

就土耳其发生爆炸事件和埃及教堂遭遇恐怖爆炸袭击

# 习近平分别向土埃两国总统致慰问电

李克强也分别向土埃两国总理致慰问电

新华社北京12月14日电 国家主席习近平12月13日向土耳其总统埃尔多安致慰问电,就12月10日土耳其伊斯坦布尔市发生爆炸造成重大人员伤亡向埃尔多安总统、遇难者家属和受伤人员致以诚挚的慰问。

习近平强调,中方强烈谴责这一袭击事件,坚决反对一切形式的恐怖主义,愿同土方和国际社会加强合作,共同应对恐怖主义威胁。

新华社北京12月14日电 国家主席习近平12月13日向埃及总统塞西

致慰问电,就12月11日埃及一座教堂遭遇恐怖爆炸袭击向塞西总统、遇难者家属和受伤人员致以诚挚的慰问。

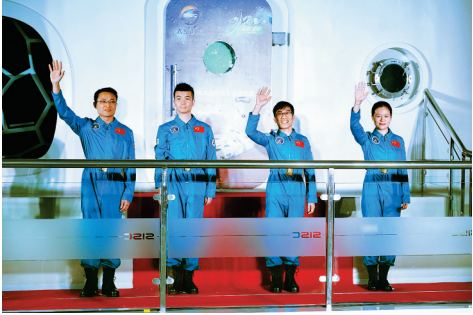
习近平强调,中方强烈谴责这一袭击事件,坚决反对一切形式的恐怖主义,愿继续坚定支持埃方维护国家

安全稳定、打击恐怖主义的努力。

新华社北京12月14日电 国务院总理李克强12月13日向土耳其总理耶尔德勒姆致慰问电,就12月10日土耳其伊斯坦布尔市发生爆炸造成重大人员伤亡向耶尔德勒姆总理、遇难

者家属和受伤人员致以诚挚的慰问。

新华社北京12月14日电 国务院总理李克强12月13日向埃及总理伊斯梅尔致慰问电,就12月11日埃及一座教堂遭遇恐怖爆炸袭击向伊斯梅尔总理、遇难者家属和受伤人员致以诚挚的慰问。



## “太空180”试验结束 4名志愿者“太空”归来

12月14日,志愿者唐永康、罗杰、吴世云、全飞舟(左至右)出舱后致意。

当日,“绿航星际——4人180天受控生态保系统集成试验”结束,4名志愿者完成了约半年的“太空”密闭生活。

“太空180”试验于6月17日正式开启,由3名男性和1名女性志愿者在密闭的循环舱内进行180天的封闭工作和生活,生存所需的全部氧气和70%的食物都在舱内自给自足,而水资源则达到99%循环利用。 新华社发

《企业投资项目核准和备案管理条例》公布

# 备案机关收到企业全部信息即为备案

日前,国务院总理李克强签署国务院令,公布《企业投资项目核准和备案管理条例》,自2017年2月1日起施行。《条例》进一步规范了政府对企业投资项目的核准和备案行为。

1

### 规范项目核准行为

《条例》规定,对关系国家安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等企业投资项目实行核准管理,其他项目一律实行备案管理

企业办理项目核准手续,仅需提交项目申请书以及法律、行政法规规定作为前置条件的相关手续证明文件

核准机关从是否危害国家安全、是否符合相关发展规划、技术标准和产业政策,是否合理开发并有效利用资源以及是否对重大公共利益产生不利影响等四个方面进行审查

审核期限原则上不超过20个工作日

2

### 规范项目备案行为

为了防止项目备案成为变相行政许可,《条例》规定,实行备案管理的项目,企业应当在开工建设前将企业基本情况、项目名称、建设地点、建设规模、建设内容、项目总投资额和项目符合产业政策的声明等四个方面的信息告知备案机关,并对信息的真实性负责

备案机关收到全部信息即为备案

备案机关发现已备案项目属于产业政策禁止投资建设或者实行核准管理的,应当及时告知企业予以纠正或者依法办理核准手续,并通知有关部门

3

### 加强事中事后监管

《条例》规定,核准机关、备案机关以及其他相关部门应当加强事中事后监管,落实监管责任,采取在线监测、现场核查等方式,加强对项目实施的监督检查

企业应当如实报送项目开工建设、建设进度、竣工的基本信息

核准机关、备案机关以及其他有关部门应当建立项目信息共享机制

企业在项目核准、备案以及项目实施中的违法行为及其处理信息,通过国家社会信用信息平台向社会公示

4

### 优化服务

为提高透明度,方便企业办事

《条例》规定,项目核准、备案原则上通过国家建立的项目在线监管平台办理

核准机关、备案机关应当通过项目在线监管平台列明与项目有关的产业政策,公开项目核准的办理流程、办理时限等

核准机关、备案机关应为企业提供相关咨询服务

5

### 严格责任追究

对企业未办理项目核准手续开工建设或者未按照核准的建设地点、建设规模、建设内容等进行建设的

未按照规定备案或者向备案机关提供虚假信息、投资建设产业政策禁止投资建设项目的

以及核准机关、备案机关及其工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的行为

《条例》都规定了明确的法律责任

据新华社电

# 居住证制度实施一年间 各地持有人享受服务存差异

作为深化户籍制度改革的重要举措,《居住证暂行条例》今年1月1日起正式实施。一年来,这项制度从地方探索进入全面实施阶段,有效扩大了基本公共服务覆盖面。“新华视点”记者采访发现,目前,至少已有21个省份出台或修订相关居住证实施办法与条例接轨。不过,各地居住证“含金量”不同,持有人可享受的基本公共服务落实力度也存在差异。



## A | 至少21省份出台接轨细则

按照条例规定,居住证持有人可享受所在地区相应的基本公共服务待遇。国家发改委规划司司长徐林在今年4月国家发改委举行的新闻发布会上表示,测算到2020年实现户籍人口城镇化率达到45%,那时仍有约2亿农业转移人口无法获得就业和居住所在地户口。这部分转移人口的市民化,主要体现在基于居住证制度基本公共服务的全覆盖。

记者统计发现,目前至少有21个省份出台居住证制度实施细则,或调整原有居住证管理政策规定。广东、广西等先期已实施居住证制度地区,尽管尚未根据条例进行调整,但公安机关已结合条例要求对居住证申领、签注等方面做出相应调整。因此今年是我国居住证制度政策细化与全面实施之年。广州市来穗人员服务管理局

相关负责人介绍,2010年起实施的《广东省流动人口服务管理条例》中,明确广东省对流动人口实施居住证制度。目前各地已陆续全面实施居住证制度。广州市来穗人员信息系统数据显示,自2010年以来,办理《广东省居住证》的来穗人员为530多万人。北京市从10月1日开始实施,截至11月25日全市公安机关累计办理居住证(卡)82.3万件。

## B | 各地居住证“含金量”不一

基本公共服务是居住证制度的核心。条例明确,居住证持有人享受劳动就业,参加社会保险,缴存、提取和使用住房公积金的权利,以及义务教育、基本公共就业、基本公共卫生服务等6项基本公共服务,办理出入境证件、换领身份证等7项办事便利。

记者梳理发现,在不同地区,居住证福利“含金量”大不相同。如江西省居住证制度中,增加了乘坐城市公共交通工具享受常住人口同等优惠、符合条件的可申请公共租赁住房两项权利。福建省增加了可参评居住地劳模、三八红旗手等荣誉,并享受相应待遇;按规定享受与当地老年人、残疾人同等优待。

记者采访发现,尽管居住证制度明确,居住证持有人享受参加社会保险、

义务教育等基本公共服务,但在一些领域与地区,基本服务仍存在“门槛”。

53岁的湖北襄阳下岗女职工张女士,3年前随女儿一起搬到武汉居住。她办理了武汉居住证,并按灵活就业人员政策在武汉缴纳社保,还有两年就能办退休,领取养老金。但因在武汉缴费年限不足,只能回襄阳领取养老金,襄阳的养老金标准比武汉低不少。

在义务教育方面,上海、广州、深圳、厦门等地在居住证制度中都规定随迁人员子女实施积分入学。

专家指出,居住证持有人遭遇的“服务门槛”,其背后的核心问题是城市有限资源与公共服务规模需求巨大之间的矛盾。目前,居住证还只能保障公民生存权的基本公共服务全覆盖。

## C | 将缩小与户籍承载福利差距

公安部就居住证申领条件明确,居住半年以上,是指在居住地居住并办理暂住登记满半年。这意味着居住半年以上,需从在居住地办理暂住登记开始计算。

记者采访了解到,城市外来人口在贷款、买车、驾照、异地补办身份证时,都需出具居住证。很多流动人口未及及时办理暂住登记,或登记未满半年,无法办理居住证。

从安徽到广州做服装贸易的李云,近期收到一笔来自泰国的汇款,需要身份证去领取。由于身份证过期,申请在广州异地换领身份证时,被要求提供居住证。李云之前办的居住证已在去年到期,由于她今年搬过家,重新申领居住证需要再等半年。

一些基层干部表示,设置半年“窗口期”,初衷在于加强流动人口办

理暂住登记的意识,确保居住证持有人确实是在居住地稳定就业或居住,有助于提升社会综合治理水平。但对于一些有急切需求的人员,确实会带来一些不便。

目前,不少地区已在完善居住证登记程序,扩大基本公共服务覆盖面方面展开探索。针对大量群众排队办理等情况,北京市上线居住证网上服务平台,受理网上申报;将连续缴纳6个月个税或社保凭证,作为办理居住证时有效证明居住时间的材料。

专家表示,居住证制度为户籍制度改革提供过渡期,通过不断剥离户籍制度承载的福利,逐步缩小居住证持有人和户籍人口享受公共服务的差距,最终消除户籍制度藩篱,还原户籍制度的基本功能。 (据新华社北京12月14日电)

江苏省委原常委、南京市委书记

## 杨卫泽一审被判刑12年6个月

据新华社杭州12月14日电 浙江省宁波市中级人民法院14日公开宣判江苏省原常委、南京市委书记杨卫泽受贿案,对被告人杨卫泽以受贿罪判处有期徒刑12年6个月,并处没收个人财产人民币200万元;对杨卫泽受贿所得财物及其孳息予以追缴,上缴国库。

经审理查明:2005年至2014年,被告人杨卫泽先后利用担任中共无锡市委书记、江苏省委常委、南京市委书记等职务上的便利,为相关单位和个人在房地产开发、公司经营、职务提拔等事项上提供帮助,直接或者通过其妻非法收受相关人员给予的财物共计折合人民币1643.4643万元。