够有效；纪委组织不健全，落实“三转”不到位，监督执纪乏力。违反中央八项规定精神问题仍时有发生，执行国家法律法规政策制度不严格，工程建设项目、信息化建设和财务管理违规现象突出。四是干部任职没有执行回避制度，干部交流调整存在盲区。同时，巡视组还收到一些涉及领导干部的问题反映，已按规定转省纪委、省委组织部及有关方面处理。

巡视组提出意见指出，软件学院党委要增强“四个意识”，切实强化党委领导核心作用，落实好民主制和党委领导下的校长负责制，不断提高决策能力和决策水平。增强发展意识，努力破解制约学院建设发展的瓶颈问题，拓宽融资渠道，加大校区扩建规划项目的建设。

软件学院党委书记詹少斌表示，学院党委对指出的问题诚恳接受，不折不扣全面整改、立行立改；对提出的要求，坚决落实、确保成效。 （本报海口12月4日讯）

关注国家宪法日

我省国土部门进企业宣讲存量国有建设用地政策
送法到企业 普法到一线

本报海口12月4日讯（记者许林）“低效使用土地，政府将会如何处置？”“因规划原因造成土地闲置应当如何认定？”一个小时里，来自海口市10多家用地企业的40余名代表纷纷将各自关心的问题“抛”给省国土资源厅和海口市国土资源局的工作人员。

今天下午，在海口美丽沙举办的这场存量国有建设用地法律法规专题讲座上，热火朝天的场面让人深深感受到了企业的“求知若渴”。

12月4日是国家宪法日，省国土资源厅在海口市、乐东黎族自治县同时启动了全国法制宣传日活动，计划利用一个月的时间组织人员到存量建设用地面积大、数量多的用地企业进行政策和法律法规宣讲，面对面为企业答疑解惑。

今年9月，我省再次部署开展新一轮全省存量国有建设用地清理处置工作。国土部门工作人员发现，不少企业对诸如闲置建设用地的概念、土地分类处置标准等政策认识模糊不清，迫切需要政府部门的权威解读。

“园区内的道路用地能否抵押或减免税费？”一位来自海口高新区的企业代表提问。工作人员解答道，只要配套设施不超过15%，国土部门会以园区主要用途认定用地性质。

讲座接近尾声，许多企业代表仍意犹未尽，“没关系，大家还可以通过我们的法规热线电话咨询。”省国土厅政策法规处副处长王雪皓说。

“关于土地使用的各种问题都能咨询，这样的活动多多益善！”一位企业代表感叹。

弘扬法治精神 加强禁毒教育
海口举办千人宪法宣誓活动

本报海口12月4日讯（记者叶媛媛）为大力弘扬法治精神，加强全社会禁毒法制宣传教育，今天上午，海口举行国家宪法日、全国法制宣传日主题活动暨“珍爱生命·远离毒品”万人签名活动。

“忠于祖国，忠于人民，忠于宪法，严格依法履职，维护宪法权威，永不违宪……”在当天的主题活动上，现场上千名执法人员面对国旗，紧握拳头，向宪法庄严宣誓。执法人员们纷纷表示，海口“双创”离不开良好的法治环境，通过此活动，大家再次牢固树立了“法律至上”的观念，并将贯彻在今后的执法工作中。

省司法厅厅长屈建民表示，宪法是国家根本大法，具有至高无上的地位。我省首次组织由千名执法工作者参加的宪法宣誓活动，将对全省落实宪法宣誓制度起到良好的引领和示范作用，并推动各级公职人员带头尊法、学法、守法、用法，促进全社会形成良好的氛围。