

# 生态移民扶贫在海南的实践创新

□ 海南省社科联(省社科院)课题组

## H权威论坛

生态移民，既可保护和修复生态环境，又可有效改善民生，是海南精准扶贫的重要实现形式。生态移民扶贫的推进，要将易地搬迁与发展特色产业、生态保护有机结合起来，以绿色发展理念为指导，实现生态与经济效益的最大化。

中共中央政治局审议通过的《关于打赢脱贫攻坚战的决定》提出了“坚持保护生态，实现绿色发展”的基本原则，并要求“把生态保护放在优先位置，扶贫开发不能以牺牲生态为代价，探索生态脱贫新路子，让贫困人口从生态建设与修复中得到更多实惠。”海南省贯彻落实这一精神，在制定《关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》时强调，要立足绿色发展，探索具有海南特色的精准扶贫之路。

### 生态移民扶贫是海南精准扶贫的重要实现形式

精准扶贫，是以习近平同志为核心的党中央在新的历史起点上，为切实改变贫困农村落后面貌，确保贫困人口到2020年如期脱贫，使贫困地区群众与全国人民同步进入全面小康社会的重要战略思想。精准扶贫思想要求在实践上变“大水漫灌”为“精准滴灌”，这意味着精准扶贫要遵循区域性特征。海南精准扶贫既具有与全国精准扶贫的一致态势，又具有典型的地方特色。海南最大优势是绿色环境。这一特征决定了海南精准扶贫实践中必须保护生态环境的底色不能动摇。

从理论上讲，贫困与生态环境的脆弱性往往紧密相连，因此，生态移民自始就与扶贫相关联。根据国家主体功能区规划，生态移民有两大目的：一是为了保护或修复生态环境；二是改善民生。在实施精准扶贫战略大背景下，生态移民被赋予了减贫的重要功能作用，生态移民扶贫成为精准扶贫的重要实

### 生态移民扶贫要与发展生态经济紧密结合

生态移民扶贫要坚持保护环境和脱贫并重。因此，生态移民扶贫要与发展生态经济相结合。产业是脱贫的支撑，只有大力发展生态经济才能找到生态移民扶贫的真正突破口。海南《关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》中明确规定要“实施绿色产业扶贫”。这就是说，海南生态移民扶贫只有以绿色发展为导向，牢牢抓住生态经济增

现形式。海南生态移民扶贫，主要是在坚守生态红线、立足绿色发展的基础上，将生活在国家重点生态功能区的农村人口（主要是白沙、琼中、五指山、保亭等少数民族县市）适度易地搬迁，按“美丽乡村”标准重建等。

目前，海南有5个国定贫困市县，300个贫困村，既有连片的贫困区域，也有分散的贫困户，主要分布在中西部国家重点生态功能区，这一现实决定了生态移民扶贫在海南精准扶贫中的重要地位。最近海南新出台的《生态扶贫移民搬迁“十三五”规划》明确指出，“十三五”期间，海南需实施生态扶贫移民搬迁的有五指山、屯昌、乐东、白沙、琼中5个市县11个村，人口总数547户2228人，其中建档立卡户为194户823人。这一规划遵循了生态环境保护与扶贫开发同步、生态恢复与脱贫致富相协调的原则。海南生态移民扶贫探索实践表明：生态移民扶贫只有将发展特色产业脱贫、易地搬迁脱贫和生态保护脱贫有机结合起来，以绿色发展理念为指导，才会更有成效。

通过创新产业模式，疏通“活血”脉络。一要实施电子商务脱贫。充分利用“互联网+”，抓住阿里巴巴、京东等电子商务龙头企业在我省布局的契机，培育农村电商队伍，构建网上农产品营销平台，引导、带动贫困村、贫困户通过互联网直接对接市场，拓宽流通渠道，推动特色农产品更好地“走出去”。二要强化科技扶贫。通过订单培训、创业培训等形式，进村入户开展面对面、点对点精准培训，使每个贫困户至少掌握1—2门实用技术，确保其敢创业、能创业、创成业。三要强化利益联结。扶持、引导龙头企业、专业合作社在贫困地区建立生产基地，实行“公司+贫困户”“专业合作社+贫困户”等模式，吸引贫困农民以土地、劳动力入股，将分散弱小的贫困户纳入到现代产业体系，推动贫困户资源向股权、资金向股金、农民向股民

长点，才能从根本上破解贫困问题。

通过培植特色产业，激活“造血”细胞。生态移民扶贫，要立足自身资源禀赋和比较优势，发展特色产业，形成“一村一品”“一镇一业”的格局。一是发展优势特色农业。立足各地的资源优势和产业基础，将特色农产品打造成区域名片，如琼中的绿橙、白沙的绿茶等，同时，推动绿色农产品向精加工、集约化、外向型、高附加值方向发展。二是发展乡村旅游业。充分利用中部地区自然、人文资源，结合美丽乡村建设，发展文化旅游、休闲旅游，着力打造“吃农家饭、住农家屋、游农家景、享农家乐”的乡村旅游特色，把丰富多样的旅游资源转化为经济效益、转化为扶贫富民的新动力。

通过创新产业模式，疏通“活血”脉络。一要实施电子商务脱贫。充分利用“互联网+”，抓住阿里巴巴、京东等电子商务龙头企业在我省布局的契机，培育农村电商队伍，构建网上农产品营销平台，引导、带动贫困村、贫困户通过互联网直接对接市场，拓宽流通渠道，推动特色农产品更好地“走出去”。二要强化科技扶贫。通过订单培训、创业培训等形式，进村入户开展面对面、点对点精准培训，使每个贫困户至少掌握1—2门实用技术，确保其敢创业、能创业、创成业。三要强化利益联结。扶持、引导龙头企业、专业合作社在贫困地区建立生产基地，实行“公司+贫困户”“专业合作社+贫困户”等模式，吸引贫困农民以土地、劳动力入股，将分散弱小的贫困户纳入到现代产业体系，推动贫困户资源向股权、资金向股金、农民向股民

转变，确保贫困户户户有股份、年年有分红、持续增收有保障。

目前，我省生态移民扶贫工作还处在起步阶段，需要做好顶层设计和制度规范，一要坚持政府主导、移民自愿原则；二要制定生态移民配套政策措施；三要把生态移民扶贫与新型城镇化建设相结合；四要完善生态移民后续保障体系，实行移民社会保障优惠政策，提高移民在养老、医疗、住房、教育等方面的补助标准等。

### 生态移民扶贫实现了生态保护与改善民生的双赢

首先，生态移民促进了人与自然的和谐发展。生态移民使退耕还林、退牧还草、水土流失、生态系统退化等得到有效治理。通过移民进行封山绿化、退耕还林还草，可有效降低生态环境的压力，减缓人类活动对自然生态系统的干扰，有效抑制人类活动对森林、草原植被的破坏，以及对珍稀动植物的影响。

其次，生态移民扶贫，可解决偏远地区群众的生产生活难题，让广大群众共享发展成果。地理位置偏远、生态环境脆弱的地区，往往是生活艰难的地区。实施生态移民工程，可从根本上改善贫困群众的生产生活条件，同时也保护了山区的生态环境。例如，地处生态核心区的琼中红毛镇合老村以及营根镇百花村已经启动了整村易地搬迁计划。年底之前，合老村将整体搬迁到距离生产用地约1.5公里处，建设合老新村，按照“富美乡村”创建标准建设，每户免费提供两层楼的居民住宅，建设面积14202平方

米；配套建设包括新村路面硬化美化亮化、给排水电气照明等工程；产业发展集种养业、休闲农业、乡村旅游为一体，届时，全村贫困户一举脱贫，并生长出新的经济增长点。

第三，生态移民有利于探索特色小镇化之路。海南在生态移民过程中，将生态保护、改善民生、城镇化建设三位一体，通过保护生态而移民，通过生态移民而扶贫，通过聚集生态产业和人文风情而城镇化，把原来位于环境脆弱地区高度分散的人口，通过移民的方式，把他们集中起来，可形成新的村镇，实现人口、资源、环境和经济社会的协调发展。这无疑是城镇化建设新的尝试。

第四，生态移民有利于提高基础教育水平。生态移民迁出地区由于受地域、自然环境以及交通闭塞的影响，基础教育极为薄弱，生态移民有望改变这一状况。昌江的教育移民工程就很典型。昌江王下乡地处霸王岭深处，当地雨量充沛，动植物种类繁多，生态系统完整，生态功能齐全，是一道靓丽的天然生态屏障。而居于此地的百姓却处于“刀耕火种”般的生产生活方式，这对霸王岭的生态环境造成了极大破坏。2006年始，昌江实施教育移民工程，将当地的孩子接到县城读书，让他们接受良好的教育，扎根于城镇。这种教育移民的方式，逐渐减少了生态保护区的人口数量，并改变了他们生产生活方式，同时也提高了他们的教育水平，可谓一举多得。

**(执笔人：王增智，海南师范大学马克思主义学院副教授、博士；王明初，海南师范大学马克思主义学院教授、博导)**

## H工作新论

### 在“两学一做”中提升立德树人质量

□ 梁谋

“两学一做”学习教育，是中央加强党的思想政治建设的一项重大部署，是推动全面从严治党向基层延伸的有力抓手，更是高校全面落实“立德树人”这一高等教育根本任务的重要举措。在高校开展“两学一做”学习教育，关键要将学习教育融入学生管理工作全过程、融入学生党建工作全过程、融入辅导员队伍建设全过程、融入人才培养全过程，为培养中国特色社会主义的合格建设者与接班人服务。

把“两学一做”学习教育融入学生管理工作全过程。党的十八大以来，我国步入全面深化改革的新时代，高校思想政治教育也面临着舆情多变、思潮多元等新问题、新挑战，在自媒体时代，很多社会热点问题和社会思潮都会在微博、微信上传播发酵，给青年大学生想信念教育带来巨大的挑战。新形势下，做好大学生思想教育工作，需要我们优化“产品”服务，提供更高级的“产品”。十八大以来，习近平总书记一直关注青年人的成长成才，在其重要讲话中，有关加强青年理想信念的内容尤为丰富。习近平总书记讲话热词在青年大学生中广为流传，被青年大学生追捧。“得其大者可以兼其小”“功崇惟志，业广惟勤”“凿井者，起于三寸之坎，以就万仞之深”“非学无以广才，非志无以成学”“学如弓弩，才如箭镞”“不忘初心，继续前行”等等。扎实开展“两学一做”学习教育，在学生党员中重温习近平总书记有关青年工作的讲话，能重新唤起大学生思想政治教育工作对青年学生思想引导的引领力，引导青年大学生坚定理想信念，补足精神之“钙”，把人生理想融入国家和民族的事业中，勇做走在时代前面的奋进者、开拓者、奉献者。

把“两学一做”学习教育融入学生党建工作全过程。在高校党委领导下的基层党组织，担负着党在高校直接联系群众、引导群众、组织群众、团结群众，把党的路线、方针、政策落实到基层的重要职责。长期以来，高校基层学生党组织贯彻落实党的基本路线和教育方针，各项工作取得了新的进展，但受社会环境等因素影响，目前高校基层党建工作，仍不同程度地存在着一些亟待解决的问题：如出现党不管党、党建业余化倾向、对党员教育管理不力、战斗力弱化等。7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话中指出，要结合“两学一做”学习教育，建强基层党组织，做好抓基层打基础工作。实践证明，在学生党员中开展“两学一做”学习教育，高校学生党组织建设焕发出新的生机。通过组织学生党员认真学习党章党规，扎实开展习总书记系列重要讲话精神学习活动，规范党课教育、规范入党申请程序、开展政策宣讲、支部委员讲党课、党员亮身份、党员联系宿舍、党员与学习困难学生“一对一”帮扶、党员先锋论坛等特色鲜明的学习教育，把学生党员的先锋形象树起来，把学生党员的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识增强起来，真正做到在党言党、在党爱党、在党护党、在党为党，在学习科研中切实发挥学生党员的先锋模范作用，带动广大学生积极踊跃地把青春活力投入中华民族伟大复兴的奋斗征程。

把“两学一做”学习教育融入辅导员队伍建设全过程。在我国，高校设立辅导员，起初目的是从事学生的思想政治教育，做好大学生思想政治教育工作是辅导员工作的核心。然而从当前高校辅导员队伍工作实际来看，更多的精力是放在学生日常管理、就业指导、心理健康和创新创业等。学生党团建设，尤其是学生理想信念教育，在辅导员工作中是重点，但不是核心。此次中央部署扎实开展“两学一做”学习教育，强化辅导员工作职责的本色回归。秉承立德树人职业使命，做好学生思想政治素养提高和理论水平提升，注重解决好大学生世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，引导学生真正做到对马克思主义虔诚而执着、至信而深厚。

把“两学一做”学习教育融入人才培养全过程。大学生是中国特色社会主义事业的建设者和接班人，高校肩负培养中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人使命，“培养什么人、怎样培养人”始终是事关党和国家前途命运的重大问题，这在当前国家坚持“两个百年”奋斗目标中表现尤为重要。当前大学生正处于理想塑造、信念形成期，中国特色社会主义宣传教育能否融入学校教育，能否被当代大学生接受，不仅关系到中国特色社会主义的现实境遇，而且关系到民族未来和“两个百年”战略的实施。在高校学生党员中扎实开展“两学一做”，核心重点和所要解决的首要问题，便是加强中国特色社会主义宣传，把培养中国特色社会主义伟大事业的合格建设者和可靠接班人作为人才培养目标与标准。筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，培养合格大学生党员，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实践者。

总之，将“两学一做”学习教育融入大学生思想政治教育全过程，要着重增强学生理想信念教育的“引领性”、提升学生党建工作的“有效性”、强化辅导员队伍的“使命性”，实现人才培养目标的“精准性”，实现“两学一做”学习教育与大学生思想政治教育工作的协调平衡和良性互动，不断提升大学生思想政治教育工作质量，从而达到立德树人的目的。

(作者系海南师范大学党委副书记)

# 拔掉精神“贫根” 脱贫更有干劲

□ 陈礼

扶贫先扶志，指的是要激发贫困户自我脱贫的主观意愿和能动性。只有把“要我脱贫”变成“我要脱贫”，把贫困户的“内因”激活起来，把主动脱贫之志“扶”起来，才能使“外因”通过“内因”发挥作用。同时，除了物质扶贫之外，从精神层面帮助贫困户树立信心，可以有效地将以往以物质和金钱为主的“输血式”扶贫，转变为“造血式”模式，做到精准扶贫，长效扶贫。

当前，精准扶贫到了攻坚克难的关键时期，各级政府部门要深入调查，体察民情、了解民意，具体情况具体分析，开展好扶贫工作。针对个别贫困户“争穷比穷”的怪圈、“躺着奔小康”的懒散状态，我们要找办法、想思路，破解“越穷要、越要越懒、越懒越穷”的难题。

首先，要着重解决贫困户精神上的

贫困。贫困的原因有很多，但精神上的贫困却是主观上的首要根源。物质上的贫困只是贫困一时，可是精神上的贫困将会贫困一世。人穷不可怕，人穷志短最可怕。在过去的扶贫工作巾，我们往往比较注重物质、经济等方面有形的帮扶，在精神层面的帮扶比较薄弱。扶贫重在扶志，致富要先治心。有句话说，信心比黄金重要，信心是最好的财富。帮助困难群众走出贫困，要善于营造良好的脱贫环境，帮助他们充分认识到自身优势和主观能动性的重要性，激励他们自我求变，重新树立脱贫信心和勇气，只有如此，才能让贫困户走上自我奋发的脱贫之路。

其次，要及时解决贫困户心理上的迷茫。贫困群体，往往是最脆弱的群体，面对贫困多不知所措，进而感觉无能为力。对此，我们要怀有深

厚的感情，用温情、用爱心，对心理消极的贫困户进行心理疏导，特别是对留守儿童、妇女和老人，以及单亲家庭、残疾人等心理贫困群体，要定期进行心理引导和关怀，多给他们关心、关爱和关怀，让他们融入社会，解开心结，消除恐惧，帮助他们建立和谐的内心、和谐的家庭、和谐的社会环境，从心理上走出贫困，进而面对贫困，克服困难，树立起改变贫穷的决心和勇气。

再次，要制定和调整相应的扶贫举措，提高扶贫工作针对性，从解决贫困户的心态。在扶贫工作中，我们发现，有些贫困户有能力脱贫却不愿脱贫，甚至弄虚作假，少报收入，想方设法获得更多的资金和物质的支持。甚至出现个别农民把扶贫发放的猪牛羊种苗直接卖掉换钱的现象，使政府的扶贫

举措不能产生实效。精准扶贫战略的推进，目的绝不是实施平均主义，更不能助长不思进取的懒惰思想，精准扶贫是扶真贫，真扶贫，如果扶的是懒人的手，就会浪费扶贫资源，对其他贫困户造成不公。针对这种情况，除了进行耐心的教育和正确的引导外，还要制定和调整相关的扶贫措施，使有限的扶贫资源用在“刀刃”上，用在那些更需要的贫困户身上，进而提高扶贫的针对性。

总之，从长远来说，精准扶贫重在扶志，政府再多的物质扶贫、经济救助与产业扶贫，倘若缺乏“扶志”，贫困户没有脱贫的志气，就不会有长期的脱贫，更说不上致富。只有牢固树立扶贫先扶志的思想，因人施策，精准扶贫，才能实现长效脱贫的目标。

(中共海口市委党校副教授)

## 学习贯彻十八届六中全会精神

# 坚定不移把全面从严治党推向纵深

□ 傅治平

十八大以来，党中央向全党提出了“全面从严治党”的重大命题，并同“全面建成小康社会”“全面深化改革”“全面依法治国”一起，形成了“四个全面”战略布局，成为新时期我们党治国理政的总方略。十八届六中全会专题研究全面从严治党，既是经验总结又是全面部署，进一步表明了党中央坚定不移推进全面从严治党的政治决心和历史担当。

把全面从严治党推向纵深，就要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护党中央的权威。十八届六中全会，明确了习近平总书记的核心地位，正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，具有重大而深远的意义。

十八大以来，习近平总书记带领全党全国各族人民在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各方面取得了一系列具有重大现实意义和深远历史意义的成就，开创了中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程新局面，其新时期治国理政的实践在全党全国各族人民中树立了极高的威信，赢得了衷心的拥护，已经成为党中央的核心、全党的核心。十八届六中全会明确提出“以习近平同志为核心的党中央”，对于维护党

本保证”，不仅把基本路线与党和国家的前途命运连在一起，也与党内政治生活的正常开展连在一起；“党内监督的重点对象是党的领导干部”，对于解决全面从严治党不力，解决党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛、管党治党宽松软等问题，提供了强大的武器。十八届六中全会在健全制度方面取得的成果，为全面从严治党、净化政治生态提供了坚实的制度保障。

党要管党，才能管好党，从严治党，才能治好党。全面从严治党是以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明特色。十八届六中全会，是在我国进入全面建成小康社会决胜阶段召开的一次十分重要的会议，开启了全面从严治党向纵深推进的新征程，对推进伟大事业、建设伟大工程、夺取伟大斗争胜利具有重大而深远的意义。我们要进一步增强“四个意识”，特别是核心意识、看齐意识，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更加坚定地维护党中央权威和党中央集中统一领导，更加扎实地把党中央各项决策部署落到实处，奋力开创全面从严治党新境界，团结带领广大人民在新长征路上阔步前行。(作者系海口经济学院人文与经济研究院院长)

## H名家视点

### 好的城市规划应掌握“聚散”之道

近日，上海交通大学城市科学研究院院长刘士林指出：城市的形成离不开“集聚”，但过度“集聚”又会导致城市解体。这在深层次上表明，“集聚”只是城市“集中”本质和规律相对立的，还应有另一个指导城市规划的理念，这就是“分散”。从古代思想家对城市文明的批判、对回归自然和田园牧歌生活的肯定，到如今西方城市规划学者提出的“分散主义”，一直在提醒人们：如果只看到“集中”而无视“分散”，就不会完整认识和把握城市的本质和规律。我们今天的城市建设实践，也恰恰证明：“只强调集中”是会出大问题的。

从未来发展来看，为应对城市化的复杂性和“城市病”挑战，我们需要建立更灵活、更富弹性的城市规划理论，“该集聚时集聚，该分散时分散”。至于具体以哪一方面为主，应结合国情、区域发展实际和城市建设的具体需求。

(摘编自12月13日《解放日报》)

