

坚持思想建党和制度治党紧密结合

□ 毛志华

学习贯彻十八届六中全会精神

十八届六中全会强调,坚定推进全面从严治党,要坚持思想建党和制度治党紧密结合,集中整饬党风,严厉惩治腐败,净化党内政治生态。思想建党和制度治党紧密结合是全面从严治党的一个突出特点。新形势下强化全面从严治党,要推动思想建党和制度治党同向发力、同时发力。

“办好中国的事情,关键在党,关键在党要管党,从严治党”。党的十八届六中全会专题研究了全面从严治党重大问题,就新形势下加强党的建设作出了新的重大部署,并提出要坚持思想建党和制度治党有机统一。深刻理解、准确把握、自觉践行“思想建党和制度治党紧密结合”,对于我们学习领会和贯彻落实六中全会精神,更好地进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业具有重要意义。

思想建党和制度治党在党的不同历史时期发挥着重要作用

中国共产党自成立之初就高度重视党的自身建设,并始终将思想建党和制度治党作为重要抓手。我们党以马克思主义作为指导思想,马克思主义经典有关党的建设理论是思想建党和制度治党的理论渊源;我们党又是实事求是、开拓创新的政党,党在不同历史时期的伟大斗争,是思想建党和制度治党的实践源泉。

坚持把思想建设放在党的建设首要位置,是我们党的一大创造。1929年,在总结历史经验和斗争实践的基础上,毛泽东同志在古田会议上创造性地提出思想建党原则。古田会议是我们党建历史上的一个里程碑,《古田会议决议》成为党的思想政治教育的一个纲领性文件,奠定了党把思想建设放在党的建设首位的基础。抗日战争时期的延安整风运动,标志着毛泽东思想建党学说达到成熟,对于加强无产阶级党的建设,增强党的战斗力,奠定了重要的思想政治基础。

新中国成立以后,按照毛泽东同志在中共七届二中全会上提出的保持“两个务必”的告诫,我们党高度重视思想建设。1951年开始,全党进行整党运动,克服党在一定程度上存在的

思想不纯和组织不纯现象,使广大党员进一步坚定政治信念,明确政治方向。进入改革开放新的历史时期,我们党大力加强思想政治建设,加快理论创新步伐,从深入学习贯彻邓小平理论到践行“三个代表”重要思想,从贯彻落实科学发展观到学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,先后开展“三讲”教育、保持共产党员先进性教育、深入学习实践科学发展观活动、党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育等等,保持了党的先进性和纯洁性。

坚持把制度治党贯穿于党的建设全过程和各个环节,是我们党的重要实践。以党章这一党内根本大法为例,一部党章发展史就是制度治党实践史的集中体现。1921年,党的一大通过的第一个纲领中,涉及纪律的内容占有相当比重和突出位置,奠定了“制度治党、纪律治党”基础。1927年,五大党章明确规定党组织的“指导原则为民主集中制”,同时,还首次决定设立监察机关并赋予其较高地位。七大党章确定“四个服从”原则,并明确监察机关“在党委指导下工作”,奠定纪律检查机关双重领导体制基础。1956年,八大党章首次将民主集中制表述为“在民主基础上的集中和在集中指导下的民主”。但此后由于种种原因,党的指导思想出现偏差,对制度治党的重要性认识不足,许多制度没有贯彻落实到位。

邓小平同志深刻指出“制度问题带有根本性、全局性、稳定性和长期性”。1982年,党的十二大党章对党员干部在思想上、政治上和组织上的要求比过去历次党章的规定都更加严格,并更为全面具体地规定了贯彻民主集中制六条基本原则。十四大党章首次写入“从严治党”原则。十六大党章突出强调“依法治国”。十七大党章将惩治和预防腐败体系建设作为党的建设的重要内容。十八大党章突出强调党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设。经过30

多年的改革完善,我们党以党章为根基,不断建立健全党内制度法规体系,管党治党有了有力抓手,有效确保了党的高度团结统一和生机活力。

将思想建党和制度治党紧密结合是新形势下管党治党的基本遵循

习近平总书记指出,新形势下从严治党要坚持思想建党和制度治党紧密结合,使加强制度治党的过程成为加强思想建党的过程,也要使加强思想建党的过程成为加强制度治党的过程。这一重要论述,科学阐明了思想建党与制度治党的辩证统一关系,突出强调了将思想建党与制度治党紧密结合的重大意义,深刻揭示出新形势下全面从严治党重大规律,是新形势下管党治党的基本遵循。

思想建党和制度治党紧密结合体现出理论与实践的辩证统一。一个政党要实现理论的创新,一刻也离不开实践的探索;而源于实践的理论,不仅是对实践经验的概括和总结,更是对实践的批判性反思和规范性矫正。思想建党理论源于管党治党实践,集中回答建设什么样的党、怎样更好地建设党等重大问题;制度治党则是对思想建党理论成果的显性表达和巩固升华,并且更加直接地作用于管党治党实践。将思想建党与制度治党紧密结合,就是既把党建理论成果作为制度治党的前提和基础,又以制度作为思想建党的支撑和保障,二者融汇,共同作用于管党治党实践。

思想建党和制度治党紧密结合体现出德治与法治的辩证统一。全面从严治党,规范党员行为,规范党内秩序,不仅要确立与之相适应的法律制度体系,更重要的是形成与之相适应的思想道德体系,做到儒法并用。通过思想建党,着力解决党员的思想认识、价值追求、理想信念问题,以说服

力、劝导力、感召力提高广大党员的政党觉悟,更好地自省、自警;通过制度治党解决治理规则、行为规范、监督追究等问题,以强制手段规范党员行为,画出红线,亮明底线。以德自律,以法他律,自律和他律结合,通过安排部署上相互配合,实施过程中相互促进,实现实效上的相得益彰。

思想建党和制度治党紧密结合体现出继承和创新的辩证统一。党的十八届六中全会既深入总结了我们党在加强自身建设方面的经验和教训,继承了我们党在长期实践中形成的制度规定,发扬了我们党的优良传统,又全面总结了党的十八大以来党中央推进全面从严治党的生动实践,对全面从严治党理论和实践创新成果进行集纳,并深入分析新形势下党的建设面临的新情况新问题,形成了新的制度安排,作出新的重大部署。新形势下,将思想建党和制度治党紧密结合,体现了继承与创新的高度统一。

坚持思想建党和制度治党紧密结合,把全面从严治党不断引向深入

始终坚持把思想建党放在首位。“欲事立,须是心立。”加强思想教育和理论武装,是保证全党团结统一、步调一致的前提。要把理想信念教育作为思想建设的战略任务,坚决防止出现“最危险的动摇”“最危险的滑坡”,教育引导广大党员干部深入学习党章党规、学习习近平总书记系列重要讲话精神,切实学深悟透,自觉成为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。要把加强和改进思想政治工作作为中心环节,结合党员干部思想、工作实际,不断完善“三会一课”,诫勉函询、民主生活会、领导干部双重组织生活、民主评议党员、谈心谈话等活动。将思想教育融入日常,要充分利用党史重要时间节点,重

点开展理想信念、宗旨作风、优良传统等教育,切实增强党员干部政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

始终坚持把制度治党作为治本之策。要把习近平总书记关于制度建设的重要论述作为推进制度治党的重要遵循,将其贯穿到制度治党全过程和各个环节,切实通过制度设计,进一步彰显思想建党的优势,使制度承载的价值成为全体党员的共识并自觉遵守。要不断强化制度约束的严密性,对已出台的制度,要做好宣传教育和贯彻执行,对新出台的制度要搞好配套衔接。要把科学的制度设计、严格的制度执行和严肃的违纪惩处结合起来,切实增强落实制度的执行力,坚持制度面前人人平等,不留“暗门”、不开“天窗”,严肃查处违纪违法,定期通报典型案例,坚决维护制度的严肃性和权威性,使制度真正成为硬约束。

推动思想建党和制度治党同向发力、同时发力。一是坚持在任务目标上同向发力、同时发力。不论思想建党,还是制度治党,都必须紧紧围绕全面从严治党总目标总任务,做到教育要严、标准要严、制度要严、执纪要严、惩处要严,确保思想教育不走过场,制度规定不流于形式。二是坚持在工作实践上同向发力、同时发力。把思想建党和制度治党的目标取向、价值追求统一起来,坚持一同谋划、一同部署、一同推进、一同实施,找准结合点、切入点,使之同频共振、刚柔相济、合力驱动。三是坚持在机制建设上同向发力、同时发力。着眼于建立健全思想建党和制度治党紧密结合的工作机制,各级党组织要进一步强化责任担当,明确抓思想建党和制度治党紧密结合的责任清单,抓住领导干部这个“关键少数”,认真执行“一岗双责”,健全党建工作述职考评机制,健全党建工作问责机制,切实把思想建党和制度治党紧密结合落到实处。

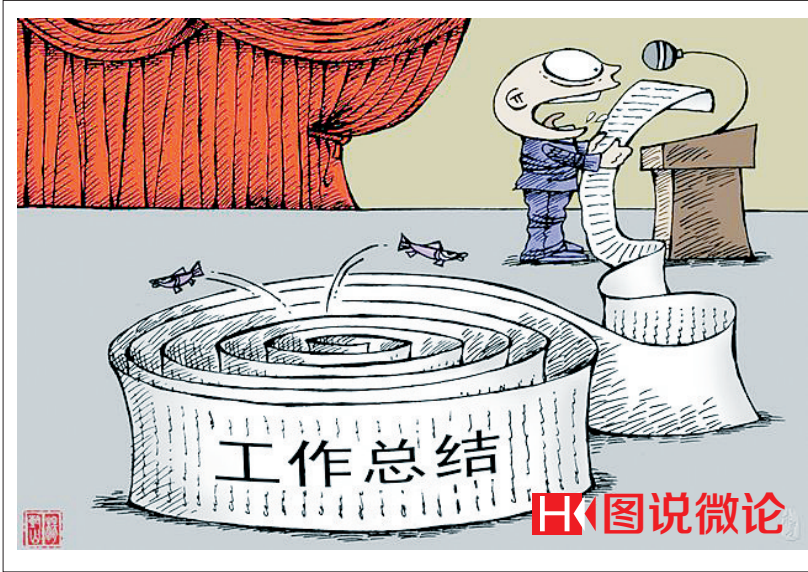
【作者为中共海南省委党史研究室(海南省地方志办公室)主任】

名家视点

用友好型税制激励社会创新

中国财政科学研究院院长刘尚希指出:创新驱动发展战略的推进,需要构建创新友好型的税收制度,一是分配激励,保持合理的宏观税负水平。二是市场激励,构建促进公平竞争的税收制度。一些企业家最关心的不是给予税收优惠,而是公平的税收环境。但我们当下的思维却是如何给予各种五花八门的优惠和补贴,落入了一个认识误区而不能自拔,导致公平竞争环境的恶化。三是行为激励,进行基于创新行为的税收制度改革。减少特惠性的税收激励,只要有创新的行为,就都应当享

受到税收优惠。四是社会激励,形成有利于人力资本积累的税收制度。税收制度的构建需要大的转换,当前的税收激励基于政策性优惠,临时性、被动性、特惠性的税收激励政策多,而法定性、开放性、普惠性和主动性的制度激励少,其效果有限。税制改革要有新的理念,要少搞短期性、不定式的优惠政策,以税收法定和创新宏观环境优化为出发点,以税收收入制度和税收征管制度的相互适应和协调为着眼点,将创新理念真正融入到现代税制建设中去。 (摘编自12月5日《北京日报》)



有为不在纸上 在百姓获得感中

又到了一年的“总结陈词”,述职表里的“成绩”是否符合群众期待,应成为干部考核的“硬杠杠”。当有为、乱为、瞎为、不为成为考核评价等级系列,构成横坐标,为民谋利造福的桩桩实事就理应成为纵坐标。一横一纵,领导干部是否“有为”一目了然。避免领导干部只做“纸上文章”,为民办实事的“佐证”不能被排斥在“纸堆”之外。发展为民、谋事为民,不应仅落在纸上,百姓的获得感才是最好的检验与标的。 ——@求是

权威论坛

毫不动摇地坚持党校姓党

□ 吴慕君

党校是我们党直接办的学校,是我们党教育培训党员干部的主渠道。党校事业是我们党的事业的重要组成部分。党校姓党是党校的灵魂,是党校工作的指针,是党校生存发展的准绳。无论何时何种情况下,坚持党校姓党,是党校一切教学活动、科研活动、办学活动的根本原则,必须旗帜鲜明,认真遵循,毫不动摇。

坚持党委办党校管党校建党校

党校姓党,首要的一条,就是党校要坚持在党委的领导下行动,党校因党而生、因党而立、因党而办。在这一点上绝不能含糊。习近平总书记在党校工作会议上强调,“各级党委是办党校管党校建党校的第一责任人。”实践表明,党前面貌的改观,党校力量的加强、党校水平的提高,都与各级党委特别是与党委书记对党校事业的重视程度息息相关。育人是用人的基础。长期以来,特别是建省办经济特区以来,我省各级党校围绕中心、服务大局,在教育培训干部、输送人才、传播党的理论等方面,作出了重要贡献,但与党的事业发展要求、与广大党员干部期望相比,仍有很大的发展空间与潜力。

目前社会上对全国党校系统有一句顺口溜,说“中央党校风光光,省级

党校稳稳当,市级党校勉强勉强,县级党校哭爹喊娘。”据调查反映,县级党校普遍存在运转难维持、人才难稳定、教研难开展等困难。为什么从上到下会出现如此鲜明的反差,个中原因可能很多,但一个很重要的原因,还是思想认识上有问题,重视程度上有问题。要解决这个问题,首先要将思想高度统一到中央和省委的要求上来,认真负责地落实党委办党校、党委管党校、党委建党校,切实扛起这份政治责任担当。

坚持带头向党中央看齐

党校姓党,最本质最核心的要求,是带头向党中央看齐,向习近平总书记看齐,在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致。怎么样保持高度一致?就是党校要以党的旗帜为旗帜,以党的意志为意志,以党的使命为使命,党倡导的就努力践行,党反对的就坚决禁止。不仅是党校人自己要带头向党中央看齐,还要通过学习培训,帮助广大学员也向党中央看齐。毛泽东同志曾经说,“一个队伍经常是不大整齐的,所以就要常常喊看齐,向左看齐,向右看齐,向中间看齐。我们要向中央基准看齐,向大会基准看齐。看齐是原则,有偏差是实际生活,有了偏差,就喊看齐。”向党中央看齐,就是要用习近平总书记治国理政新理念新思想新战略武

装头脑、指导实践、推动工作;就是要坚守共产党人的政治理想和崇高追求,努力践行全心全意为民服务的根本宗旨,坚持立党为公、执政为民;就是要严格遵守党的政治纪律和政治规矩,组织纪律和组织规矩、廉洁纪律和廉洁规矩,坚决维护中央权威,令行禁止;就是要坚决拥护和支持党中央作出的各项决策部署,带头执行、敢于担当、甘于奉献,为党的事业不懈奋斗、建功立业。

坚持突出理论教育和党性教育主课主业

党校教育与国民教育显著的不同,在于党校教育是干部教育。党校姓党,一个鲜明特色,体现在教学和科研要突出理论教育和党性教育。理论素养是领导干部综合素质的核心和灵魂,理论上清醒才能政治上成熟和坚定。党性教育对于帮助党员干部坚定理想信念,增强宗旨观念,加强组织纪律性,锤炼道德情操,保持政治本色,起着补钙壮骨、固本培元的重要作用。

中央和省委出台的加强党校工作意见,都明确规定,理论教育和党性教育,在省级、市级党校教学安排中不低于总课时的70%,党性教育课不低于总课时的20%。在党校教育事业中,教学决定生存,科研决定水平,决策咨询决定地位。因此,教学、科研、咨政应

当“三位一体”,相互依存、相互促进,都要紧紧围绕党的事业大局、围绕党委工作大局、围绕“二十字”好干部队伍建设目标,进行有针对性的布局谋篇,把主课主业贯穿到教学、科研、咨政工作。尤其是要坚持问题导向、需求导向,创新教学科研方式方法,完善专业布局和课程建设,努力树党校特色,创党校品牌,推出一系列富有党校特色的精品课,更好地发挥主课主业主在干部教育中的感染力、影响力。

坚持按党校姓党原则建队伍

党校姓党,关键在于有一支听党话、跟党走、为党的干部教育事业敬业奉献的党校人队伍。党校高举党的旗帜,取决于党校人要高举党的旗帜,首先是党校校长们、党校教员们心中要高扬党的旗帜。由此可见,党校姓党,关键在于党校校长们姓党、党校教员们姓党、党校广大干部职工姓党。这是德才兼备、以德为先原则在党校班子和队伍建设上的具体体现。《党校工作条例》、中央和省委加强党校工作的意见,对各级党校班子和队伍建设都有明确的规定,这些规定要抓好落实。党校自身要加强领导班子和干部队伍思想政治和业务能力建设,提高党校领导水平和管理水平;加强人才队伍建设,落实人才强校战略,不断优化师资队伍结构。

发展漫谈

立足两大叠加优势 做强长居休闲产业

□ 夏鲁平 刘卫国

今年“十一”黄金周结束后,中国旅游研究院发布了黄金周出游大数据:全国1.86亿人次出游,其中选择乡村游的达到1.29亿人次,占69%;国庆期间,三分之一的游客在乡村逗留时间达到106小时。由此可见,城市居民回归乡村、回归生态的意愿不断增强,在这一切背景之下,随着大众旅游的到来,旅游新业态长居休闲也日渐勃兴,避寒型的“候鸟一族”大量涌入海南就是明证。

2000年,海南房地产销售量不过42万平方米,而“十一五”期间,每年平均销量突破400万平方米,“十二五”期间更是突破了1000万平方米。近年来,来琼的岛外购房者大幅增加,他们在海南购房多用于自己与亲朋好友的避寒型长居休闲。目前,海南接待岛外观光游客的数量在全国的占比虽然不高,但接待的国内长居休闲客在全国的占比却高达80%以上,长居休闲堪称海南极具竞争优势与前景的旅游休闲形式。

长居休闲是指在日常居住地之外的目的地逗留超过15天的一种休闲旅游方式,在发达国家早就流行,并且被学者冠以“long stay”的概念。日本在上世纪80年代开始推动本国银发族的长居休闲,1992年专门成立了“long stay推进联络协会”,负责组织和服务这项消费,以致2004年已有7万余名银发族到海外长居休闲。东南亚的马来西亚、泰国、菲律宾、印度尼西亚近年来大力发展长居休闲产业,服务于欧美特别是日本的银发族。

海南的长居休闲产业虽然起步较晚,但多年来琼长居休闲的“住客”已达百万人口规模。海南的长居休闲产业之所以在短时间内异军突起,主要得力于两大叠加优势,即生态与气候的叠加、稀缺资源与巨大市场需求的叠加。海南生态环境优越自不待言,更为重要的是,海南地处北纬18度—20度之间,拥有世界少有、国内唯一的海洋性凉爽热带气候。这种资源的稀缺性,在全球是极罕见的。

就市场需求来看,目前,中国银发族(年龄60岁以上者)已经超过2亿人,未来20余年每年还将以800万人的数量递增,随着银发族的不断增多,长居休闲的需求更加旺盛。由此可见,不断发展壮大长居旅游产业,对于集稀缺的海洋性热带气候与庞大的国内市场需求于一身的海南而言,可谓意义重大。

2014年8月在韩国首尔召开的人口老龄化长寿化国际研讨会上,海南荣获“世界长寿岛”的称号。中国老年学学会在同年10月公布的数据也显示,中国百岁以上绝对数量和人口占比最多的省份是海南。2014年全国百岁老人占比是4.3人/10万人,海南达到21.46人/10万人,是全国平均水平的5倍,也远远高于国际自然医学会7人/10万人的长寿之乡标准。这种独特的人文优势,使得海南长居休闲与健康养生产业紧密结合。

基于此,发展壮大长居休闲产业,首先要大力宣传海南“世界长寿岛”的品牌,努力打造华夏最佳养生胜地。对此可组织专家队伍详细论证,制定发展海南健康养生产业长远发展规划。其次要摸清长居休闲群体的家底。借助大数据分析掌握全省和各市县长居休闲群体的数量、来源、逗留时间等信息,以便为这个产业的发展提供科学依据。再次要创新旅游地产的经营模式。现有的直接一次性付款购买旅游地产的模式存在诸多弊端,例如进入门槛较高、房屋闲置率较高等。应大力发展经营型连锁式养生地产,在基础服务完善的海口、三亚或周边市县推出会员式分时度假地产,同时,配套在海南生态环境和气候条件更佳的中部地区建设养生休闲庄园,建设涵盖多种旅游资源的养生度假网络,配备相关的高水准的养生保健服务,形成占有海南多元生态与景观资源的养生网络,并且以出售会员卡 and 产权式分时度假的模式回笼现金流。 (作者单位:海南省循环经济研究会)

观点摘登

诚信缺失与产权虚置不无关系

近日,《中国青年报》刊登邓聿文署名文章指出:产权是一个重要问题,当前社会面临的诸多难题与产权不明晰、产权受侵害有关,比如社会的诚信缺失,就与产权虚置不无关系。产权虚置,也就是名义上或法律上有产权,但产权持有人实际不分享到产权收益,或只能得到很少的收益,如果那样,自然没有积极性去保护产权、诚信经营。很多民企,尤其是小的民企,其产权是不稳固的,有可能受到政府公权力的侵害,它的财产权得不到政府的有效保护,这也培养了民企所有者的机会主义行为。即使如此,相较而言,大的民企在讲究诚信方面,比小的民企做得好,道理很简单,因为大的民企能从产权中获得更多利益。国企也会面临产权虚置的问题。因为国企名义上或理论上归全国所有,但作为全民中分子的个人,是没有对全国金融资产和利润的处置权的,不能占有国企经营中产生的利润。国企的经营者即经理们,却成了国企的主人。如果没有良好的机制体制对其进行约束和激励,国企的经营者就会缺少经营企业的恒心,或者在经营过程中,用种种不合法、不诚实的手段将国有资产变成个人私产。此所谓代理人风险。

投稿邮箱: hnrbllb@163.com