

从“面子”光鲜到“里子”强健，实现了城市建设与治理方式的转变

三亚找回城市发展灵魂

入冬以来，三亚再度迎来旅游旺季。今年来到三亚的游客欣喜发现，以椰风海韵闻名的三亚，风景更加迷人，环境更加宜人。

作为我国唯一的热带滨海旅游城市，去年起，三亚开始在全国率先开展“生态修复、城市修补”试点工作，着力整治城市发展乱象，对久治不愈的“城市病”实施“根除术”，城市管理在转型中实现了提升治理能力、百姓共享优质生态民生的“获得感”不断增强。

从小渔村发展到著名旅游城市，三亚一度经历了“野蛮生长”阶段。违法建筑泛滥、河水污染严重、海岸线遭到破坏……

三亚加大整治力度，去年4月至

今，已拆除违法建筑12572栋，面积达748万平方米。

同时，三亚出台和完善规章制度，将城市治理纳入法制轨道。1年多来，先后出台了14项部门管理规定和6部城市建设技术标准；编制完成《三亚市生态修复城市修补总体规划》等6项规划；制定了13个常态化旅游管理办法，形成了暗访、举报、督办、旅游警察协助等11个长效机制。

这些年，因管理不力，三亚旅游市场一度乱象不断，负面新闻迭出。对此，三亚抓住突出问题全面整治，成立了市民游客服务中心，提供求助、咨询、投诉、举报等24小时服务，10余个涉旅监管单位同场办公，形成旅游警

察、旅游巡回法庭、旅游纠纷人民调解委员会、行政执法部门“四位一体”的专业化旅游市场监管处置管理模式，直接对接游客投诉，防止推诿扯皮。

“三亚坚持严管重罚零容忍，提高违法成本不再停留在纸上。”三亚市委领导郑重宣示。

东岸湿地公园、红树林公园、丰兴隆桥头公园……三亚这两年新建了6个大型公园，新增了287万平方米绿地。新建的绵延12公里的月川生态绿道，把三亚河、公园以及15个居民小区串联起来，为主城区近8万居民提供了丰富的休闲空间。

“不管是生态修复还是城市修补，三亚坚持把民生放在首位，把城市作

为整体的公共产品来精心打造，直接受益者是百姓。”三亚市长吴岩峻说。

记者了解，通过新建污水管网，截污等措施，三亚河水质由五类提升到三类，沿河红树林生长茂盛，白鹭等各种水鸟显著增多。海棠湾和亚龙湾是三亚最优质的海滩，过去被高星级酒店纷纷圈占，现在正回归公共本质。

“河水变清，秃山复绿，公园成串，绿廊遍布，步道相连”成了今日三亚城市环境的真实写照，让绿、让路、让景、让海于民的承诺得以实现。

三亚市各级干部在这一整治城市发展乱象过程中，发生了三个方面的重要转变——

从经济挂帅到生态优先，实现了

执政理念和政绩目标的转变。许多干部自觉把追求绿色GDP、让百姓享受优质的生态环境作为目标，将注重民生作为责任和追求。

从迷恋高楼大厦到以绿水青山为魂，实现了对城市内涵和品质认识的转变。记者采访感到，大部分干部对城市发展中的生态环境有了切实的反思，保生态就是保饭碗、保未来成为共识和行动自觉。

从“面子”光鲜到“里子”强健，实现了城市建设与治理方式的转变。三亚不但在整治城市景观上下功夫，还重点向地下、向城市运行不畅的淤塞点、痛点发力。

（据新华社三亚12月9日电）

《瞭望》系列报道关注三亚“双修”成果
亮剑治“城疴”
匠心筑家园

本报海口12月9日讯（记者李冰）一年前，国家住建部将三亚列为全国首个“城市双修”试点城市和全国唯一的海绵城市、地下综合管廊“双城”试点市。近日，《瞭望新闻周刊》继续推出3篇报道，关注三亚“双修”和城市管理的显著成果。

第一篇报道《三亚“双修”宣战“城市病”》指出，“双修”给三亚带来了一场革命。实现了三大转变，从迷恋高楼大厦到以绿水青山为魂，实现对城市内涵和品质认识上的转变；从“面子”光鲜到“里子”强健骨、血脉相通，转变了城市建设与治理方式；从经济挂帅到生态优先，执政理念和政绩目标发生了转变。

2015年以来，三亚着力整治城市发展乱象，对久治不愈的“城市病”实施“根除术”：大刀阔斧改革旅游行政管理体制，有效整治了欺客宰客、高额回扣、以次充好等市场乱象；严打违建“保护伞”，追责违法不力；在建立治理的长效机制上进行实践和探索，推行“多规合一”改革的同时，聘请中规院专家全程参与规划项目实施，确保规划落地……

第二篇报道《重构城市生态空间》指出，三亚在治理“城市病”中大刀阔斧地开展生态修复，并通过规划和建设重构城市生态空间，实现了还绿于民、还山河于民。

近两年来，三亚大规模生态修复河海山，让被破坏的生态恢复了生机与活力：三亚河水清了，成群的白鹭在河上翩翩起舞；三亚湾、亚龙湾、海棠湾拆除了5万多平方米违建，修复了2.6公里海岸线，累计补沙22万多立方米；如伤疤般刺眼的秃山抱坡岭变绿了……

据介绍，三年内三亚城市公园绿地将增20多处，计划在2020年之前建成海坡公园、城市活力公园、南新公园等，实现“300米见绿，500米见园”。

第三篇报道《热带海滨城如何更宜人》从游客的角度出发，写出了旅游整治后三亚旅游市场的自信与活力。

今年以来，华侨城、亚特兰蒂斯、梦幻夜之城等大型旅游项目开工或封顶；“一带一路”建设也把三亚列为海上合作的重要战略支点，三亚正在加快推进筹划分建设新机场和临空经济区，全力推进邮轮母港建设……

据悉，三亚已经出台了关于创新驱动供给侧结构性改革相关方案，将努力提升优化旅游全产业链，全面推进服务业转型升级，把三亚打造成为全景化、全覆盖、全时空、全民参与的国家全域旅游示范城市。

繁华秀景 绿意盎然

12月7日，
三亚迎宾路经
过景观提升工
程的改造，展现
“繁华秀景，棕
榈迎宾”的景观
特色。

本报记者
武威 摄

三亚城市“蝶变”启示录

■ 光明日报记者 齐芳 王晓樱

设得好不好是关系民生的重要因素。”海南省委常委、三亚市委原书记张瑜介绍，三亚开展城市“双修”始终坚持“民生第一、景观第二”的理念，把民生诉求作为工作的出发点和落脚点。

东岸生态湿地公园位于三亚市的“黄金地段”，占地212亩的红树林生态湿地公园原规划是商业地产项目……三亚市委副书记、市长吴岩峻算了这样一笔账：目前建设的7个公园占地面积达2009亩，如果用于商业开发将增加几百亿元的收入。

“如果发展商业地产，受益的只是少部分人；如果不拆除违建，历史欠账还不上，三亚未来的城市规划也处理不好。我们不能把有限的财力和精力投入到形象工程中去，而是要关注社会效益和百姓的诉求，首先考虑的就是怎么让市民满意，给大家带来

实惠。”吴岩峻说，“我们不再过度追求城市经济的提升，避免因为追逐短期利益而对城市发展造成建设性破坏，把满足民生诉求放在首位，以绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径推进城市的可持续发展。”

解放路是三亚最繁华的商业街，原来给人最深刻的印象就是“乱”。在中国城市规划设计研究院的主持下完成的解放二路示范段，为商业区改造打下了样板。临街商铺被改造成为南洋骑楼风格，颜色以暖白色为主，历史上的三亚老街重新呈现——这才是三亚“范儿”！

三亚开展城市“双修”试点工程之初，首先要解决的就是城市的定位和特色问题：目标是要成为国际化旅游城市，特色是具有鲜明的热带海滨风景。

一年多来，三亚陆续出台了6项规划，《三亚市建筑风貌技术标准》等

6类技术标准；邀请中国城市规划设计研究院牵头成立技术工作组，派驻50多名专家全程驻场工作，委托中南建筑设计院进行地下污水管网设计，邀请北京土人景观规划设计院规划红树林湿地生态公园景观……从宏观规划到中观系统，再到微观工程，各项工作有条不紊地逐步推开。

城市是一个复合体，城市修补和生态修复不是哪一个部门、哪几个人能够独立完成的，需要通过法规制度等软环境的完善，让公众意识到自己是城市建设的主力军和受益者，才能巩固来之不易的成果，实现城市的可持续发展。

自三亚开展城市“双修”试点工程以来，出台了《三亚市河道生态保护管理规定》《三亚市山体保护条例》《三亚市海岸生态保护规定》等16部地方性

法规和管理规定，理顺了各个相关部门的合作机制和责权关系，让城市治理和精细化管理迈上了一个新台阶。

同时，通过集中学习、专家讲座、座谈会、在媒体上开设专栏等方式，对“双修”的目的和意义进行广泛宣传，把什么是“双修”、为什么“双修”、怎样“双修”、为了谁“双修”这些问题向公众讲清楚、说明白，让公众成为“双修”的参与者和监督者。

三亚市委书记严朝君表示，良好的生态环境是三亚的最大优势，三亚将持续推动生态修复、城市修补，走城市内涵式发展道路，将“双修”工作从城区延伸至全市，让三亚的天更蓝、山更绿、水更清，为市民游客提供优良的人居环境。

（原载于2016年12月7日《光明日报》1版，有删节）

“我们每天在城市中生活，城市建

设得好不好是关系民生的重要因素。”海南省委常委、三亚市委原书记张瑜介绍，三亚开展城市“双修”始终坚持“民生第一、景观第二”的理念，把民生诉求作为工作的出发点和落脚点。

东岸生态湿地公园位于三亚市的“黄金地段”，占地212亩的红树林生态湿地公园原规划是商业地产项目……三亚市委副书记、市长吴岩峻算了这样一笔账：目前建设的7个公园占地面积达2009亩，如果用于商业开发将增加几百亿元的收入。

“如果发展商业地产，受益的只是少部分人；如果不拆除违建，历史欠账还不上，三亚未来的城市规划也处理不好。我们不能把有限的财力和精力投入到形象工程中去，而是要关注社会效益和百姓的诉求，首先考虑的就是怎么让市民满意，给大家带来

实惠。”吴岩峻说，“我们不再过度追求城市经济的提升，避免因为追逐短期利益而对城市发展造成建设性破坏，把满足民生诉求放在首位，以绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径推进城市的可持续发展。”

解放路是三亚最繁华的商业街，原来给人最深刻的印象就是“乱”。在中国城市规划设计研究院的主持下完成的解放二路示范段，为商业区改造打下了样板。临街商铺被改造成为南洋骑楼风格，颜色以暖白色为主，历史上的三亚老街重新呈现——这才是三亚“范儿”！

三亚开展城市“双修”试点工程之初，首先要解决的就是城市的定位和特色问题：目标是要成为国际化旅游城市，特色是具有鲜明的热带海滨风景。

一年多来，三亚陆续出台了6项规划，《三亚市建筑风貌技术标准》等

6类技术标准；邀请中国城市规划设计研究院牵头成立技术工作组，派驻50多名专家全程驻场工作，委托中南建筑设计院进行地下污水管网设计，邀请北京土人景观规划设计院规划红树林湿地生态公园景观……从宏观规划到中观系统，再到微观工程，各项工作有条不紊地逐步推开。

城市是一个复合体，城市修补和生态修复不是哪一个部门、哪几个人能够独立完成的，需要通过法规制度等软环境的完善，让公众意识到自己是城市建设的主力军和受益者，才能巩固来之不易的成果，实现城市的可持续发展。

自三亚开展城市“双修”试点工程以来，出台了《三亚市河道生态保护管理规定》《三亚市山体保护条例》《三亚市海岸生态保护规定》等16部地方性

法规和管理规定，理顺了各个相关部门的合作机制和责权关系，让城市治理和精细化管理迈上了一个新台阶。

同时，通过集中学习、专家讲座、座谈会、在媒体上开设专栏等方式，对“双修”的目的和意义进行广泛宣传，把什么是“双修”、为什么“双修”、怎样“双修”、为了谁“双修”这些问题向公众讲清楚、说明白，让公众成为“双修”的参与者和监督者。

三亚市委书记严朝君表示，良好的生态环境是三亚的最大优势，三亚将持续推动生态修复、城市修补，走城市内涵式发展道路，将“双修”工作从城区延伸至全市，让三亚的天更蓝、山更绿、水更清，为市民游客提供优良的人居环境。

（原载于2016年12月7日《光明日报》1版，有删节）

“我们每天在城市中生活，城市建

设得好不好是关系民生的重要因素。”海南省委常委、三亚市委原书记张瑜介绍，三亚开展城市“双修”始终坚持“民生第一、景观第二”的理念，把民生诉求作为工作的出发点和落脚点。

东岸生态湿地公园位于三亚市的“黄金地段”，占地212亩的红树林生态湿地公园原规划是商业地产项目……三亚市委副书记、市长吴岩峻算了这样一笔账：目前建设的7个公园占地面积达2009亩，如果用于商业开发将增加几百亿元的收入。

“如果发展商业地产，受益的只是少部分人；如果不拆除违建，历史欠账还不上，三亚未来的城市规划也处理不好。我们不能把有限的财力和精力投入到形象工程中去，而是要关注社会效益和百姓的诉求，首先考虑的就是怎么让市民满意，给大家带来

实惠。”吴岩峻说，“我们不再过度追求城市经济的提升，避免因为追逐短期利益而对城市发展造成建设性破坏，把满足民生诉求放在首位，以绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径推进城市的可持续发展。”

解放路是三亚最繁华的商业街，原来给人最深刻的印象就是“乱”。在中国城市规划设计研究院的主持下完成的解放二路示范段，为商业区改造打下了样板。临街商铺被改造成为南洋骑楼风格，颜色以暖白色为主，历史上的三亚老街重新呈现——这才是三亚“范儿”！

三亚开展城市“双修”试点工程之初，首先要解决的就是城市的定位和特色问题：目标是要成为国际化旅游城市，特色是具有鲜明的热带海滨风景。

一年多来，三亚陆续出台了6项规划，《三亚市建筑风貌技术标准》等

法规和管理规定，理顺了各个相关部门的合作机制和责权关系，让城市治理和精细化管理迈上了一个新台阶。

同时，通过集中学习、专家讲座、座谈会、在媒体上开设专栏等方式，对“双修”的目的和意义进行广泛宣传，把什么是“双修”、为什么“双修”、怎样“双修”、为了谁“双修”这些问题向公众讲清楚、说明白，让公众成为“双修”的参与者和监督者。

三亚市委书记严朝君表示，良好的生态环境是三亚的最大优势，三亚将持续推动生态修复、城市修补，走城市内涵式发展道路，将“双修”工作从城区延伸至全市，让三亚的天更蓝、山更绿、水更清，为市民游客提供优良的人居环境。

（原载于2016年12月7日《光明日报》1版，有删节）

“我们每天在城市中生活，城市建

设得好不好是关系民生的重要因素。”海南省委常委、三亚市委原书记张瑜介绍，三亚开展城市“双修”始终坚持“民生第一、景观第二”的理念，把民生诉求作为工作的出发点和落脚点。

东岸生态湿地公园位于三亚市的“黄金地段”，占地212亩的红树林生态湿地公园原规划是商业地产项目……三亚市委副书记、市长吴岩峻算了这样一笔账：目前建设的7个公园占地面积达2009亩，如果用于商业开发将增加几百亿元的收入。

“如果发展商业地产，受益的只是少部分人；如果不拆除违建，历史欠账还不上，三亚未来的城市规划也处理不好。我们不能把有限的财力和精力投入到形象工程中去，而是要关注社会效益和百姓的诉求，首先考虑的就是怎么让市民满意，给大家带来

实惠。”吴岩峻说，“我们不再过度追求城市经济的提升，避免因为追逐短期利益而对城市发展造成建设性破坏，把满足民生诉求放在首位，以绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径推进城市的可持续发展。”

解放路是三亚最繁华的商业街，原来给人最深刻的印象就是“乱”。在中国城市规划设计研究院的主持下完成的解放二路示范段，为商业区改造打下了样板。临街商铺被改造成为南洋骑楼风格，颜色以暖白色为主，历史上的三亚老街重新呈现——这才是三亚“范儿”！

三亚开展城市“双修”试点工程之初，首先要解决的就是城市的定位和特色问题：目标是要成为国际化旅游城市，特色是具有鲜明的热带海滨风景。

一年多来，三亚陆续出台了6项规划，《三亚市建筑风貌技术标准》等

法规和管理规定，理顺了各个相关部门的合作机制和责权关系，让城市治理和精细化管理迈上了一个新台阶。

同时，通过集中学习、专家讲座、座谈会、在媒体上开设专栏等方式，对“双修”的目的和意义进行广泛宣传，把什么是“双修”、为什么“双修”、怎样“双修”、为了谁“双修”这些问题向公众讲清楚、说明白，让公众成为“双修”的参与者和监督者。

三亚市委书记严朝君表示，良好的生态环境是三亚的最大优势，三亚将持续推动生态修复、城市修补，走城市内涵式发展道路，将“双修”工作从城区延伸至全市，让三亚的天更蓝、山更绿、水更清，为市民游客提供优良的人居环境。

（原载于2016年12月7日《光明日报》1版，有删节）

“我们每天在城市中生活，城市建

设得好不好是关系民生的重要因素。”海南省委常委、三亚市委原书记张瑜介绍，三亚开展城市“双修”始终坚持“民生第一、景观第二”的理念，把民生诉求作为工作的出发点和落脚点。

东岸生态湿地公园位于三亚市的“黄金地段”，占地212亩的红树林生态湿地公园原规划是商业地产项目……三亚市委副书记、市长吴岩峻算了这样一笔账：目前建设的7个公园占地面积达2009亩，如果用于商业开发将增加几百亿元的收入。

“如果发展商业地产，受益的只是少部分人；如果不拆除违建，历史欠账还不上，三亚未来的城市规划也处理不好。我们不能把有限的财力和精力投入到形象工程中去，而是要关注社会效益和百姓的诉求，首先考虑的就是怎么让市民满意，给大家带来

实惠。”吴岩峻说，“我们不再过度追求城市经济的提升，避免因为追逐短期利益而对城市发展造成建设性破坏，把满足民生诉求放在首位，以绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径推进城市的可持续发展。”

解放路是三亚最繁华的商业街，原来给人最深刻的印象就是“乱”。在中国城市规划设计研究院的主持下完成的解放二路示范段，为商业区改造打下了样板。临街商铺被改造成为南洋骑楼风格，颜色以暖白色为主，历史上的三亚老街重新呈现——这才是三亚“范儿”！

三亚开展城市“双修”试点工程之初，首先要解决的就是城市的定位和特色问题：目标是要成为国际化旅游城市，特色是具有鲜明的热带海滨风景。