

从“面子”光鲜到“里子”强健,实现了城市建设和治理方式的转变

三亚找回城市发展灵魂

入冬以来,三亚再度迎来旅游旺季。今年来到三亚的游客欣喜发现,以椰风海韵闻名的三亚,风景更加迷人,环境更加宜人。

作为我国唯一的热带滨海旅游城市,去年起,三亚开始在全国率先开展“生态修复、城市修补”试点工作,着力整治城市发展乱象,对久治不愈的“城市病”实施“根除术”,城市管理在转型中实现了提升治理能力、百姓共享优质生态民生的“获得感”不断增强。

从小渔村发展到著名旅游城市,三亚一度经历了“野蛮生长”阶段。违法建筑泛滥、河水污染严重、海岸线遭到破坏……

三亚加大整治力度,去年4月至

今,已拆除违法建筑12572栋,面积达748万平方米。

同时,三亚出台和完善规章制度,将城市治理纳入法制轨道。1年多来,先后出台了14项部门管理规定和6部城市建设技术标准;编制完成《三亚市生态修复城市修补总体规划》等6项规划;制定了13个常态化旅游管理办法,形成了暗访、举报、督办、旅游警察协助等11个长效机制。

这些年,因管理不力,三亚旅游市场一度乱象不断,负面新闻迭出。对此,三亚抓住突出问题全面整治,成立了市民游客服务中心,提供求助、咨询、投诉、举报等24小时服务,10余个涉旅监管单位同场办公,形成旅游警

察、旅游巡回法庭、旅游纠纷人民调解委员会、行政执法部门“四位一体”的专业化旅游市场监管处置管理模式,直接对接游客投诉,防止推诿扯皮。

“三亚坚持严管重罚零容忍,提高违法成本不再停留在纸上。”三亚市委领导郑重宣示。

东岸湿地公园、红树林公园、丰兴隆桥头公园……三亚这两年新建了6个大型公园,新增了287万平方米绿地。新建的绵延12公里的月川生态绿道,把三亚河、公园以及15个居民小区串联起来,为主城区近8万居民提供了丰富的休闲空间。

“不管是生态修复还是城市修补,三亚坚持把民生放在首位,把城市作

为整体的公共产品来精心打造,直接受益者是百姓。”三亚市长吴岩峻说。

记者了解,通过新建污水管网、截污等措施,三亚水质已由五类提升到三类,沿河红树林生长茂盛,白鹭等各种水鸟显著增多。海棠湾和亚龙湾是三亚最优质的海滩,过去被高星级酒店纷纷圈占,现在正回归公共本质。

“河水变清,秃山复绿,公园成串,绿廊遍布,步道相连”成了今日三亚城市环境的真实写照,让绿、让路、让景、让海于民的承诺得以实现。

三亚市各级干部在这一整治城市发展乱象过程中,发生了三个方面的重要转变——

从经济挂帅到生态优先,实现了

执政理念和政绩目标的转变。许多干部自觉把追求绿色GDP、让百姓享受优质的生态环境作为目标,将注重民生作为责任和追求。

从迷恋高楼大厦到以绿水青山为魂,实现了对城市内涵和品质认识的转变。记者采访感到,大部分干部对城市发展中牺牲生态环境有了切实的反思,保生态就是保饭碗、保未来成为共识和行动自觉。

从“面子”光鲜到“里子”强健,实现了城市建设和治理方式的转变。三亚不但在整治城市景观上下功夫,还重点向地下、向城市运行不畅的淤塞点、痛点发力。

(据新华社三亚12月9日电)



繁华秀景
绿意盎然

12月7日,三亚迎宾路经过景观提升工程的改造,展现“繁华秀景,棕榈迎宾”的景观特色。

本报记者
武威 摄

三亚城市“蝶变”启示录

■ 光明日报记者 齐芳 王晓樱

杂乱无章的解放路商业街修起了骑楼,统一了色彩;沙滩泥化黑化严重的三亚湾,重现了沙滩酒金、树影摇曳的风情;年年内涝、遍地垃圾的城中村,变成了河道畅通的东岸湿地公园……

“三亚变了”——这是海南省三亚市自2015年6月开展“生态修复、城市修补”(以下简称“双修”)试点工程以来,大家最直观的感受。在中国城市规划设计院城市更新研究所副所长范嗣斌看来,三亚“双修”试点的意义不仅仅在于一个城市的“蝶变”,“取得的经验将对中国其他城市解决‘城市病’、提升城市发展质量,走出一条有中国特色的城市转型发展之路,提供重要的样本和借鉴”。

“我们每天在城市中生活,城市建

设得好不好是关系民生的重要因素。”海南省委常委、三亚市委原书记张琦介绍,三亚开展城市“双修”始终坚持“民生第一、景观第二”的理念,把民生诉求作为工作的出发点和落脚点。

东岸生态湿地公园位于三亚市的“黄金地段”,占地212亩的红树林生态湿地公园原规划是商业地产项目……三亚市委副书记、市长吴岩峻算了这样一笔账:目前建设的7个公园占地面积达2009亩,如果用于商业开发将增加几百亿元的收入。

“如果发展商业地产,受益的只是少部分人;如果不拆除违建,历史欠账还不上,三亚未来的城市规划也处理不好。我们不能把有限的财力和精力投入到形象工程中去,而是要关注社会民生效果和百姓的诉求,首先考虑的就是怎么让市民满意,给大家带来

实惠。”吴岩峻说,“我们不再过度追求城市经济的提升,避免因为追逐短期利益而对城市发展造成建设性破坏,把满足民生诉求放在首位,以绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径推进城市的可持续发展。”

解放路是三亚最繁华的商业街,原来给人最深刻的印象就是“乱”。在中国城市规划设计院研究院的主持下完成的解放二路示范段,为商业区改造打下了样板。临街商铺被改造成南洋骑楼风格,颜色以暖白色为主,历史上的三亚老街重新呈现——这才是三亚“范儿”!

三亚开展城市“双修”试点工程之初,首先要解决的就是城市的定位和特色问题:目标是要成为国际化旅游城市,特色是具有鲜明的热带海滨风景。

一年多来,三亚陆续出台了6项规划,《三亚市建筑风貌技术标准》等

6类技术标准;邀请中国城市规划设计研究院牵头成立技术工作组,派驻50多名专家全程驻场工作,委托中南建筑设计院进行地下污水管网设计,邀请北京土人景观规划设计院规划红树林湿地生态公园景观……从宏观规划到中观系统,再到微观工程,各项工作有条不紊地逐步推开。

城市是一个复合体,城市修补和生态修复不是哪一个部门、哪几个人能够独立完成的,需要通过法规制度等软环境的完善,让公众意识到自己是城市建设的主力军和受益者,才能巩固来之不易的成果,实现城市的可持续发展。

自三亚开展城市“双修”试点工程以来,出台了《三亚市河道生态保护管理规定》《三亚市山体保护条例》《三亚市海岸生态保护规定》等16部地方性

法规和管理规定,理顺了各个相关部门的合作机制和责任关系,让城市治理和精细化管理迈上了一个新台阶。

同时,通过集中学习、专家讲座、座谈会、在媒体上开设专栏等方式,对“双修”的目的和意义进行广泛宣传,把什么是“双修”、为什么“双修”、怎样“双修”、为了谁“双修”这些问题向公众讲清楚、说明白,让公众成为“双修”的参与者和监督者。

三亚市委书记严朝君表示,良好的生态环境是三亚的最大优势,三亚将持续推动生态修复、城市修补,走城市内涵式发展道路,将“双修”工作从城区延伸至全市,让三亚的天更蓝、山更绿、水更清,为市民游客提供优良的人居环境。

(原载于2016年12月7日《光明日报》1版,有删节)

《瞭望》系列报道关注三亚“双修”成果

亮剑治“城病”

匠心筑家园

本报海口12月9日讯(记者李冰)一年多前,国家住建部将三亚列为全国首个“城市双修”试点城市和全国唯一的海绵城市、地下综合管廊“双城”试点市。近日,《瞭望新闻周刊》连续推出3篇报道,关注三亚“双修”和城市治理管理的显著成果。

第一篇报道《三亚“双修”宣战“城市病”》指出,“双修”给三亚带来了一场革命。实现了三大转变,从迷恋高楼大厦到以绿水青山为魂,实现了对城市内涵和品质认识上的转变;从“面子”光鲜到“里子”筋骨强健、血脉相通,转变了城市建设和治理方式;从经济挂帅到生态优先,执政理念和政绩目标发生了转变。

2015年以来,三亚着力整治城市发展乱象,对久治不愈的“城市病”实施“根除术”:大刀阔斧改革旅游行政管理体制,有效整治了欺客宰客、高额回扣、以次充好等市场乱象;严打违建“保护伞”,追责打违不力;在建立治理的长效机制上进行实践和探索,推行“多规合一”改革的同时,聘请中规院专家全程参与规划项目实施,确保规划落地……

第二篇报道《重构城市生态空间》指出,三亚在治理“城市病”中大刀阔斧地开展生态修复,并通过规划和建设重构城市生态空间,实现了还绿于民、还山河海于民。

近两年来,三亚大规模生态修复河海山,让被破坏的生态恢复了生机与活力:三亚河水清了,成群的白鹭在河上翩翩起舞;三亚湾、亚龙湾、海棠湾拆除了5万多平方米违建,修复了2.6公里海岸线,累计补沙22万多立方米;如伤疤般刺眼的秃山抱坡岭变绿了……

据介绍,三年内三亚城市公园绿地将增20多处,计划在2020年之前建成海坡公园、城市活力公园、南新公园等,实现“300米见绿,500米见园”。

第三篇报道《热带海滨城如何更宜人》从游客的角度出发,写出了旅游整治后三亚旅游市场的自信与活力。

今年以来,华侨城、亚特兰蒂斯、梦幻不夜城等大型旅游项目开工或封顶;“一带一路”建设也把三亚列为海上合作的重要战略支点,三亚正在加快推进筹划建设新机场和临空经济区,全力推进邮轮母港建设……

据悉,三亚已经出台了关于创新推动供给侧结构性改革相关方案,将努力提升优化旅游全产业链,全面推进服务业转型跨越,把三亚打造成为全量化、全覆盖、全时空、全民参与的国家全域旅游示范城市。

海南日报新媒体

推出三亚“双修”融特刊

本报海口12月9日讯(海报集团全媒体中心记者李国栋)海南日报新媒体今日推出融特刊《三亚“双修”究竟强在哪?一条微信告诉你!》,充分利用新技术手段,对三亚“双修”一年多来的新理念、新思路、新做法、新经验、新启示,进行全方位多角度的报道。

融特刊融入了文字、图片、一图读懂、图表、音乐、视频、微场景、VR等多种形式,读者不仅可以读文赏图看视频,还可以通过VR“穿越”到三亚,畅游幸福鹿城。

◀上接 A01 版

2015年12月召开的中央城市工作会议强调,我国城市工作要贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,坚持以人为本、科学发展、改革创新、依法治市,转变城市发展方式,完善城市治理体系,提高城市治理能力,着力解决城市病等突出问题,不断提升城市环境质量和人民生活质量,城市竞争力,建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市,提高新型城镇化水平,走出一条中国特色城市发展道路。

重塑一座有内涵的精品城市,既是生命线,更是对标中央精神,向国家的最好汇报!

是的,三亚对城市的理解从未有今天这样深刻,协调人与自然、生态的关系,推动城市发展的意识从未有今天这样强烈,展开一场高水平的环境治理行动的愿望从未有今天这般迫切。

三亚将我国知名景观专家俞孔坚教授倡导的“大脚革命”美学理念融入城市规划的实践。

什么是大脚革命?通俗地讲,就是重新强调人与自然的共生,改变过去只注重城镇速度和扩张、对内涵式发展关注匮乏的状况,强调自然优先,以人为本,满足人的需求,讲求城市品质与宜居。

“这场决胜未来的关键之战,我们势必要打赢!”对于三亚人来说,“双修”没有任何成熟的经验和模式可借鉴,需要摸着石头过河,需要趟出一条前人没有走过的路,为国内探索治理城市病提供一个范例,其中的难度之大、风险之高,考验着一座城市的决心和智慧。

践行中,三亚人敢于担当,排除万难,扎实推进“多规合一”改革,编制完成了《三亚市总体规划(空间类2015-2030)》等一系列规划,为城市的未来发展描绘了一张蓝图。

不到两年的时间,三亚打赢了“六大战役”,实施完成十八大工程,解决了包括交通拥堵、旅游乱象、违建肆虐、垃圾围城、水患内涝、内河污染等一长串的“问题清单”。

“三亚,实际上已经开启了一种在存量中求品质的城市功能的回归。”中规院高级规划师范嗣斌评价说。

而新任三亚市委主要负责人更笃定地表示:建设国际化热带滨海旅游精品城市,是三亚始终坚持不渝的目标。今后五年,仍是三亚建设国际化精品城市的攻坚期。

城市“双修”理念是三亚发展的指引性平台,激发信心,也鼓起三亚人赶超的勇气,发展的动力此刻蓬勃激越。

打通城市生态命脉
响亮应答城市治理疑难

“看,鸬鹚在抓鱼……”

红树林内河观光游船上的游人发出感叹声、赞叹声不断,鱼儿嬉戏、鹭鸟蹁跹、红树林遍布城市中心河道,好一派动人的城市风光。

11月21日,搭载着多名乘客的游船正式从三亚市鹿回头广场公共码头驶向全国唯一生长在“城市中心的红树林”——三亚河红树林自然保护区,这一天,红树林公园正式对外开放游船观光。

而就在3个月前,此处还是另一番景象。河道被严重侵蚀,污水横流,一家大型酒店正准备开工上马,以资源换回利润的日子已在眼前。三亚却在此时不惜代价、破除阻力,坚决叫停酒店项目,通过土地置换回该地块,回归于民,

建设公园河道和绿地。

不要土地收益,回购后又建设不产生任何经济效益的公园,老百姓在三亚的“舍”中知微见著。

这是三亚于“双修”中坚定的生态修复理念:不仅要红树林公园,还要临春岭公园、丰兴隆公园、市民果园等都重现绿意,更要九大公园串联成“项链”,打通城市生态之脉。

这是三亚于“双修”中秉持的政绩观:任何时候,绝不以宝贵的自然资源为代价,换取短时的经济利益。

城市“双修”,从理念的聚集、形成、碰撞、创新、深化,相互依存,循环往复,不断抬升着城市治理的目标刻度,带来的改变不仅是天蓝水清,惠风和畅,更有新的发展动力。

纵观近两年来的“双修”,与过去实践相比,具有其历史独特性:

第一次系统地对城市品质整体提出规划。既有对三亚市总体生态格局的保护与管控,又有对山脉、海岸、水系廊道等各系列层面的中观梳理,还有对建筑、街道等景观的微观设计,这打破了以往城市规划设计只做宏观不做微观的旧模式、旧体例。

第一次将规划作为包含“设计、实施、推进、保障”在内的综合学科研究。打破了过去“墙上挂挂”“纸上画画”,忽视实践的弊病。三亚“双修”按照10年的时间分阶段地推进,专家全程参与项目实施。

第一次打破传统的规划与项目的对接模式。采取了“行政统筹负责、技术协同对接”,组建联合领导小组,并下设工作组,技术专家与行政单位一一相对

应,实施中,行政主管部门与技术专家形成立体对接格局。

超常规以地方立法权为“双修”护航,使其不被短期的利益行为侵蚀践踏。三亚建章立制,将城市设计导则作为土地出让的硬性条件,整合中心城区控规,利用被授予的地方立法权制定《白鹭公园管理条例》《三亚市河道生态保护管理规定》等一系列立法,固牢了城市绿色的底线。

而从远期来看,还深层次地引导了地方产业的转型。

在生态修复中,三亚对存在污染的项目实施了拆除和迁移;借“双修”的契机,明晰了规划方向,积极培育新兴产业,探索发展不再以消耗资源为主体的新型产业,将大批渔船从三亚港迁至崖州港,并支持渔民参与崖州旅游业开发。一迁一人,打开以民众为主体的产业转型升级。

生态修复模式的范例、社会与市场效益取舍考量的范例、创新体制机制的范例、立法护航改革的范例、引导产业转型的范例,三亚“双修”一一予以响亮的应答,探索新时期城市治理的实践范例。

共建共享凝聚合力
民生幸福是“双修”的最终诉求

对内涵式品质的追求,需要有坚强的立场态度。

对生态的修复,三亚精准定位在山河海几大关键性要素。抱坡岭、半岭温泉等山体受损严重,三亚启动数十万平方米的山体植被恢复,清退修复被侵占、被破坏的绿地。

水系治理,三亚清醒地认识到:问题在水里,根子在岸上。在全面清理疏通污水主管的基础上,三亚全面开展移动污水处理站试点,近两年来对主城区河段100余处排污口进行多次集中整治,拆除沿河养殖场,使600余亩红树林得以恢复,如今鹭鸟飞舞吟唱。

三亚梳理了120余项海岸带突出问题,分类处置,拆除沿海违建,完成三亚湾岸线示范段原生植被的生态恢复,舍弃人工造景痕迹,种植了草海桐、铺地黍、木麻黄、野菠萝等原生植被,过去退却的岸线沙滩,如今重现绿意与蔚蓝相应的美景。

对城市的修补,三亚打赢“六大战役”。临春河福水湾项目,原计划建7栋22层酒店,三亚从开发商手中置换回,改建公园。很快,红树林公园、月川湿地公园、名花园、金鸡岭公园等相交串联,成为“绿色项链”;打击违建,三亚毫不手软,铁腕治理。748万平方米、12572栋建筑打造“成绩单”,三亚的铁锤行动砸向月川、海波等难点村,并以高压管理,确保了城市零新增违建,向社会昭示坚决治理城市病的决心。

对城市内涵式发展的探索,关键是如何啃下硬骨头,向“顽疾”宣战,更难能可贵,则是要有持之以恒的信心和百折不挠的勇气。三亚决心“一张蓝图绘到底”,三亚市政府负责人也坦言这场改革“艰辛无数,挫折无数”。各种矛盾激烈交锋、碰撞,但事实和实践再次证明,三亚以敢为人先的责任担当,革故鼎新,攻坚克难,使得“双修”成果获广泛赞誉。

人们的关注点从“双修”开展了哪些项目,移向了它将为这座城市的人文素

质、城市品质带来了什么,曾经落后的三亚又将怎样长久践行“双修”这一实践。

“双修”以其丰富的内涵,对城市化进程各个方面产生着积极的影响,包括以经济拉动、生态改善、体制完善为主要内容的社会层面的变革,也包括以民众素质提高、观念塑造和生活方式转变为主要内容的人的全面发展和自身的变革。

范嗣斌感言,“双修”对三亚居民的改变非常显著。解放路街道改造,过去“意见”很大、阻挠施工,现在沿街群众全力支持、鼎力协助,项目得以快速推进竣工。“在骑楼老街改造中,有大批的志愿者主动参与进来,这是我们从前没有想到的。”

获得群众支持和推动的“双修”项目,最终将让老百姓得到实惠,实现成果的共享。

经过“双修”探索,三亚再已不是城市建设舞台上踉跄学步的迟到者,在新城市发展的语境中,三亚人比以往任何时候都更关注城市形象和社会的进步,也具有更加开阔的视野和胸怀。

今年11月刚结束的该市第七次党代会上,围绕着国际化精品城市,三亚的决策者不断丰富其内涵,思路更明确。三亚市委主要负责人表示,抓手是建设国际化热带滨海旅游精品城市,目标就是幸福三亚:市民更充分就业、更持续增长、更优秀的教育、更优质的医疗、更优良的生活环境、更良好的社会保障、中外游客度假之旅更舒适、更惬意。

无论是打造“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽生态城市,抑或建设民生幸福城市,城市“双修”的最终诉求,是人的共享。

新征程大幕将启,“双修”之路让人们看到一个更加开放的三亚、昂首迈进国际化精品城市的三亚!

(本报三亚12月9日电)