

# 三沙市通过政府购买公共服务显著提升医疗、教育、码头管理水平 政府提效能 军民享实惠



设市四年  
政府购买公共服务  
共投入4亿元人民币  
涵盖教育、医疗、交通等多个方面



有效解决了人员少、编制缺、辖区大、任务重、力量薄的客观问题  
探索出符合实际的特色管理之路



降低行政成本  
吸引社会组织和企业  
走进三沙、了解三沙  
共同建设三沙



将拓展购买公共服务范围  
生态环保 船舶管理  
海上应急救援 福利工程等方面

制图/孙发强

■ 本报记者 刘操 通讯员 洪媛媛

绿波荡漾，碧空如洗。永兴港码头上，来自海南南港航控股的专业码头管理人员格外忙碌：协助船员解缆绳，指挥货物装卸，协调泊位划分……在他们的调动下，繁忙的码头井然有序。

这是三沙市政府购买服务开展工作的一个缩影。让“专业人做专业事”，4年4个亿，政府购买服务让三沙市一系列建成项目高效率运作起来，解决了公共服务中的诸多问题，助力三沙取得令人瞩目的成绩。

## 专业团队管理专业事

“永兴码头能够在高效运转的同时实现零事故、零伤亡，靠的是港航控

股专业化、规范化的管理。”三沙市财政局局长袁斌说，三沙政府机构人员紧缺，政府对码头管理事务也不够专业，通过竞争择优的方式将码头日常事务委托海南南港航控股有限公司负责，不仅降低了行政成本，也提高了工作效率和服务质量。

除了委托港航控股管理永兴码头，三沙市还通过政府购买服务的方式委托琼台师范学院运营管理永兴学校，保障了学校日常教学工作正常运行，为驻岛军民子女提供了良好的教育环境；委托海南医学院运营管理市医院，提高了三沙市医疗服务水平，解决了岛礁军民看病难的问题，为应急救援工作提供了基础保障；委托专业社会机构协助三沙开展项目前期工作，促进项目前期工作顺利推进，让项目能

按时开工……

“政府购买服务在一定程度上节约了财政资金，降低了行政成本。”袁斌表示，三沙市通过政府购买服务，委托经验丰富的专业团队提供服务，一方面节约了培训成本和时间成本，另一方面也节约了财政供养人员的成本。

他算了一笔账，以永兴学校为例，其他市县要运行同等规模的小学，在不含员工工资的情况下，仅教育耗材更新、教师培训、教师团队管理等最基本的运营成本，每年就需要20万元左右。而永兴学校2016年的花费只有教师工资及教育耗材更新费用，节省了教师培训费以及相关管理经费10万元。与此同时，由于师资力量过硬，永兴学校的教师队伍和教学质量均得

到社会的认可。

## 加大购买公共服务力度

“政府购买服务还加深了政府与社会的合作关系，吸引社会组织、企业走进三沙、了解三沙，共同建设三沙。”袁斌介绍说，通过将一些政府的公共服务职能转移给社会，一方面让社会力量有了更多发展空间，另一方面会吸引更有实力和更有潜力的社会力量来完成满足社会公众对公共服务需求的任务，实现共赢。

据介绍，针对三沙市目前在购买公共服务中存在的问题，三沙将积极拓展购买公共服务的范围，突出生态环境、船舶管理、海上应急救援、福利工程等方面；瞄准专业团队，高标准

选购专业强、能力高、诚信优，能够适应三沙管理的团队作为购买公共服务的重点对象；规范运行运作，强化审计，建立严格的监督评价机制，尽量公开购买公共服务信息，建立由购买主体、服务对象和第三方组成的评审机制，在一定范围内公布评价结果。

“实践证明，三沙市依靠购买公共服务解决了公共管理中的很多问题。”三沙市委书记、市长肖杰说，设市以来，三沙通过购买公共服务的方式让一系列建成的项目高效运作，使三沙发生翻天覆地的变化。专业、高效、节约……三沙人以宽阔的胸怀、宽广的视野、创新的思维走出了一条具有三沙特色的管理之路。

(本报永兴岛 12月5日电)

## 永兴岛上的公开课

近日，三沙市永兴学校，杨艳红老师（左）在给学生们上美术公开课。虽然听课的老师只有几位同事，但杨艳红用独到的教学构思、新颖的教学设计、多样的教学手段，引人入胜，受到了师生的好评。“我们希望通过这样的方式，形成更好的示范带动效应，提高永兴学校的教学质量。”杨艳红说。

据了解，三沙市永兴学校根据学生的实际情况，开展多种方式探索适合的教学方法。为了提升教学基本功，本学期已开展了不同学科的公开课教研活动。

本报记者 宋国强 摄



## HK诗赞三沙

诗赞三沙活动接近尾声  
大批诗歌爱好者  
热情参与活动

本报永兴岛 12月5日电（记者刘操）海南日报与三沙市委宣传部联合主办的“诗赞三沙”主题诗歌征集活动，将在本月底结束，诗歌爱好者们热情不减。每天都有大批诗歌爱好者投稿参与活动。海南南山金矿业有限公司职工李卫国创诗《我是三沙人》表达对三沙的热爱。

本次诗歌征集，主题为“诗赞三沙”，语言要清新明快，内容要积极向上。参赛作品需注明作者姓名、性别、年龄和联系电话等。征集结束后，主办方将组织有关专家对参赛作品评审，并对获奖作品予以奖励。

本次活动的投稿地址是：海口市金盘路30号海南日报社13楼，邮编：570216，同时需要注明“三沙诗歌”字样。邮箱：sssg2016@163.com。

## 我是三沙人

■ 李卫国

风掠过椰影  
沙闪烁着晶莹  
浪追逐着青春  
火燃烧着热情  
我是三沙人  
海的故事我懂  
我有红珊瑚似的梦  
我有大砾石的心胸  
我有深海色的坚韧  
我有千年未丝一样绵延不绝故事  
要讲给你听  
听青花瓷一样的贝壳在吟唱  
看汉唐的明月在波斯的酒杯中  
荡漾  
歌伴着五洲四海的波浪  
舞吹过长城的风和着海岛的回响  
三沙是我家乡  
欢迎到三沙来  
海的故事我讲给你听

## HK三沙人物志

■ 本报记者 刘操 通讯员 洪媛媛

清晨，初升的太阳跃过海平面照耀在三沙永乐群岛的鸭公岛上，透过枝叶洒下点点光斑。鸭公社区居委会主任李献鹏一手拎着塑料水桶，一手拿着水瓢，仔细地给每一棵新种下的树木浇水，看着这些来之不易的树木茁壮成长，他脸上写满了幸福的笑容。

尽管已经过去了16年，李献鹏依旧记得自己第一次踏上鸭公岛时的场景：整个小岛几乎寸草不生，只有几间木板和防雨毡搭成的简易房屋，地表全是大小不一的白色珊瑚

礁碎石，在阳光下白花花的一片，晃得人睁不开眼。“台风和浪涌不断侵蚀海岸，这是个连海鸟都不愿意来的荒岛。”

“只有常年在岛上居住的人才知道树的珍贵。”李献鹏告诉记者，岛上的渔民有个不成文的约定，每次从外面回来，都要带几棵椰树苗，种在房前屋后。由于岛上淡水稀缺，日晒又强，种下的椰树苗一棵又一棵地干枯，但渔民们从未放弃对绿荫的期许。

2012年7月，三沙市府在鸭公岛开展了“岛礁绿化大行动”，一棵棵木麻黄、椰子树、抗风桐运送上岛，李献鹏和时任鸭公社区居委会主任的叶兴彬带领党员干部、群众种树、浇水、防风，为岛礁覆上了一层绿荫。

“树和人一样都离不开淡水，树苗成活后也需要大量淡水来灌溉。”李献鹏说，种树之初，鸭公岛没有海水淡化设备，绿化用水是用船从海南本岛运输，每次大船来的时候，党员们都带领群众开着小艇，提着水桶去大船上接水，浇灌树木。也就是从那时起，李献鹏养成了每天早上起床就立即给树浇水的习惯。

这一桶桶来之不易的淡水，一天天持之以恒的浇灌，让鸭公岛逐渐“绿”了起来。现在，鸭公岛逐步健全起来的基础设施为小岛留住了人气，旅游邮轮的通航为鸭公岛渔民带来了新的致富路。在鸭公社区党支部的带领下，鸭公岛渔民改变了以往单一的经济

结构，办起了渔家乐，卖起了海鲜特产，做起了旅游接待，人均收入有了大幅度提升。

“大家尝到了‘旅游饭’的甜头，对环境的保护也就越来越重视。”李献鹏说，为了给游客留下好印象，渔民们一改将螺壳乱扔的劣习，大家都把垃圾放在垃圾袋里，由居委会统一收集后运回海南本岛处理。同时，在党支部的组织下，渔民们还会定期清理随海水漂来的垃圾，保证岛礁卫生环境的整洁。

“我的心愿就是把鸭公岛管理好，让渔民多赚一点钱，生活得舒服一点、安心一点，日子越过越好。”李献鹏黝黑的脸上满是对未来的憧憬。

(本报永兴岛 12月5日电)

## 基础设施不断完善，致富门路越拓越宽 永乐渔民的幸福梦照进了现实

■ 本报记者 刘操

真是不敢相信！”一年来，银屿社区居委会主任李遵君最关心的事莫过于渔民定居点的建设，5栋海岛风格的建筑拔地而起，如今进入装修阶段。“我们30位渔民搬进新家的日子越来越近了。”

在鸭公岛上，家家户户都安装了太阳能发电机、“户户通”直播电视卫星接收设备。“有电视看，有冰柜储存海鲜，有热水洗澡，渔民们都愿意居住在鸭公岛上了。”鸭公社区居委会主任的李献鹏自豪地说。

晋卿岛上，每当夜幕降临，一盏盏太阳能路灯亮起，犹如一颗颗璀璨的珍珠。“以往我们这里到了晚上，漆黑一片没有生机，现在的夜晚，我们同样美丽夺目。”晋卿社区居委会主任王雄由衷感慨。

“岛上还能有这么气派的新家，

海岛的环境变化还体现在绿色植被的覆盖上。在晋卿岛，不仅渔民各家各户门前有了翠绿的植被遮阳，去年在岛礁上试种的荔枝、龙眼等果树也长势喜人。永乐工委书记蒋维权表示，未来5年，永乐群岛将继续做好绿化规划，种出更多的绿色植被。

### 增收门路多 渔民致富有保障

过去4年多时间，是三沙民生空前改善，幸福指数大幅提高的4年。财政投入支持渔民转产转业，使150名渔民“洗脚上岸”，西沙邮轮旅游也带动了西沙岛礁服务业发展和渔民就业增收。

每次有邮轮到来，鸭公岛、银

屿上渔民自家经营的渔家乐特别受欢迎，渔民打来的鱼虾蟹螺没等运走，就被游客一扫而光。“三沙的知名度越来越高，来三沙的游客也越来越多，仅海产品一个月就能卖几千元钱，渔家乐也能赚钱。”鸭公岛渔民杨开琼说，实实在在的经济收益让他看到了致富的希望。

蒋维权表示，目前，永乐群岛已

有30户渔民从事渔家乐、卖纪念品、

旅游导航员和安全员等职位，还有一

些渔民加入到渔民合作社，在公司

的带领下做养殖产业。未来5年，永

乐工委将继续利用旅游进行转产转

业。“随着旅游、养殖等产业的不断发

展，岛上渔民全部实现转产转业将不

存在障碍。”

(本报永兴岛电 12月5日电)

## HK三沙快讯

### 三沙市与中国航天科技集团共谋信息化建设

本报永兴岛 12月5日电（记者刘操 通讯员王蓓蓓）三沙市日前召开座谈会，就进一步提升信息化建设等内容与中国航天科技集团公司相关负责人展开交流探讨。

三沙设市以来，在政权建设、基础设施建设、民生改善、生态环境保护和军民融合式发展等方面取得了举世瞩目的成绩。由于三沙市岛礁星罗棋布、海域面积辽阔、陆地面积小，信息化建设已经成为三沙经济社会发展的瓶颈。如何充分利用好现代化高科技手段为三沙市经济社会发展的助力、加速，一直是三沙市委市政府关注的重点。

中国航天科技集团公司有关负责人表示，该公司将针对三沙市实际问题——对接需求，促进合作，共谋发展，实现合力共赢。座谈中，双方紧密围绕三沙市当前信息建设平台、顶层规划展开交流与探讨，并结合三沙实际，找准切入点，力争将好的设想项目化。同时，双方还将建立联络机制，进一步推进科技成果转化，努力建设“智慧海洋”，实现岛屿、船舶之间互联互通。

## 三沙海事与检验检疫部门联合开展知识培训

本报永兴岛 12月5日电（记者刘操 通讯员王虎 钟伟伟）三沙海事局近日在驻海口办事处举办涉外海上救助涉及传染病防护知识培训，讲座特邀海南出入境检验检疫局传染病防护专家授课。

针对三沙海事局执法人员在执行海上病患救助任务特别是涉外人员救助中，可能接触疑似传染病患者的情况，检疫专家从接警过程、救助前准备、救助过程中的安全防护、任务结束后处置等方面做了详细指导。授课专家还现场演示并指导部分海事执法人员亲自体验防护装备穿脱，讲解了有关注意事项。

据介绍，此次培训是落实海南海事局与海南出入境检验检疫局战略合作协议要求的重要举措，是落实三沙市政府关于加强国际海事救助涉及传染病防控工作指示精神的重要步骤，也是深化三沙市口岸单位合作的具体体现。培训具有很强的针对性，对海事部门更好履行海上搜救职责特别是开展涉外病患救助提供了参考。

## 中国首部南海海底生态纪录片计划明年开拍

本报永兴岛 12月5日电（记者刘操）中国首部南海海底生态纪录片《美丽南海·我的家》近日举行开拍发布会。据悉，活动由海南省贝类与珊瑚保护学会主办。

据了解，“美丽南海，我的家”大型海底生态纪录片将聚焦我国南海种类繁多的海洋生物及美丽的珊瑚礁世界，是中国首部向世界展现南海海底生态之美的纪录片，将填补我国没有南海海底生态纪录片的空白。创作团队全部由中著名的水下摄影师、海洋影视工作者的志愿者组成。该片预计明年2月份开拍，希望通过影像与传播的力量，向世人展现我国的海洋之美、南海之美、生态之美、家园之美。

## HK“发现三沙之美”作品精选 看，这一抹绿

本报永兴岛 12月5日电（记者刘操）由海南日报社和三沙市委宣传部联合举办的“发现三沙之美”手机随手拍活动继续火热进行中。本期我们选登的作品为《看，这一抹绿》，作者为三沙边防支队刘泽云。

刘泽云说，这张图片拍摄于今年国庆节当天下午，拍摄地点在石岛的礁石之上。“当时我发现一个礁石之上，有一棵羊角树逢石而生，而两位巡逻的战友正荷枪站立在海边，与挺立在礁石之上的羊角树相互呼应。于是立即举起手机，定格下这一感动的瞬间。因为我们的驻岛官兵有与羊角树一样的精神品格，坚毅、坚守、挺立，不怕吃苦，时刻坚守好自己的岗位，在任何环境中扎根、守望、成长。”

此次活动的征集作品为手机上传的图片，每幅参赛作品文件名上注明作品名及作品描述，并提供作者的真实姓名、手机号、拍摄地。

本次活动的投稿地址是：海口市金盘路30号海南日报社13楼，邮编：570216，同时需要注明“三沙随手拍”字样。邮箱：sssp2016@163.com。



看，这一抹绿 刘泽云 摄